

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/01/10-94/2020

30 октября 2020 года город Южно-Сахалинск

Резолютивная часть решения оглашена «19» октября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» октября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *** – временно исполняющий обязанности руководителя управления;

Председатель
Комиссии:

- *** – врио начальника отдела контроля власти,
антимонопольного контроля и рекламы;

Члены Комиссии:

- *** – государственный инспектор отдела контроля власти,

рассмотрев дело № 065/01/10-94/2020 по признакам нарушения ПАО «Холмский морской торговый порт» (ОГРН 1026501018202, ИНН/КПП 6509001181/650901001, юридический адрес: 694620, Сахалинская область, Холмский район, город Холмск, ул. Советская, д.41), ООО «СервисТрансКомпани» (ОГРН 1086501002433, ИНН/КПП 6501193097/650101001, юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, д. 414), части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) поступили следующие жалобы (заявления) на действия ПАО «Холмский морской торговый порт» (далее - ПАО ХМТП, Порт) и ООО «СервисТрансКомпани» (далее – ООО СТК).

1. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» (ИНН 6509015787) от 17.12.2019 №166 о неправомерном расторжении ПАО ХМТП с 01.01.2020 в одностороннем порядке договора №39 от 01.01.2014 «Об оказании услуг» на основании которого оформлялись пропуска для сотрудников ООО «Трансбункер-Холмск».
2. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 23.12.2019 №177 о неправомерном отказе ПАО ХМТП в оформлении постоянных пропусков для сотрудников ООО «Трансбункер-Холмск» с 01.01.2020.
3. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 09.01.2020 №05 о неправомерных действиях ООО СТК по установлению цены на услуги в «Договоре на оказание услуг» №03-01/2020 от 01.01.2020, неправомерной передаче ПАО ХМТП части портовой территории в пользу ООО СТК.
4. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 17.12.2019 №168, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 24.12.2019 № 1р-2019, о неправомерном отказе ПАО ХМТП в оформлении постоянных пропусков для сотрудников ООО «Трансбункер-Холмск» с 01.01.2020.
5. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 02.01.2020 №02, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 14.01.2020 №1р-2020, о неправомерном ограничении ПАО ХМТП перемещения по территории порта Холмск путем установки бетонных блоков, преграждающих проезд автотранспорта в период - 01.01.2020.
6. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 09.01.2020 №07, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 23.01.2020 № 4ж-2020, о неправомерном отказе ПАО ХМТП в оформлении постоянных пропусков для сотрудников ООО «Трансбункер-Холмск» с 01.01.2020, неправомерных действиях ООО СТК по установлению цены на услуги в «Договоре на оказание услуг» №03-01/2020 от 01.01.2020, неправомерной передаче ПАО ХМТП части портовой территории в пользу ООО СТК.
7. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 03.01.2020 №03, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 05.02.2020 № 16ж-2020, о неправомерном ограничении ПАО ХМТП передвижения сотрудников предприятия по портовой территории.

8. Обращение Министерства транспорта Сахалинской области о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ПАО ХМТП №Исх.-3.09-792/20 от 25.02.2020.
9. Заявление ИП *** вх.№5008 от 25.12.2019, вх.№25 от 09.01.2020 о неправомерном отказе ПАО ХМТП в оформлении постоянных пропусков для сотрудников предпринимателя с 01.01.2020.
10. Заявление ИП *** о неправомерном отказе ПАО ХМТП в оформлении постоянных пропусков для сотрудников предпринимателя с 01.01.2020, поступившее письмом прокуратуры Сахалинской области от 16.01.2020 № 7/1-265-2019/Нр33-2020 как обращение депутата Сахалинской областной думы *** И.В.
11. Обращение Сахалинской транспортной прокуратуры №02-01/2020 от 20.02.2020 о неправомерных действиях ПАО ХМТП, связанных с отказом в выдаче постоянных пропусков на портовую территорию для сотрудников ООО «Трансбункер-Холмск», ИП ***, АО «ТЭК «Дальтранссервис».
12. Заявление ОАО «Сахалинское морское пароходство» от 02.01.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 15.01.2020 № 1р-2020, о неправомерном препятствовании функционированию паромной переправы Ванино-Холмск-Ванино совместными действиями ПАО ХМТП и ООО СТК в период 2-3 января 2020 года.
13. Заявление АО «ТЭК «Дальтранссервис» от 02.01.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 14.01.2020 № 1р-2020, о неправомерном препятствовании функционированию паромной переправы Ванино-Холмск-Ванино совместными действиями ПАО ХМТП и ООО СТК в период 2-3 января 2020 года.
14. Заявление АО «ТЭК «Дальтранссервис» от 02.01.2020, направленное письмом Дальневосточной транспортной прокуратуры от 15.01.2020 № 7-25р-2020, о неправомерном препятствовании функционированию паромной переправы Ванино-Холмск-Ванино совместными действиями ПАО ХМТП и ООО СТК в период 2-3 января 2020 года.
15. Заявление ООО «Хабаровская топливная компания» от 03.01.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 14.01.2020 № 1р-2020, о неправомерном препятствовании ПАО ХМТП работе по отпуску нефтепродуктов с базы компании в порту 3 января 2020 года, причинения этими действиями убытков на сумму более 500000 рублей, возможности возникновения чрезвычайной ситуации на территории Сахалинской области.
16. Заявление ООО «САНЭС» от 22.01.2020 №644с, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 05.02.2020 № 15ж-2020, о неправомерном препятствовании ПАО ХМТП снабжению продуктами питания дизельэлектрохода «Сахалин» в Холмском порту, неправомерных требованиях ПАО ХМТП о заключении договора с ООО СТК для получения пропусков.
17. Заявление ООО «САНЭС» от 22.01.2020 №644с, направленное письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области от 24.01.2020 № Исх-3.09-308/20, о неправомерном препятствовании ПАО ХМТП снабжению продуктами питания дизельэлектрохода «Сахалин» в Холмском порту, неправомерных требованиях ПАО ХМТП о заключении договора с ООО СТК для получения пропусков.
18. Обращение Управления ФСБ по Сахалинской области от 10.01.2020 №119/3/183 о противоправном препятствовании ПАО ХМТП функционированию паромной переправы Ванино-Холмск-Ванино 03.01.2020 г.

и неправомерному увеличению стоимости проезда автотранспорта по портовой территории ООО СТК.

На основании полученной информации Сахалинское УФАС России пришло к следующим выводам.

С целью урегулирования отношений по оплате услуг за оформление пропусков на территорию ПАО «Холмский морской торговый порт», 01.01.2014г. между ООО «Трансбункер-Холмск» и ПАО ХМТП заключен договор №39 «Об оказании услуг».

02.12.2019 г. в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило уведомление от ПАО ХМТП №Н-1028 о расторжении с 01.01.2020г. договора №39 от 01.01.2014 об «Оказании услуг».

19.12.2019 года в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило уведомление ПАО «Холмский морской торговый порт» №Н-1083 об изменении правил оформления пропусков и правил прохода/проезда по территории ПАО «Холмский морской торговый порт» с 01.01.2020г.

Индивидуальный предприниматель *** является собственником земельного участка общей площадью 8 123, 33 кв.м., кадастровый номер <...> :09:00 00 020:0003 расположенного в г. Холмске, объекты недвижимого имущества, принадлежащего ИП ***, находятся в границах морского порта на территории города Холмск Сахалинской области.

11.01.2012 между ПАО ХМТП и ИП *** было заключено Соглашение об установлении частного сервитута.

Пунктами 1.4, 1.6, 1.7 Соглашения установлено, что целью ограниченного использования Пользователем сооружений, принадлежащих ПАО «Холмский морской торговый порт» на праве собственности, является обеспечение прохода и проезда Пользователя, а равно работников Пользователя, лиц состоящих пользователем в гражданско-правовых отношениях, а также посетителей и клиентов через сооружения Собственника с возможностью проноса имущества, а также провоза груза Пользователя, при соблюдении пропускного режима.

Режим использования сервитута: Пользователем и его работникам – круглосуточно, иным лицам, имеющим право прохода и проезда с 8.00 до 24.00 время местное. Соглашение заключено бессрочно.

19.12.2019 года в адрес ИП *** также поступило уведомление ПАО ХМТП №Н-1083 об изменении правил оформления пропусков и правил прохода/проезда по территории ПАО «Холмский морской торговый порт» с 01.01.2020г

Согласно уведомлению №Н-1083 режим работы ПАО ХМТП устанавливается с 08:00 до 17:00, проход и проезд работниками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах Порты по территории ПАО «Холмский морской торговый порт» осуществляется в рамках установленного времени по разовым пропускам в сопровождении сотрудника объекта транспортной инфраструктуры или, лица, уполномоченного организовывать безопасное движение на объекте.

Кроме этого, письмом ПАО ХМТП от 19.12.2019 №Н-1083 установлен только один

возможный порядок предоставления пропусков для организаций и заинтересованных лиц, осуществляющих деятельность на территории ПАО ХМТП - оформление разового пропуска. Установлен ограниченный режим работы ПАО ХМТП с 08:00 до 17:00. Все меры принимаются ПАО ХМТП с 01.01.2020.

26.12.2019 года в адрес ООО «Трансбункер-Холмск» поступило предложение ООО СТК о заключении «Договора на оказание услуг» №03-01/2020 от 01.01.2020г. по оформлению пропусков для проезда автотранспорта и организации движения автотранспортных средств по территории морского порта Холмск.

Согласно представленных документов ПАО ХМТП передало по договору аренды ООО СТК земельные участки с кадастровыми номерами:

1. Часть ЗУ 65:09:0000020:158;
2. Часть ЗУ 65:09:0000020:152;
3. Сооружение - часть бетонного покрытия порта- 65-65/004/2009-375;
4. Сооружение – автодорога вдоль причала №5- 65-65/004/2009-363.

В то время как согласно данным Росреестра (уведомление от 26.07.2019г.) в отношении указанных земельных участков наложен арест и запрещены, какие-либо действия, связанные с отчуждением, в том числе аренда.

13.12.2019г. ООО «Трансбункер-Холмск» обратилось в ПАО ХМТП с письмами №140 и №141 с целью оформления постоянных пропусков на 2020 год, для прохода работников и въезда/выезда служебного автотранспорта на территорию морского порта Холмск.

Однако ПАО ХМТП отказало в оформлении постоянных пропусков, указывая, что в 2020 году будут оформляться только разовые припуска.

Согласно пункту «в» статьи 2 Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры» утвержденных Постановлением Правительства РФ №678 от 16.07.2016г. «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности» работникам юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров, обуславливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заверенных печатью (при ее наличии) выдаются постоянные пропуска.

Таким образом, действия ПАО ХМТП выраженные в отказе в выдаче постоянных припусков на территорию Холмского порта в нарушение Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства РФ №678 от 16.07.2016г., привели к ущемлению прав ИП ***, а также ООО «Трансбункер-Холмск».

02.01.2020 и 03.01.2020 работниками ПАО ХМТП были установлены бетонные блоки на автодороге, расположенной на территории морского порта Холмск и ведущей к выезду из порта, одновременно блокирующие выезд автотранспорта с грузовой

палубы д/э «Сахалин», указанные действия были обусловлены отказом агентствующей компании АО «ТЭК «Дальтранссервис» от заключения договора с ООО СТК на 2020 год. Водителям автомобилей следующих в порядке смешанного паромно-автомобильного сообщения ПАО ХМТП было отказано в следовании по территории порта до внесения оплаты в размере 6000 рублей в ООО СТК.

15.01.2020г. ООО «САНЭС» направлена заявка на оформление пропуска на поставку продуктов на д/э «Сахалин-9», однако ООО «САНЭС» был получен отказ в выдаче пропуска в связи с отсутствием заключенного договора между ООО «САНЭС» и ООО СТК.

Заявители считают ООО СТК и ПАО ХМТП субъектами, оказывающими услуги в порту и занимающими при этом доминирующее положение.

Действия ООО СТК и ПАО ХМТП по установлению бетонных блоков на территории Холмского порта Сахалинской области для создания препятствий перемещению автотранспорта, следующего в порядке смешанного паромно-автомобильного сообщения Ванино-Холмск-Ванино, отказу предоставления территории для проезда до внесения оплаты в размере 6000 рублей в пользу ООО СТК привели к ущемлению прав ООО «Хабаровская топливная компания», ОАО «Сахалинское морское пароходство», АО «ТЭК «Дальтранссервис», ООО «САНЭС» в сфере предпринимательской деятельности.

Услуги в портах являются сферой деятельности субъектов естественной монополии на основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

На основании статьи 5 Закона о защите конкуренции положение субъектов естественной монополии признается доминирующим.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ООО СТК и ПАО ХМТП обладают признаками субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в порту города Холмск Сахалинской области.

Сахалинское УФАС России установило в действиях ООО СТК и ПАО ХМТП признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и приняло решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

29.01.2020 Сахалинским УФАС России издан приказ №17 «О возбуждении дела №065/01/10-94/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении ООО СТК и ПАО ХМТП.

Определением от 29.01.2020 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 назначено на 28.02.2020г.

В качестве ответчиков к участию в рассмотрении дела привлечены:

- ПАО «Холмский морской торговый порт»;
- ООО «СервисТрансКомпани».

В качестве заявителей к участию в рассмотрении дела привлечены:

- ООО «Трансбункер-Холмск»;
- ИП ***;
- АО «ТЭК «Дальтранссервис»;
- ОАО «Сахалинское морское пароходство»;
- ООО «САНЭС»;
- Сахалинская транспортная прокуратура;
- Холмский линейный отдел полиции Сахалинского ЛО МВД России на транспорте;
- УФСБ России по Сахалинской области.

Определением от 28.02.2020 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 отложено на 16.04.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Указанным определением к участию в деле привлечены в качестве заявителей:

- ООО «Хабаровская топливная компания»;
- ООО «САНЭС-Кондитер»;

В качестве лиц, располагающими сведениями:

- ФГУП «Росморпорт»;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области;
- Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области;
- ОАО «РЖД».

После принятия Комиссией решения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства поступили следующие заявления о противоправных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК.

1. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 12.02.2020 №54, направленное письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области от 25.02.2020 №Исх-3.09-792/20, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, отказом в выдаче постоянных пропусков на портовую территорию;
2. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 12.02.2020 №54, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 28.02.2020 №1р-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, отказом в выдаче постоянных пропусков на

портовую территорию;

3. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 03.03.2020 №72 о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ООО «Трансбункер-Холмск» на территории порта Холмск;
4. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 20.03.2020 №83 о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ООО «Трансбункер-Холмск» на территории порта Холмск;
5. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 30.03.2020 №95 о неправомерных действиях ООО СТК связанных с установлением высоких цен на услуги;
6. Заявление ИП *** от 04.03.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 11.03.2020 №1р-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ИП *** на территории порта Холмск;
7. Заявление ИП *** от 14.03.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 10.04.2020 №45ж-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ИП *** на территории порта Холмск, созданию препятствий к проходу сотрудников ИП на рабочие места;
8. Заявление ООО «САНЭС-Кондитер» от 16.01.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 23.01.2020 №13ж-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, отказом в выдаче пропусков на портовую территорию;
9. Заявление ООО «САНЭС-Кондитер» от 03.03.2020 о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, установлением высоких цен на услуги;
10. Заявление ООО «САНЭС-Кондитер» от 14.04.2020 о неправомерных действиях ООО СТК связанных с установлением высоких цен на услуги.

ООО «Хабаровская топливная компания» письмом от 26.03.2020 представила Комиссии доказательства причинения обществу действиями ООО ХМТП ущерба на сумму 27 000 рублей.

ОАО «Сахалинское морское пароходство» представило Комиссии письмом от 16.04.2020 письменные пояснения по вопросам, указанным в определении от 28.02.2020. Так общество указало, что является оператором паромной переправы Ванино-Холмск осуществляющим перевозку грузов транспортным флотом - дизельэлектрходами проекта «Сахалин». Кроме этих операций общество занимается работами по обслуживанию паромов непосредственно в Холмском порту, для этого Общество располагает на праве аренды причалами, у общества имеется вспомогательный флот и подразделения. Инфраструктура паромной переправы и вспомогательных подразделений действует в круглосуточном режиме и ежедневно. Доступ сотрудников Общества на территорию Холмского порта требуется постоянно. ПАО ХМТП, являясь оператором порта, обеспечивающим порядок в порту, в течение 1-8 января 2020 года не оформляло пропуска в порт для сотрудников Общества, 2и 3 января 2020 года установило препятствия для проезда автотранспорта по территории Холмского порта. Действиями ПАО ХМТП были вызваны простои судов. В результате роста платы за проезд по территории порта (установленной ООО СТК) снизилось количество перевезенного паромными автотранспорта. Действиями ПАО ХМТП в период с 1 по 8 января 2020 года Обществу причинены убытки на сумму 558771 рубль 69 копеек.

Определением от 16.04.2020 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 отложено на 22.05.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Определением от 16.04.2020 срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 продлен на шесть месяцев по 29.10.2020.

После принятия Комиссией решения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства поступили следующие заявления о противоправных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК.

1. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 07.04.2020 №104, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 16.04.2020 №1р-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, отказом в выдаче постоянных пропусков на портовую территорию;
2. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 08.04.2020 №107, направленное письмом Федеральной антимонопольной службы от 16.04.2020 №21/32437-ПР/20, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК, отказом в выдаче постоянных пропусков на портовую территорию;
3. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 08.04.2020 №110, направленное письмом Дальневосточной транспортной прокуратуры от 15.04.2020 №7-209-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;
4. Заявление ИП *** от 19.03.2020, направленное письмом Дальневосточной транспортной прокуратуры от 15.04.2020 №7-17-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ИП *** на территории порта Холмск, созданию препятствий к проходу сотрудников ИП на рабочие места;
5. Обращение Сахалинской транспортной прокуратуры от 17.04.2020 №02-01/1-344в-20 об увеличении стоимости услуг ООО СТК (проезд по территории порта Холмск автомобильного транспорта);
6. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 08.04.2020 №108, направленное письмом Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе от 21.04.2020 №А56-1705, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;
7. Заявление ИП *** от 19.03.2020, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 21.04.2020 №64ж-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП связанных с созданием препятствий пользованию имуществом ИП *** на территории порта Холмск, созданию препятствий к проходу сотрудников ИП на рабочие места;

8.Обращение депутата Сахалинской областной думы *** от 27.04.2020 №ЯИ-22 о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с понуждением к заключению договора с ООО СТК;

9. Заявление ОАО «Российские железные дороги» (в лице филиала ОАО «РЖД» - Дальневосточной железной дороги) от 28.04.2020 №6651/ДВОСТ о нарушении ПАО ХМТП антимонопольного законодательства выразившееся в понуждении к заключению договора на перевалку грузов, поступающих на железнодорожных вагонах в порт Холмск;

10. Заявление ОАО «Российские железные дороги» (в лице филиала ОАО «РЖД» - Дальневосточной железной дороги) от 29.04.2020 №6743/ДВОСТ о неправомерной передаче ФГУП «Росморпорт» портового имущества в пользу ПАО ХМТП;

11.Заявление СТК «Татарский пролив» от 06.05.2020 о необоснованных ценах на услуги, установленные ООО СТК;

12. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 08.04.2020 №110, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 06.05.2020 №73ж-2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;

13. Поручение ФАС России от 07.05.2020 №03/37987-ПР/20 о рассмотрении заявлений ООО «Трансбункер-Холмск» о нарушении антимонопольного законодательства ПАО ХМТП и ООО СТК (повышение стоимости проезда по территории Холмского порта, создание препятствий хозяйственной деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»).

14. Заявление ОАО «Российские железные дороги» (в лице филиала ОАО «РЖД» - Дальневосточной железной дороги) от 29.04.2020 №6747, направленное письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 07.05.2020 №1р-2020, о неправомерной передаче ФГУП «Росморпорт» портового имущества в пользу ПАО ХМТП;

15. Обращение ООО «Трансбункер-Холмск» о нарушении антимонопольного законодательства ПАО ХМТП и ООО СТК (повышение стоимости проезда по территории Холмского порта, создание препятствий хозяйственной деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»), поступившее из Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе письмом от 12.05.2020 №А56-2030;

16. Заявление СТК «Татарский пролив» от 06.05.2020 о необоснованных ценах на услуги, установленные ООО СТК, направленное письмом Хабаровского УФАС России №3/5054 от 12.05.2020;

17. Поручение ФАС России от 13.05.2020 №03/39461/20 о рассмотрении заявлений ООО «Трансбункер-Холмск» о нарушении антимонопольного законодательства ПАО ХМТП и ООО СТК (повышение стоимости проезда по территории Холмского порта, создание препятствий хозяйственной деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»), поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

18. Коллективное обращение водителей большегрузных автомобилей, следующих смешанным автомобильно-паромным сообщением Ванино-Холмск, вынужденных

произвести оплату проезда по территории Холмского порта в кассу ООО СТК, поступившее письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 13.05.2020 №1р-2020. К обращению приложены копии чеков об уплате денежных средств;

19. Заявление ОАО «Российские железные дороги» (в лице филиала ОАО «РЖД» - Дальневосточной железной дороги) от 29.04.2020 №6747 и сведения о нарушении ПАО ХМТП антимонопольного законодательства выразившееся в понуждении к заключению договора на перевалку грузов, поступающих на железнодорожных вагонах в порт Холмск, направленные письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 13.05.2020 №1р-2020;

20. Поручение ФАС России от 20.05.2020 №03/42372/20 о рассмотрении заявлений ООО «Трансбункер-Холмск» о нарушении антимонопольного законодательства ПАО ХМТП и ООО СТК (повышение стоимости проезда по территории Холмского порта, создание препятствий хозяйственной деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»), поступившее из Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

21. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 08.04.2020 №108, направленное Дальневосточной транспортной прокуратурой письмом №7-216-2020 от 21.05.2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;

22. Заявление АО «Почта России» от 22.04.2020, поступившее письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 22.05.2020 №65ж-2020, о неправомерном удерживании на территории порта автотранспорта АО «Почта России» с целью взимания платы в пользу ООО СТК за выдачу пропуска ПАО ХМТП. К заявлению приложены копии квитанции об уплате денежных средств в пользу ООО СТК, копия пропуска ПАО ХМТП, объяснения сотрудников АО «Почта России».

Указанное заявление дополнено возражениями на заключение об обстоятельствах дела, согласно которым АО «Почта России» указывает на следующее.

В соответствии с абзацем пятым статьи 32 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» перевозки почтовых отправлений и денежных средств организациями федеральной почтовой связи, их работниками, сопровождающими почтовые отправления и денежные средства, на постоянных и временных переправах через реки, каналы и другие водные объекты, а также по платным автомобильным дорогам производятся вне очереди, безвозмездно.

Транспортное средство и работник АО «Почта России» в нарушение федерального закона удерживались ПАО ХМТП и ООО СТК на территории морского порта Холмск 22.04.2020 до совершения оплаты в пользу ООО СТК 3500 рублей

22.05.2020 в заседании Комиссии определением был объявлен перерыв в целях получения информации от ПАО ХМТП и ООО СТК.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 28.05.2020 Комиссией установлено, что факты, указанные в заявлениях ОАО «РЖД», АО «Почта России», ООО СТК «Татарский пролив» о нарушении антимонопольного законодательства ПАО ХМТП и ООО СТК явились основанием для возбуждения дела 065/01/10-94/2020, поэтому Комиссия решила

приобщить заявления ОАО «РЖД», АО «Почта России», ООО СТК «Татарский пролив» к материалам дела №065/01/10-94/2020, а Заявителей привлечь к участию в рассмотрении дела.

Рассмотрев материалы дела, а также представленные Заявителями доказательства, Комиссия Сахалинского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ПАО «Холмский морской торговый порт» признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 10 выраженных в навязывании контрагентам невыгодных условий договора.

На основании части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия Сахалинского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдать ПАО «Холмский морской торговый порт» обязательные для исполнения предупреждения.

Также на рассмотрение дела от ООО «СервисТрансКомпани» поступили письменные пояснения, согласно, которым, Общество не обращалось в орган регулирования для установления стоимости услуг оказываемых последним в морском порту Холмск.

На основании указанного факта, Комиссия Сахалинского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ООО «СервисТрансКомпани» признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 28.05.2020 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 отложено на 16.07.2020 в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

В качестве Заявителей к участию в рассмотрении дела привлечены:

-АО «Почта России» (ИНН 7724261610);

-ОАО «Российские железные дороги» (ИНН 7708503727);

-ООО СТК «Татарский пролив» (ИНН 2721241969).

ПАО ХМТП выдано предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства (пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции) и совершения действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, путем прекращения требований о заключении договора перевалки грузов (отзыв оферты от 23.04.2020 №Н-413), направленного в адрес ОАО «Российские железные дороги» (ОГРН 1037739877295, ИНН/КПП 770850372/770801001, юридический адрес:107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2) в течение 10 (десяти) дней со дня поступления предупреждения в адрес ПАО ХМТП.

Предупреждение направлено Законному представителю ПАО ХМТП письмом от

29.05.2020 №08-3524.

Письмом от 17.06.2020 №Н-621 ПАО ХМТП выразило несогласие с выданным предупреждением, сведения об отзыве оферты от 23.04.2020 №Н-413 в адрес Сахалинского УФАС России не представлены. Предупреждение не исполнено.

ПАО ХМТП выдано предупреждение о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства (пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции) и совершения действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения, путем исключения требований о заключении договора об оказании услуг, связанных с перемещением по территории порта, с ООО «СервисТрансКомпани» при оформлении и выдаче пропусков для движения по территории порта, обеспечить единые условия доступа в морской порт Холмск для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в порту вне зависимости от сложившихся договорных отношений с ООО «СервисТрансКомпани» в течение 10 (десяти) дней со дня поступления предупреждения в адрес ПАО ХМТП.

Предупреждение направлено Законному представителю ПАО ХМТП письмом от 29.05.2020 №08-3525.

Письмом от 17.06.2020 №Н-622 ПАО ХМТП выразило несогласие с выданным предупреждением. Предупреждение не исполнено

После принятия Комиссией решения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства поступили следующие заявления о противоправных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК.

1. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 05.06.2020 №180 о привлечении ПАО ХМТП к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях, направленное Дальневосточной транспортной прокуратурой письмом №7-216-2020 от 21.05.2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;
2. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 17.04.2020 №122, направленное Дальневосточной транспортной прокуратурой письмом №7-231-2020/114 от 11.06.2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск»;
3. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 17.04.2020 №122, направленное Дальневосточной транспортной прокуратурой письмом №7-231-2020/114 от 11.06.2020, о неправомерных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК, связанных с созданием препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности ООО «Трансбункер-Холмск».

16.07.2020 Комиссия рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства не смогла по причине отсутствия технической возможности обеспечения видео-конференцсвязи с лицами, участвующими в деле.

Определением от 16.07.2020 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №065/01/10-94/2020 отложено на 04.09.2020 по указанным выше

причинам и в связи с необходимостью получения информации от ООО СТК.

После принятия Комиссией решения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства поступили следующие заявления о противоправных действиях ПАО ХМТП и ООО СТК.

1. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 29.07.2020 №238 о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта. ООО «Трансбункер-Холмск» представило реестр банковских документов за период с 23.01.2020 по 21.07.2020 согласно которому в адрес ООО СТК перечислено 11594757 рублей по договору №108/2020 от 01.04.2020.
2. Обращение Сахалинской транспортной прокуратуры от 29.07.2020 №02-01/20 о повышении стоимости услуг ООО СТК с 01.08.2020;
3. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 30.07.2020 №240, поступившее письмом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области от 05.08.2020 №Исх.-3.09-3397/20, о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта;
4. Обращение Дальневосточной транспортной прокуратуры от 10.08.2020 №25-2020/432 о поступившем заявлении Правительства Сахалинской области на неправомерные действия ООО СТК, связанные с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта;
5. Обращение Сахалинской транспортной прокуратуры от 07.08.2020 №1р-20 о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта;
6. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 29.07.2020 №239, поступившее письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 10.08.2020 №137ж-20, о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта;
7. Обращение Сахалинской транспортной прокуратуры от 13.08.2020 №1р-2020 о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта и введению порядка применения стоимости проезда от веса автомобильного транспорта;
8. Заявление ООО «Трансбункер-Холмск» от 30.07.2020 №240, поступившее письмом Сахалинской транспортной прокуратуры от 13.08.2020 №1р-2020, о неправомерных действиях ООО СТК, связанных с установлением высоких цен на услуги по сопровождению грузов на территории Холмского порта.

При рассмотрении 04.09.2020 Комиссией дела №065/01/10-94/2020 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что ООО СТК не представило запрашиваемую информацию. По указанной причине Комиссия огласила заключение по результатам дела в части действий ПАО ХМТП и приняла решение об отложении рассмотрения дела в связи с принятием заключения.

Заключение по результатам дела направлено лицам, участвующим в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства

Определением от 04.09.2020 рассмотрение дела №065/01/10-94/2020 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 19.10.2020.

19.10.2020 Комиссия огласила резолютивную часть решения по делу №065/01/10-94/2020.

При рассмотрении дела Комиссией установлено следующее.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) определено, что субъектом естественных монополий признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

На основании абзаца 5 пункта 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги в портах отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Отношения, возникающие из торгового мореплавания в морских портах в Российской Федерации (далее - морские порты) регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 №261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о морских портах).

Закон о морских портах устанавливает порядок создания, открытия, закрытия морских портов, порядок осуществления в них деятельности, в том числе оказания услуг, а также устанавливает основы государственного регулирования деятельности в морских портах.

Под морскими портами в Законе о морских портах понимаются морские порты в том значении, как они определены в Кодексе торгового мореплавания Российской Федерации.

Как следует из статьи 9 Кодекса торгового мореплавания под морским портом понимаются его территория и совокупность размещенных в границах этой территории объектов инфраструктуры морского порта, используемых для осуществления деятельности в целях торгового мореплавания, в том числе для оказания услуг.

На основании части 1 статьи 17 Закона о морских портах в морском порту осуществляется оказание следующих услуг:

- 1.по обслуживанию судов;
- 2.осуществлению операций с грузами, в том числе по перевалке грузов;
- 3.обслуживанию пассажиров;
- 4.обеспечению безопасности мореплавания в морском порту и на подходах к нему;
- 5.обеспечению готовности к проведению аварийно-спасательных работ;
- 6.обеспечению транспортной безопасности акватории морского порта.

Допускается возможность оказания и иных услуг.

На основании части 1 статьи 5 Закона о естественных монополиях для регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий

образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий (далее - органы регулирования естественных монополий) в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.

На основании статьи 6 Закона о естественных монополиях одним из методов регулирования деятельности субъектов естественных монополий является ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня.

При этом перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Положение о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293, определяет основы ценообразования на данные услуги.

Так же Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 утвержден перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством.

В этот перечень входят:

- Обеспечение безопасности мореплавания и **порядка в порту**;
- Обеспечение прохода судов по подходным каналам;
- Ледокольное обеспечение круглогодичной навигации;
- Предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков;
- Предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему;
- Перевалка нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам;
- Обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах;
- Обеспечение транспортной безопасности акватории морского порта.

На основании подпункта «г» пункта 37 статьи 6 Федерального закона от 29.04.2008 №57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, относятся осуществление деятельности хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение по оказанию услуг в портах в Российской Федерации. При этом Перечень таких услуг утверждается Правительством Российской Федерации.

Федерации.

Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2016 №1249-р к таким услугам отнесены:

- Обеспечение безопасности мореплавания;
- Обеспечение прохода судов по подходным каналам;
- Обеспечение лоцманской проводки судов;
- Ледокольное обеспечение круглогодичной навигации;
- Предоставление маячных сооружений и оборудования, створных знаков;
- Предоставление систем управления движением судов в порту;
- Обеспечение аварийно-спасательной готовности и готовности к ликвидации аварийных разливов нефти;
- Предоставление причалов;**
- Погрузка и выгрузка грузов;**
- Хранение грузов;**
- Обслуживание судов на паромных переправах;
- Координация поисковых и аварийно-спасательных работ;
- Обслуживание пассажиров.

Опираясь на указанные нормативные акты и сложившийся порядок регулирования в регионе можно определить статус субъекта естественной монополии.

Таким образом, такие виды деятельности как **обеспечение порядка в порту, предоставление причалов, погрузка и выгрузка грузов, хранение грузов** является видами деятельности субъектов естественной монополии.

Пунктом 6 статьи 4 Закона о морских портах введено понятие владелец объектов инфраструктуры морского порта - это юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществляющие эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта от своего имени независимо от того, являются они собственниками данных объектов или используют их на ином законном основании.

Материалы дела содержат копии документов подтверждающих права собственности и распоряжения ПАО ХМТП на земельные участки, здания и сооружения, расположенные на территории порта.

На основании договоров аренды №233/ДО-11 от 21.04.2011 и №765/ДО-12 от 08.11.2012, заключенных с ФГУП «Росморпорт», ПАО ХМТП пользуется причалами Холмского порта №№ 3, 5, 6, 7, 8, являющихся государственным имуществом.

Таким образом, из материалов дела № 065/01/10-94/2020 следует, что ПАО «Холмский морской торговый порт» является владельцем инфраструктуры в морском порту Холмск.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Федерального Закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее Закон «О транспортной безопасности») транспортная безопасность - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Под актом незаконного вмешательства Закон «О транспортной безопасности» определяет противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий (пункт 1 статьи 1 Закона).

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 1 Закона «О транспортной безопасности» зона транспортной безопасности - объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим допуска физических лиц, транспортных средств и перемещения грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, иных материальных объектов, а также животных.

В силу пункта 9 статьи 1 Закона «О транспортной безопасности» субъекты транспортной инфраструктуры - юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании.

С учетом изложенного, а также исходя из материалов дела № 065/01/10-94/2020, ПАО «Холмский морской торговый порт» является субъектом транспортной инфраструктуры морского порта Холмск.

Согласно подпункту «д» пункта 5 статьи 1 Закона «О транспортной безопасности» к объектам транспортной инфраструктуры, относится технологический комплекс, включающий в себя, в том числе, **порты**, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, судоходные гидротехнические сооружения.

Следовательно, морской порт Холмск относится к объектам транспортной инфраструктуры, к которому применяются требования по обеспечению транспортной безопасности.

Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» (далее – Постановление № 678).

Пункт 2 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта, утвержденных Постановлением № 678 (далее – Требования по обеспечению транспортной безопасности), определяет, что настоящий документ применяется в отношении портов, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности на основании специальных разрешений, выдаваемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности».

В соответствии с пунктом 29 Требований по обеспечению транспортной безопасности, субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры обязаны организовать пропускной и внутриобъектовый режимы на объекте транспортной инфраструктуры в соответствии с организационно-распорядительными документами субъекта транспортной инфраструктуры, направленными на реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, и утвержденным планом объекта транспортной инфраструктуры, в том числе установить единые виды постоянных и разовых пропусков в соответствии с Правилами допуска на объект транспортной инфраструктуры, приведенными в приложении к Требованиям по обеспечению транспортной безопасности.

Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры, утвержденные Постановлением № 678 (далее – Правила допуска на объект транспортной инфраструктуры), определяют организацию пропускного и внутриобъектового режимов в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 2 Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры Постоянные пропуска выдаются:

- а) работникам субъекта транспортной инфраструктуры - на срок действия трудового договора, но не более 5 лет;
- б) на служебные, производственные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы, эксплуатируемые субъектами транспортной инфраструктуры, - на срок, не превышающий 5 лет;
- в) работникам юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров,

обусловливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заверенных печатью (при ее наличии);

г) на служебные, производственные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы, эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров, обуславливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании заверенных печатью (при ее наличии) письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Разовые пропуска, согласно пункту 5 Правил допуска на объект транспортной инфраструктуры, выдаются посетителям объекта транспортной инфраструктуры на основании письменных обращений уполномоченных работников субъекта транспортной инфраструктуры, федеральных органов исполнительной власти, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, заверенных печатью (при ее наличии).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2014 № 1208 утверждены Требования по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, по видам транспорта (далее – Постановление № 1208).

Данный документ определяет требования по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц, следующих либо находящихся на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах различных видов транспорта.

Приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации от 27.12.2010 № 451-ОД в Приложении № 1 утверждены Правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (далее – Правила № 451-ОД).

Приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации от 10.08.2015 № 190-ОД утверждены пределы морского грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации в морском порту Холмск (Сахалинская область).

Следовательно, территория морского порта Холмск является пунктом пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Режим в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - пункты пропуска) включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного и таможенного контроля, а

в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля (пункт 2 Раздела I Правил № 451-ОД).

В соответствии с пунктом 6 Раздела II Правил № 451-ОД обеспечение режима в пунктах пропуска включает в себя комплекс постоянных мероприятий, необходимых для создания условий соблюдения физическими и юридическими лицами правил режима в пунктах пропуска.

Обеспечение режима в пунктах пропуска, функционирующих в пределах объектов транспортной инфраструктуры, возлагается на юридических лиц, являющихся собственниками объектов транспортной инфраструктуры или использующих их на ином законном основании (далее - субъекты транспортной инфраструктуры).

На официальном сайте ПАО «Холмский морской торговый порт» по адресу: khcsp.ru/documents размещен Приказ Дальневосточного территориального управления Росграницы Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) от 05.08.2015 № 123 «Об утверждении правил режима в морском грузо-пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации Холмск» вместе с Правилами режима в морском грузо-пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации Холмск (далее – Правила № 123).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 режим в пункте пропуска включает правила въезда, пребывания и выезда из пункта пропуска лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, установленные исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

Обеспечение режима в пункте пропуска включает в себя комплекс постоянных мероприятий, необходимых для создания условий соблюдения физическими и юридическими лицами Правил в пункте пропуска (пункт 8 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 8 Правил № 123 обеспечение режима в пункте пропуска возлагается на ОАО «Холмский морской торговый порт» (в настоящее время - ПАО «Холмский морской торговый порт»), СП ООО «Сахалин-Шельф-Сервис», ОАО «Сахалинское морское пароходство», ОАО «РЖД» и ИП «***», являющихся субъектами транспортной инфраструктуры.

Въезд в пункт пропуска и выезд из него лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются по пропускам (в том числе по электронным пропускам), выдаваемым субъектом транспортной инфраструктуры по согласованию с КПП «Холмск – морской порт» (пункт 9 Правил № 123).

Согласно пункту 10 Правил № 123 пропуска оформляются на основании удостоверенных печатью письменных обращений руководителей организаций и предприятий, осуществляющих в пункте пропуска хозяйственную и иную деятельность, а также руководителей подразделений федеральных органов исполнительной власти, которые на законном основании осуществляют

деятельность в пункте пропуска, о выдаче пропуска.

Также на официальном сайте ПАО «Холмский морской торговый порт» размещено Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме на объектах транспортной инфраструктуры публичного акционерного общества «Холмский морской торговый порт» (далее – Положение о пропускном режиме).

Положение о пропускном режиме определяет единые требования к проведению режимных и охранных мероприятий, направленных на защиту интересов Публичного Акционерного общества «Холмский морской торговый порт» (далее ПАО «ХМТП») от противоправных действий, обеспечение сохранности товарно-материальных ценностей, соблюдение законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Положение о пропускном и внутриобъектовом режиме на объектах транспортной инфраструктуры ПАО «ХМТП» разработано с учетом требований Закона «О транспортной безопасности», Постановления № 678 Постановления № 1208, Приказа № 451-ОД.

Пунктом 5.1. Раздела 5 «Пропускной режим» Положения о пропускном режиме определено, что пропускной режим устанавливается в целях исключения возможности бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, ввоза (вывоза) грузов, товаров и животных в границы ОТИ (объекта транспортной инфраструктуры). Обеспечивается обществом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о пропускном режиме в субъекте транспортной инфраструктуры установлены единые виды пропусков, действительные для прохода, проезда физических лиц, транспортных средств или перемещения материальных объектов в технологический сектор зоны транспортной безопасности и/или критических элементах морского терминала; в пункт пропуска, а также правила их применения, уничтожения пропусков и допуска владельцев.

Постоянные пропуска физических лиц содержат следующую информацию: номер пропуска, наименование предприятия, фамилия, имя, отчество и фотография владельца, занимаемая должность, срок и временной интервал действия пропуска, секторы зоны допуска, в которые допущен владелец (пункт 6.1.2. Положения о пропускном режиме).

Разовые пропуска физических лиц содержат информацию, аналогичную постоянному пропуску, за исключением фотографии (пункт 6.1.2. Положения о пропускном режиме).

Согласно пункту 6.2.2. Положения о пропускном режиме постоянный пропуск оформляется работникам организаций, имеющим договорные отношения с ПАО «Холмский морской торговый порт», на основании письменных обращений руководителей, заверенных печатью (при ее наличии). Срок действия постоянного пропуска устанавливается до одного года.

Разовый пропуск оформляется для посещения ОТИ и действителен только при предъявлении посетителем документа, удостоверяющего личность. Разовый пропуск действителен в течении текущих суток на период времени, указанный в пропуске (пункт 6.2.3. Положения о пропускном режиме).

Согласно пункту 6.2.4. Положения о пропускном режиме разовые пропуска выдаются посетителям морского терминала на основании удостоверенных печатью письменных обращений уполномоченных сотрудников предприятия, федеральных органов исполнительной власти или юридических лиц, осуществляющих деятельность на морском терминале.

Кроме того, в материалы дела № 065/01/10-94/2020 представлены Правила безопасности движения и парковки на территории ПАО «Холмский морской торговый порт» (далее – Правила безопасности движения), утвержденные Генеральным директором ПАО «Холмский морской торговый порт» в 2019 году в целях обеспечения безопасного движения автотранспортных средств по внутренним дорогам и технологическим проездам на территории ПАО «Холмский морской торговый порт» (далее также Общество). Данные правила действуют на все автотранспортные средства, передвигающиеся по территории Общества.

В соответствии с пунктом 1.1. Правил безопасности движения территория Общества является режимной территорией с зоной повышенной опасности, которая может исходить, в том числе и от автотранспорта.

Из изложенного следует, что ПАО «Холмский морской торговый порт» является субъектом транспортной инфраструктуры в морском порту Холмск, на который законодательно возложена обязанность по обеспечению порядка в морском порту Холмск.

Таким образом, ПАО «Холмский морской торговый порт» осуществляет деятельность по обеспечению порядка в порту Холмск, относящуюся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в морских портах.

Деятельность по выдаче пропусков возлагается в силу закона на ПАО «Холмский морской торговый порт». Передача полномочий по выдаче пропусков для въезда/выезда на территорию порта, установление и взимание платы за их выдачу является нарушением требований закона.

Сахалинским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 065/01/10-94/2020 проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по обеспечению порядка в порту по результатам которого подготовлен краткий отчет (обзор).

По результатам исследования антимонопольный орган пришел к следующим выводам:

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 01.01.2019 г. по 28.05.2020 г.
2. **Продуктовые границы товарного рынка:** услуги по обеспечению порядка в порту, оказываемые ПАО «Холмский морской торговый порт».
3. **Географические границы товарного рынка:** границы морского порта Холмск.
4. **Хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение:** В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение ПАО «Холмский морской торговый порт» - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии.

Таким образом, ПАО «Холмский морской торговый порт» является субъектом естественной монополии на товарном рынке - услуги по обеспечению порядка в порту, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящимся в состоянии естественной монополии.

Законом о морских портах дано понятие оператора морского терминала. Оператор морского терминала - транспортная организация, осуществляющая эксплуатацию морского терминала, операции с грузами, в том числе их перевалку, обслуживание судов, иных транспортных средств и (или) обслуживание пассажиров

Если хозяйствующий субъект не осуществляет эксплуатацию морского терминала на законных основаниях, поскольку не располагает ни на каком праве объектами инфраструктуры в морском терминале, следовательно, оператором, в смысле Закона о морских портах, быть не может.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона о морских портах, в морском порту оказываются услуги по обслуживанию судов, осуществлению операций с грузами, в том числе по перевалке грузов, обслуживанию пассажиров, обеспечению безопасности мореплавания в морском порту и на подходах к нему, обеспечению готовности к проведению аварийно-спасательных работ, обеспечению транспортной безопасности акватории морского порта и иных услуг.

Понятие перевалки грузов определено в Законе о морских портах, под которым понимается комплексный вид услуг и (или) работ по перегрузке грузов и (или) багажа с одного вида транспорта на другой вид транспорта при перевозках в прямом международном сообщении и непрямом международном сообщении, прямом и непрямом смешанном сообщении, в том числе перемещение грузов в границах морского порта и их технологическое накопление, или по перегрузке грузов без их технологического накопления с одного вида транспорта на другой вид транспорта (статья 4 Закона о морских портах).

Согласно пункту 1 статьи 20 Закона о морских портах, услуги по перевалке грузов оказываются операторами морских терминалов на основании договора перевалки груза.

Также, в соответствии с пунктом 4 статьи 20 Закона о морских портах по договору перевалки груза оператором морского терминала могут осуществляться погрузка, выгрузка, перемещение в границах территории морского порта, технологическое накопление груза. Договором перевалки груза может быть предусмотрено оформление документов на грузы, подлежащие перевалке, а также осуществление иных дополнительных услуг и работ.

На основании части 3 статьи 17 Закона о морских портах Федеральный орган исполнительной власти в области транспорта с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти утверждает правила оказания услуг по перевалке грузов в морском порту.

Приказом Минтранса России от 09.07.2014 №182 утверждены Правила оказания услуг по перевалке грузов в морском порту» (далее – Правила 182).

На основании пунктов 12 и 13 Правил 182 деятельность оператора морского терминала, связанная с оказанием услуг по перевалке грузов в морском порту, осуществляется в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности мореплавания, установленными законодательством Российской Федерации о торговом мореплавании, Федеральным законом, обязательными постановлениями в морском порту, утверждаемыми в соответствии с Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами, а также актами капитана морского порта.

По договору перевалки груза оператором морского терминала может осуществляться погрузка, выгрузка, перемещение в границах морского порта, технологическое накопление грузов. Договором перевалки груза может быть предусмотрено оформление документов на грузы, подлежащие перевалке, а также осуществление иных дополнительных услуг и работ.

Пунктом 8 Правил 182 определены виды грузов, в отношении которых заключается договор перевалки, а именно в отношении тарных и штучных грузов, количество которых определяется счетом мест, в том числе металлопродукции, **подвижной техники (самоходная и несамоходная)**, железобетонных изделий и конструкций, лесных грузов (лесоматериалы, лесопродукция), грузов в контейнерах, грузов в транспортных пакетах, крупногабаритных, тяжеловесных и длинномерных грузов (длина и масса которых превышают максимальные размеры и массу груза, устанавливаемые правилами перевозок на соответствующем виде транспорта) (далее - генеральные грузы); грузов, однородных по составу, перевозимых без тары или упаковки насыпью или навалом (далее - навалочные (насыпные) грузы); грузов, однородных по составу, перевозимых в жидком состоянии (наливом) (далее - наливные грузы); грузов, которые в силу присущих им физико-химических свойств и (или) иных особенностей при перевозке, перевалке и хранении могут создавать угрозу для жизни или здоровья человека, нанести вред окружающей среде, привести к повреждению или уничтожению материальных ценностей (далее - опасные грузы); грузов, к транспортировке которых предъявляются особые требования в отношении температурного режима, режима влажности воздуха и ряд иных требований санитарно-гигиенического характера (далее - скоропортящиеся грузы).

Таким образом, грузы, перевозимые автотранспортными средствами путем смешанного паромно-автомобильного сообщения, так и сами автотранспортные средства, не используемые для перевозки грузов, но перемещаемые путем смешанного паромно-автомобильного сообщения, подлежат перемещению через порт по договору перевалки.

Следует сделать вывод о том, что указанный вид деятельности относится к услугам, оказываемым в порту и включающим в себя предоставление причалов, погрузку и выгрузку грузов и их хранение, то есть относится к видам деятельности субъектов естественных монополий и должен осуществляться оператором порта.

На основании статьи 9 Закона о морских портах морские порты подлежат государственной регистрации в Реестре морских портов Российской Федерации. Ведение Реестра морских портов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В Реестр морских портов Российской Федерации вносится перечень операторов морских терминалов, а

также услуг, оказание которых осуществляется операторами морских терминалов.

В соответствии с пунктом 2 Порядка ведения Реестра морских портов Российской Федерации, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 01.04.2009 № 51 ведение Реестра морских портов осуществляет Федеральное агентство морского и речного транспорта (далее – Росморречфлот).

Распоряжением Росморречфлота от 03.11.2010 № АД-308-р морской порт Холмск включен в Реестр морских портов Российской Федерации (далее – Распоряжение № АД-308-р).

В соответствии с п. 8.1.1. Распоряжения № АД-308-р оператором морского терминала по адресу: Сахалинская область, город Холмск, улица Советская, 41, является ПАО «Холмский морской торговый порт».

Таким образом, услуги по перевалке грузов в указанном терминале вправе оказывать только ПАО ХМТП.

Приказом ФСТ России от 08.10.2013 N 181-т/2 утверждались тарифы на услуги в морском порту, оказываемые ОАО «Холмский морской торговый порт»

В качестве регулируемых услуг указаны тарифы на погрузку и выгрузку грузов, осуществляемые ОАО «Холмский морской торговый порт», в том числе погрузка автотехники как крановым так и накатным вариантом, как с внутрипортовым перемещением, так и по прямому варианту.

Согласно правилам применения тарифа, тариф включает в себя услуги Порты по экспедиторскому обслуживанию движения грузов внутри Порты, составление обязательного комплекта транспортных документов.

В материалы дела № 065/01/10-94/2020 представлен договор на обработку, обслуживание судов и грузов № ЭП/2020 от 01 января 2020 года, заключенный между ПАО «ХМТП» и ООО «Энергия Порт», предметом которого являются, среди прочих, услуги выгрузки груза с судна и погрузки груза на судно, выгрузку/погрузку с/на судно/автомобиль груза/железнодорожный транспорт.

До 2020 года ПАО «ХМТП» (ранее ОАО «Холмский морской торговый порт») также оказывались услуги по погрузке и выгрузке грузов в морском порту Холмск, поскольку Приказом ФСТ от 08.10.2013 года № 181-т/2 «Об утверждении тарифов на услуги в морском порту, оказываемые ОАО «Холмский морской торговый порт» для ОАО «Холмский морской торговый порт» утверждены тарифы на услуги, оказываемые в морском порту, в том числе, тариф на погрузку и выгрузку грузов.

Сахалинским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 065/01/10-94/2020 проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг на рынке услуг по погрузке и выгрузке грузов в морском порту Холмск, по результатам которого подготовлен краткий отчет (обзор).

По результатам исследования антимонопольный орган пришел к следующим выводам:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01.01.2019 г. по 30.06.2020 г.

2. Продуктовые границы товарного рынка: услуги по погрузке и выгрузке грузов, оказываемые ПАО «Холмский морской торговый порт» в морском порту Холмск.

3. Географические границы товарного рынка: границы морского порта Холмск.

4. Хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение: В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение ПАО «Холмский морской торговый порт» - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «Холмский морской торговый порт» является субъектом естественной монополии на товарном рынке - услуги по погрузке и выгрузке грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящимся в состоянии естественной монополии.

Кроме этого, ПАО «Холмский морской торговый порт» является оператором морского порта Холмск, который на законных основаниях вправе оказывать услуги по погрузке и выгрузке грузов в границах морского порта Холмск.

Материалами дела подтверждено то обстоятельство, что между ПАО ХМТП и ООО СТК 05.12.2019 заключен договор аренды № СТК-ХМТП/2020 согласно которому в аренду ООО СТК предоставляются:

-часть земельного участка с КН 65:09:0000020:158;

-часть земельного участка с КН 65:09:0000020:152;

-часть бетонного покрытия порта с КН 65-65-09/004/2009-375;

-сооружение автодорога вдоль причала №5 с КН 65-65-09/004/2009-363.

На основании исследованных выше норм законов указанные земельные участки входят в инфраструктуру морского порта Холмск, с использованием этих объектов осуществляется деятельность, связанная с услугами по погрузке и выгрузке грузов в границах морского порта Холмск.

ООО «Трансбункер-Холмск» направило в Сахалинское УФАС России возражение на заключение об обстоятельствах дела, в котором указало на незаконность заключения ПАО ХМТП и ООО СТК договора аренды № СТК-ХМТП/2020 так как не соблюдена процедура, предусмотренная Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В заседании Комиссии представитель ООО «Трансбункер-Холмск» заявил ходатайство о выдаче ПАО ХМТП и ООО СТК предписания о расторжении договора № СТК-ХМТП/2020, поскольку в результате заключения договора нарушены права ООО «Трансбункер -Холмск».

Комиссия, рассмотрев доводы ООО «Трансбункер -Холмск» о необходимости соблюдения ПАО ХМТП процедур, предусмотренных Законом №223-ФЗ, приходит к мнению о их несостоятельности поскольку упоминаемый закон распространяется на случаи закупок товаров, работ, услуг. В настоящем случае ПАО ХМТП предлагает свое имущество в аренду, то есть продает услугу.

Вместе с этим доводы ООО «Трансбункер-Холмск» правомерны по иным нормативным основаниям.

На основании пункта 2 статьи 7 Закона о естественных монополиях органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за продажей, сдачей в аренду или иной сделкой, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с Законом о естественных монополиях, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу и если в результате такого приобретения доход хозяйствующего субъекта от осуществляемой деятельности в сферах естественных монополий составит более одного процента общего объема его дохода.

В силу Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2004 №189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о естественных монополиях, органами регулирования естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона о естественных монополиях, для совершения действий, указанных в пункте 2 статьи 7 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии обязан представить в соответствующий орган регулирования естественной монополии ходатайство о даче согласия на совершение таких действий и сообщить информацию, необходимую для принятия решения.

Согласно статье 1 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) целями указанного закона являются установление единых требований к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также создание правового механизма регулирования бухгалтерского учета.

Статьей 3 поименованного закона федеральный орган введено понятие уполномоченного федерального органа - то есть федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 №329 (ред. от 19.09.2020) «О Министерстве финансов Российской Федерации» указанное министерство определено в качестве уполномоченного федерального органа.

Аналогичные полномочия Министерству финансов Российской Федерации были предоставлены и до вступления в силу Федерального закона от 06.12.2011 №402-

ФЗ.

Министерство финансов Российской Федерации в пределах предоставленных полномочий разработало и приказом от 29.07.1998 №34н утвердило Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (далее - Положение №34н).

В соответствии с пунктом 66 Положения №34н в составе собственного капитала организации учитываются уставный (складочный), добавочный и резервный капитал, нераспределенная прибыль и прочие резервы.

Указанные сведения содержатся в разделе №3 «Капиталы и резервы» формы №1 бухгалтерского баланса, утвержденной приказом минфина России от 02.07.2010 №66н. Заполнение раздела №3 баланса предусматривается общей суммой по результатам деятельности организации за соответствующий период без разделения по видам деятельности.

В соответствии с бухгалтерским балансом ПАО «Холмский морской торговый порт», размещенном на официальном сайте ФНС России (<https://www.nalog.ru>) в форме открытых данных, являющихся общедоступными, по состоянию на 31.12.2018г. в разделе №3 «Капиталы и резервы формы №1 составляют минус 168035 тыс. рублей.

В соответствии с бухгалтерским балансом ПАО «Холмский морской торговый порт», размещенном на официальном сайте ФНС России (<https://www.nalog.ru>) в форме открытых данных, являющихся общедоступными, по состоянию на 31.12.2019г. в разделе №3 «Капиталы и резервы формы №1 составляют минус 86 366 тыс. рублей.

Недвижимое имущество отрицательную стоимость иметь не может.

Следовательно, балансовая стоимость имущества субъекта естественной монополии ПАО «Холмский морской торговый порт», переданного ООО «СервисТрансКомпани», составила более 10% от стоимости собственного капитала ПАО «Холмский морской торговый порт».

При таких обстоятельствах у ПАО «Холмский морской торговый порт» имелась обязанность подавать ходатайство в орган регулирования естественных монополий для согласования сделки по предоставлению в аренду ООО СТК следующих основных средств:

- часть земельного участка с КН 65:09:0000020:158;
- часть земельного участка с КН 65:09:0000020:152;
- часть бетонного покрытия порта с КН 65-65-09/004/2009-375;
- сооружение автодорога вдоль причала №5 с КН 65-65-09/004/2009-363,

В соответствии с пунктами 2 и 3 Закона о естественных монополиях.

На основании части 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам,

установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. Поскольку при заключении договора аренды № СТК-ХМТП/2020 императивные нормы не были соблюдены в соответствии со статьей 166 Гражданского кодекса Российской Федерации указанная сделка обладает признаками ничтожной.

В результате совершенной сделки ООО «Трансбункер-Холмск» вынуждено было уплачивать ООО СТК денежные средства, то есть несло убытки, что подразумевает нарушение его прав в предпринимательской деятельности.

Указанные обстоятельства позволяют утверждать о необходимости удовлетворения ходатайства ООО «Трансбункер-Холмск» о выдаче ПАО ХМТП и ООО СТК предписания о расторжении договора № СТК-ХМТП/2020 от 05.12.2019г.

Согласно тексту договора ООО СТК оказывает ПАО ХМТП услуги по содержанию в чистоте дорожного покрытия порта в порядке, объеме, предусмотренном договором, обеспечить организацию движения транспортных средств по территории арендодателя, установить дорожные знаки и осуществлять ремонт дорожного полотна Арендодателя.

Согласно графическому приложению №1 к договору №СТК-ХМТП/2020 «Расположение передаваемого имущества на схеме» передаваемые земельные участки граничат с территорией причального комплекса паромной линии Ванино-Холмск. При этом выезд с паромов (дизель-электроходов проекта «Сахалин») возможен только с использованием имущества, переданного по договору №СТК-ХМТП/2020.

Актом приема передачи к договору №СТК-ХМТП/2020 имущество передано арендатору 01.01.2020г.

Хозяйствующими субъектами, ведущими деятельность на земельных участках входящих в состав инфраструктуры морского порта Холмск, являются кроме ПАО ХМТП и ООО СТК ИП *** и ООО «Трансбункер-Холмск».

В отношении указанных субъектов начиная с 25.12.2019г. ООО СТК направило предложения о заключении договоров, предметом которых является взаимоотношения, права и обязанности сторон в процессе организации перевозок, транспортно-экспедиционного обслуживания автотранспортных средств и других услуг, связанных с передвижением АТС по территории, арендуемой ООО СТК.

В договоре указаны расценки на услуги. Кроме этого, перечень платных услуг, оказываемых на территории ПАО ХМТП, утверждается генеральным директором ООО СТК. В состав комплекса услуг по обслуживанию автотранспортных средств входит подготовка документов для оформления пропуска, сопровождение транспорта по территории порта, предоставление стоянки, то есть фактическое перемещение грузов по территории порта (перевалка, погрузка, выгрузка грузов).

Сахалинским УФАС России в рамках рассмотрения дела № 065/01/10-94/2020 проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг на рынке услуг по погрузке и выгрузке грузов в морском порту Холмск, по результатам которого подготовлен краткий отчет (обзор).

По результатам исследования антимонопольный орган пришел к следующим выводам:

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г.
2. **Продуктовые границы товарного рынка:** услуги по погрузке и выгрузке грузов, оказываемые ООО «СервисТрансКомпани» в морском порту Холмск.
3. **Географические границы товарного рынка:** границы морского порта Холмск.
4. **Хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение:** В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение ООО «СервисТрансКомпани» - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «СервисТрансКомпани» является субъектом естественной монополии на товарном рынке - услуги по погрузке и выгрузке грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящимся в состоянии естественной монополии.

Поскольку, ООО «СервисТрансКомпани» не является оператором морского порта Холмск услуги по погрузке и выгрузке грузов в границах морского порта Холмск на законных основаниях оказывать не может, морской порт Холмск для услуг этого оператора в порядке, предусмотренном Законом о морских портах, не открыт.

В период с 01.01.2020 (время подписания акта передачи инфраструктуры морского порта по договору аренды) ООО «СервисТрансКомпани» фактически осуществляет деятельность как субъект естественной монополии, взимает за свои услуги плату. При этом сведения о данном субъекте как о субъекте естественной монополии не должны содержаться в соответствующих реестрах.

Законом о естественных монополиях установлено понятие субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии, то есть закон не связывает понятие субъекта естественной монополии с нахождением сведений о нем в каком-либо реестре.

Указанная правовая позиция принята территориальными органами и на основании письма ФАС России от 06.07.2018 №АЦ/51469/18.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в том числе и установление монопольно высоких цен на услуги, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

До 12.01.2020 года цены на услуги по погрузке и выгрузке грузов подвергались государственному регулированию на основании постановления Правительства

Российской Федерации от 23.04.2008 №293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Цены на указанные услуги исключены из государственного регулирования постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 №1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Приказом ФАС России от 13.07.2020 №643/20 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 07.09.2020 №59676) с 18.09.2020 года органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Региональной энергетической комиссии Сахалинской области предоставлено право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 №239 на территории порта Холмск в отношении которого в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенного в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Таким образом в период с 12.01.2020 по 18.09.2020 субъекты естественной монополии, осуществляющие хозяйственную деятельность на рынке услуг по погрузке и выгрузке грузов в Холмском морском порту вправе были самостоятельно устанавливать цены на услуги с учетом запретов, указанных в статье 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Сахалинского УФАС России для анализа установленных ООО СТК цен на услуги неоднократно в ходе рассмотрения дела запрашивала информацию с целью принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях ООО СТК признаков установления, поддержания монопольно высокой или монопольно низкой цены товара. Исходная информация ООО СТК Комиссии Сахалинского УФАС России предоставлена не была. На основании изложенного Комиссия приходит к выводу о том, что надлежащего экономического обоснования принятия решения об установлении цены на услуги в ООО СТК на момент принятия настоящего решения нет. **Таким образом, цены на услуги ООО СТК являются необоснованными.**

В заключении об обстоятельствах дела от 04.09.2020 Комиссией сделан вывод о необходимости выделения материалов дела в отношении ООО СТК в отдельное производство с решением вопроса о привлечении к административной ответственности общества и виновного должностного лица за непредставление информации антимонопольному органу.

Поскольку после принятия заключения об обстоятельствах дела нормативно правовое регулирование ценообразования в Холмском морском порту изменено основания для выделения дела в отдельное производство утратили свое значение.

По указанным обстоятельствам информация для решения вопроса об установлении ООО СТК монопольно высокой или монопольно низкой цены товара антимонопольному органу для принятия решения более не нужна, поэтому вопрос

о привлечении к административной ответственности общества и виновного должностного лица за непредставление информации антимонопольному органу не требует решения.

Законом о естественных монополиях установлены обязанности субъекта естественной монополии.

Так, согласно части 3 статьи 8 Закона о естественных монополиях субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - регулируемая деятельность субъектов естественных монополий).

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа потребителей к услугам по погрузке, выгрузке, хранению и перевалке грузов, а также к услугам буксиров, оказываемым субъектами естественных монополий в портах определены Правилами недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 20.10.2017 № 1285 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил субъекты естественных монополий в целях обеспечения недискриминационного доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий в портах обязаны заключать договоры, не допускающие создания условий, ставящих одних потребителей в неравное положение по сравнению с другими потребителями в сопоставимых условиях, а также обеспечивать потребителям доступность информации согласно пункту 19 настоящих Правил.

Согласно пункту 5 Правил услуги субъектов естественных монополий в портах предоставляются потребителям на основании договоров.

Пунктом 9 Правил установлено, что лица, которые намерены заключить договор об оказании услуг по погрузке, выгрузке, хранению и перевалке грузов, оказываемых субъектами естественных монополий, направляют не менее чем за 30 календарных дней до даты поступления грузов в порт субъекту естественной монополии, оказывающему такие услуги, в письменной форме заявку на заключение договора

и подписанный со своей стороны договор в соответствии с типовой формой, размещенной субъектом естественной монополии на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 18 Правил типовые формы договоров разрабатываются субъектом естественной монополии и размещаются на официальном сайте.

Согласно пункту 19 Правил субъекты естественных монополий обеспечивают доступ потребителей к информации об услугах субъектов естественных монополий в портах, предусмотренной стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 938 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (далее – Стандарты), путем ее размещения на официальном сайте и предоставления на основании письменных запросов потребителей.

Стандартами устанавливается состав и порядок раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (далее - субъекты естественных монополий).

Под раскрытием информации в настоящем документе понимается обеспечение субъектами естественных монополий свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о своей деятельности независимо от цели получения информации.

Информация раскрывается субъектом естественной монополии путем размещения на официальном сайте субъекта естественной монополии и (или) на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт).

Приказом ФСТ РФ от 19.04.2011 №159-т «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также правил заполнения этих форм», Приказом ФАС России от 08.04.2011 №254 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также правил заполнения указанных форм», в соответствии с пунктами 2 и 3 Постановления Правительства РФ №938, утверждены формы и сроки размещения информации.

Согласно пункту 4 Стандарта подлежащая раскрытию информация, размещаемая субъектом естественной монополии на официальном сайте, должна быть доступна для неограниченного круга лиц в течение 5 лет.

Пунктом 7 Стандартов установлена обязанность субъекта естественных монополий в течение 5 рабочих дней со дня опубликования информации (внесения изменений в нее) в официальных печатных изданиях и (или) размещения информации на официальном сайте сообщить в орган государственной власти, уполномоченный осуществлять контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации, и Федеральную антимонопольную службу о раскрытии информации с указанием официального печатного издания и (или) адреса официального сайта.

В соответствии с пунктом 9 Стандартов субъектами естественных монополий раскрывается следующая информация в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей:

а) о ценах (тарифах, сборах) на регулируемые работы (услуги);

б) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий в сфере выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг);

в) об основных потребительских характеристиках регулируемых работ (услуг) и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества;

г) о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым работам (услугам), о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к инфраструктуре субъектов естественных монополий;

д) об условиях, на которых осуществляется выполнение (оказание) регулируемых работ (услуг);

е) об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ) и отчетах об их реализации;

ж) о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг).

Пунктом 10 Стандартов определено, что перечень информации, подлежащей раскрытию в соответствии с пунктом 9 настоящего документа, является исчерпывающим.

Согласно пункту 23 Стандартов в рамках раскрытия информации о ценах (тарифах, сборах) на регулируемые работы (услуги) в морских портах указываются следующие сведения:

а) перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством;

б) цены (тарифы, сборы) на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в морских портах, установленные в соответствии с нормативными правовыми и иными актами федерального органа исполнительной власти по регулированию естественных монополий и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 27 Стандартов в рамках раскрытия информации об условиях, на которых осуществляется выполнение (оказание) регулируемых работ (услуг) в морских портах, указываются сведения об условиях, определяемых договором перевалки груза или выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг) в морском порту между субъектом естественной монополии (оператором морского терминала) и заказчиком.

Являясь субъектом естественной монополии, ООО «СервисТрансКомпани» обязано обеспечить доступ потребителей к сведениям об условиях, определяемых договором перевалки груза или выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг) в морском порту между субъектом естественной монополии и заказчиком путем их размещения на официальном сайте; обязано разместить на официальном сайте информацию в соответствии со Стандартами по формам и в сроки, установленными приказами ФСТ РФ и ФАС России; обязано сообщить в уполномоченные органы об опубликовании информации в соответствии со Стандартами, то есть обеспечить, таким образом, соблюдение правил недискриминационного доступа к услугам, оказываемым субъектом естественной монополии в порту Холмск Сахалинской области.

Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «СервисТрансКомпани» указанные требования нормативных правовых актов не соблюдает, поскольку в Сахалинское УФАС России информация не поступала, официальный сайт ООО «СервисТрансКомпани» в сети Интернет не обнаружен.

Фактические обстоятельства дела свидетельствуют о следующем.

Имея намерение на получение необоснованного обогащения ПАО ХМТП и ООО СТК заключили договор №СТК-ХМТП/2020 от 05.12.2019 аренды инфраструктуры морского порта.

Цель заключения указанного договора состоит в том, что, получив объекты инфраструктуры морского порта Холмск, ООО СТК сможет оказывать услуги, связанные с погрузкой и выгрузкой грузов, предоставлением территории морского порта для перемещения грузов, как субъект естественной монополии и получая за это плату.

ПАО ХМТП, имея задолженности перед контрагентами, не может вести деятельность как оператор порта с целью получения прибыли, так как доход от хозяйственной деятельности направляется на погашение задолженностей.

Договор заключен с нарушением Закона о естественных монополиях, который предусматривает обязанность ПАО «Холмский морской торговый порт» подать ходатайство в орган регулирования естественных монополий для согласования сделки по предоставлению в аренду ООО СТК объектов инфраструктуры морского порта.

Для реализации замысла и поддержания деятельности ООО СТК ПАО ХМТП уведомлением от 19.12.2019 №Н-1083 изменило режима работы, установило рабочее время с 08:00 до 17:00, проход и проезд работниками юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах порта по территории ПАО «Холмский морской торговый порт», установило в рамках своего рабочего времени и по разовым пропускам в сопровождении

сотрудника объекта транспортной инфраструктуры или, лица, уполномоченного организовывать безопасное движение на объекте, отказавшись от оформления постоянных пропусков, вопреки действующему законодательству.

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории Холмского морского торгового порта - ИП *** и ООО «Трансбункер-Холмск» в период времени с 25.12.2019г. ООО СТК направило предложения о заключении договоров, предметом которых является взаимоотношения, права и обязанности сторон в процессе организации перевозок, транспортно-экспедиционного обслуживания автотранспортных средств и других услуг, связанных с передвижением АТС по территории, арендуемой ООО СТК.

Порядок заключения договоров установлен Гражданским кодексом Российской Федерации и предусматривает добровольное согласование сторонами условий договора.

С целью подавления воли ИП *** и ООО «Трансбункер-Холмск» к соблюдению законных намерений согласовать существенные условия будущих договорных отношений, в том числе и о цене, ООО СТК и ПАО ХМТП в период 02.01.2020 и 03.01.2020 установили бетонные блоки на автодороге, расположенной на территории морского порта Холмск и ведущей к выезду из порта.

Одновременно указанные действия блокировали выезд автотранспорта с грузовой палубы д/э «Сахалин» чем повлекли нарушения в хозяйственной деятельности ОАО «РЖД», ОАО «Сахалинское морское пароходство», АО «ТЭК «Дальтранссервис», неопределенного круга хозяйствующих субъектов занятых в сфере автомобильных перевозок с использованием паромной линии «Ванино-Холмск». Водителям автомобилей следующих в порядке смешанного паромно-автомобильного сообщения ПАО ХМТП было отказано в следовании по территории порта до внесения оплаты в размере 6000 рублей в ООО СТК.

С этого момента ООО СТК требует с владельцев и водителей автомобильного транспорта, следующих в порядке смешанного паромно-автомобильного сообщения «Ванино-Холмск» денежные средства за перемещение по территории порта.

Для поддержания указанной деятельности ООО СТК ПАО ХМТП систематически отказывает в выдаче пропусков сотрудникам ИП ***, ООО «Трансбункер-Холмск» по надуманным основаниям (например, недостаточно полно изложена цель прохода по территории порта к рабочему месту) или вообще без объяснения причин.

Иным хозяйствующим субъектам и водителям автотранспорта ПАО ХМТП выдает пропуска и допускает перемещение по территории порта при условии оплаты услуг ООО СТК.

Кроме этого, имея намерения незаконно получить денежные средства с ОАО «РЖД» ПАО ХМТП направило 23.04.2020 в адрес ОАО «РЖД» требование №Н-413 о заключении договора перевалки грузов в условиях отсутствия законного права на объекты инфраструктуры посредством которых может быть осуществлена перевалка грузов в железнодорожных вагонах, следующих смешанным железнодорожно-паромным сообщением по линии «Ванино-Холмск».

Противоправные действия ООО СТК и ПАО ХМТП так же привели к ущемлению интересов АО «Почта России» в результате удержания вопреки положениям нормативных правовых актов на территории морского порта Холмск 22.04.2020 транспортного средства и сотрудника АО «Почта России» до совершения оплаты в пользу ООО СТК 3500 рублей.

ООО «Трансбункер-Холмск» направило Комиссии сведения о причинении предприятию действиями ПАО ХМТП и ООО СТК ущерба на сумму 11 594 757 (одиннадцать миллионов пятьсот девяносто четыре тысячи семьсот пятьдесят семь) рублей.

ОАО «Сахалинское морское пароходство представило Комиссии сведения о причинении предприятию действиями ПАО ХМТП и ООО СТК убытков на сумму 558771 (пятьсот пятьдесят восемь тысяч семьсот семьдесят один) рубль 69 копеек.

Действия ПАО ХМТП и ООО СТК кроме нарушения антимонопольного законодательства, по мнению Комиссии направлены на ограничение деятельности объектов транспортной инфраструктуры, объекта жизнеобеспечения населения Сахалинской области для достижения интересов неправомерного получения прибыли и могло привести к подрыву экономической безопасности Российской Федерации.

Действия ПАО ХМТП и ООО СТК, отраженные в настоящем решении, подтверждаются направленными в адрес Сахалинского УФАС России материалами Холмского линейного отдела полиции Сахалинского ЛО МВД России на транспорте:

1. КУСП №310/1363 от 30.12.2020;
2. КУСП №12/38 от 11.01.2020;
3. КУСП №3/6 от 09.01.2020;
4. КУСП №61/257 от 13.03.2020;
5. КУСП №60/256 от 13.03.2020;
6. КУСП №62/260 от 13.03.2020;
7. КУСП №75/295 от 20.03.2020;
8. КУСП №76/296 от 20.03.2020;
9. КУСП №72/289 от 18.03.2020;
11. КУСП №73/290 от 19.03.2020;
12. КУСП №70/274 от 16.03.2020;
13. КУСП №71/281 от 17.03.2020;
14. КУСП №82/306 от 23.03.2020;
15. КУСП №80/304 от 23.03.2020;

16. КУСП №84/314 от 24.03.2020;
17. КУСП №91/325 от 26.03.2020;
18. КУСП №90/324 от 26.03.2020;
19. КУСП №95/334 от 28.03.2020;
20. КУСП №93/330 от 27.03.2020;
21. КУСП №99/347 от 01.04.2020;
22. КУСП №110/377 от 08.04.2020;
23. КУСП №107/374 от 07.04.2020;
24. КУСП №104/363 от 05.04.2020;
25. КУСП №109/376 от 08.04.2020;
26. КУСП №111/381 от 09.04.2020;
27. КУСП №114/389 от 13.04.2020;
28. КУСП №115/390 от 13.04.2020;
29. КУСП №131/445 от 22.04.2020;
30. КУСП №128/442 от 22.04.2020;
31. КУСП №133/453 от 25.04.2020;
32. КУСП №173/586 от 26.05.2020;
33. КУСП №174/587 от 26.05.2020;
34. КУСП №177/603 от 28.05.2020;
35. КУСП №192/637 от 03.06.2020;
36. КУСП №191/636 от 03.06.2020;
37. КУСП №188/633 от 03.06.2020;
38. КУСП №190/635 от 03.06.2020;
39. КУСП №189/634 от 03.06.2020;
40. КУСП №210/711 от 22.06.2020;
41. КУСП №209/710 от 22.06.2020;
42. КУСП №913/257 от 11.08.2020;
43. КУСП №273/979 от 26.08.2020;

- 44. КУСП №277/992 от 29.08.2020;
- 45. КУСП №298/1054 от 10.09.2020;
- 46. КУСП №294/1048 от 09.09.2020;
- 47. КУСП № 294/1069 от 14.09.2020;
- 48. КУСП №306/1073 от 15.09.2020;
- 49. КУСП №307/1084 от 16.09.2020;
- 50. КУСП № 311/1099 от 18.09.2020;
- 51. КУСП №319/1124 от 22.09.2020;
- 52. КУСП №330/1146 от 25.09.2020;
- 53. КУСП №332/1148 от 25.09.2020;
- 54. КУСП №338/1185 от 01.10.2020.

ООО СТК и ПАО ХМТП осуществляют хозяйственную деятельность в морском порту Холмск как субъекты естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Комиссия Сахалинского УФАС России установила следующие нарушения Закона о защите конкуренции в действиях ПАО ХМТП и ООО СТК.

ПАО «Холмский морской торговый порт.

1. Допустило злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг по обеспечению порядка в порту, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящимся в состоянии естественной монополии путем совершения следующих действий:

- изменение уведомлением от 19.12.2019 №Н-1083 режима работы ПАО ХМТП, в том числе установление требования о проходе и проезде работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в границах порта, в рамках установленного времени, по разовым пропускам, в сопровождении сотрудника объекта транспортной инфраструктуры или, лица, уполномоченного организовывать безопасное движение на объекте;

- отказ от оформления постоянных пропусков, вопреки действующему законодательству;

- удержание вопреки положениям нормативных правовых актов на территории морского порта Холмск 22.04.2020 транспортного средства и сотрудника АО

«Почта России» до совершения оплаты в пользу ООО СТК 3500 рублей.

Указанные действия привели к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, неопределенного круга потребителей, интересы которых направлены на получение услуги по обеспечению порядка в порту (в том числе получение пропусков) на законных основаниях, то есть нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

- навязывание оператором морского порта контрагентам невыгодных (не предусмотренных законом) условий договора при оказании услуг обеспечения порядка в морском порту Холмск (оформление пропусков, обеспечение перемещений по территории порта), требование о заключении договора об оказании услуг, связанных с перемещением по территории порта, с ООО «СервисТрансКомпани» и таким образом поддержание деятельности ООО СТК на рынке услуг по обеспечению погрузке и выгрузке (перевалке) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, осуществляемой вопреки действующему законодательству.

Указанные действия привели к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, интересы которых направлены на получение услуги по обеспечению порядка в порту (в том числе получение пропусков) на законных основаниях, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, то есть нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Допустило злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг по обеспечению погрузки и выгрузки (перевалки) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящемся в состоянии естественной монополии путем совершения следующих действий:

- незаконное заключение договора №СТК-ХМТП/2020 от 05.12.2019, повлекшее возможность осуществления ООО СТК деятельности на рынке услуг по обеспечению погрузки и выгрузки (перевалки) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, не имея на то законных оснований, что привело к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, неопределенного круга потребителей, интересы которых направлены на получение услуги на законных основаниях, то есть нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;

- незаконное требование к ОАО «РЖД» о заключении договора перевалки грузов в условиях отсутствия законного права на объекты инфраструктуры порта, посредством которых может быть осуществлена перевалка грузов в железнодорожных вагонах, следующих смешанным железнодорожно-паромным сообщением по линии «Ванино-Холмск», что могло привести к ущемлению интересов ОАО «РЖД» в сфере предпринимательской деятельности, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, то есть нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «СервисТрансКомпани» допустило злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг по обеспечению погрузки и выгрузки (перевалки)

грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск, находящемся в состоянии естественной монополии путем совершения следующих действий:

- незаконное заключение договора №СТК-ХМТП/2020 от 05.12.2019 что привело к возможности осуществления ООО СТК деятельности на рынке услуг по обеспечению погрузке и выгрузке (перевалке) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск;
- незаконное осуществление деятельности на рынке услуг по обеспечению погрузки и выгрузки (перевалки) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск;
- установление необоснованной платы за услуги по обеспечению погрузки и выгрузки (перевалки) грузов, оказываемых в границах морского порта Холмск;
- нарушение требований законодательства обеспечить доступ потребителей к сведениям об условиях, определяемых договором перевалки груза или выполнения (оказания) регулируемых работ (услуг) в морском порту между субъектом естественной монополии и заказчиком путем их размещения на официальном сайте;
- нарушение обязанности разместить на официальном сайте информацию в соответствии со Стандартами по формам и в сроки, установленными приказами ФСТ РФ и ФАС России;
- нарушение обязанности сообщить в уполномоченные органы об опубликовании информации в соответствии со Стандартами, то есть обеспечить, таким образом, соблюдение правил недискриминационного доступа к услугам, оказываемым субъектом естественной монополии в порту Холмск Сахалинской области.

Указанные действия привели к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, неопределенного круга потребителей, интересы которых направлены на получение услуг на законных основаниях, то есть нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия антимонопольного органа на основании статьи 49 Закона о защите конкуренции при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

В связи с установленными нарушениями Комиссия считает необходимым выдать следующие предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПАО «Холмский морской торговый порт» прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем расторжения договора №СТК-ХМТП/2020 заключенного 05.12.2019 с ООО «СервисТрансКомпани».

ПАО «Холмский морской торговый порт» прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем исключения требований о заключении договора об оказании услуг, связанных с перемещением по территории порта, с ООО «СервисТрансКомпани», при оформлении и выдаче пропусков для движения по территории порта, обеспечить единые условия доступа в морской порт Холмск для всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в порту, вне

зависимости от сложившихся договорных отношений с ООО «СервисТрансКомпани».

ПАО «Холмский морской торговый порт» прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем прекращения требований о заключении договора перевалки грузов (отзыв оферты от 23.04.2020 №Н-413), направленного в адрес ОАО «Российские железные дороги».

ООО «СервисТрансКомпани» прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем расторжения договора №СТК-ХМТП/2020 заключенного 05.12.2019 с ПАО «Холмский морской торговый порт» и прекращения деятельности на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) грузов, оказываемых ООО «СервисТрансКомпани» в морском порту Холмск.

В связи с выдачей предписания ООО СТК о прекращении деятельности, производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства в части нарушения ООО СТК пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Холмский морской торговый порт» (ОГРН 1026501018202, ИНН/КПП 6509001181/650901001, юридический адрес: 694620, Сахалинская область, Холмский район, город Холмск, ул. Советская, д.41) субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению порядка в порту, оказываемых в границах морского порта Холмск Сахалинской области;
2. Признать ПАО «Холмский морской торговый порт» (ОГРН 1026501018202, ИНН/КПП 6509001181/650901001, юридический адрес: 694620, Сахалинская область, Холмский район, город Холмск, ул. Советская, д.41) субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) грузов в порту, оказываемых в границах морского порта Холмск Сахалинской области;
3. Признать ПАО «Холмский морской торговый порт» нарушившими часть 1 статьи 10, пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;
4. Выдать ПАО «Холмский морской торговый порт» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем расторжения договора №СТК-ХМТП/2020 заключенного 05.12.2019 с ООО «СервисТрансКомпани»;
5. Выдать ПАО «Холмский морской торговый порт» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения требований о заключении договора об оказании услуг, связанных с перемещением по территории порта, с ООО «СервисТрансКомпани», при оформлении и выдаче пропусков для движения по территории порта, обеспечить единые условия доступа в морской порт Холмск для всех

хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в порту, вне зависимости от сложившихся договорных отношений с ООО «СервисТрансКомпани»;

6. Выдать ПАО «Холмский морской торговый порт» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения требований о заключении договора перевалки грузов (отзыв оферты от 23.04.2020 №Н-413), направленного в адрес ОАО «Российские железные дороги»;

7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении ПАО «Холмский морской торговый порт» и виновных должностных лиц;

8. Признать ООО «СервисТрансКомпани» (ОГРН 1086501002433, ИНН/КПП 6501193097/650101001, юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, д. 414) субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) грузов в порту, оказываемых в границах морского порта Холмск Сахалинской области;

1. Признать ООО «СервисТрансКомпани» нарушившими часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции;
2. Производство по делу №065/01/10-94/2020 в части нарушения ООО «СервисТрансКомпани» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прекратить;
3. Выдать ООО «СервисТрансКомпани» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем расторжения договора №СТК-ХМТП/2020, заключенного 05.12.2019 с ПАО «Холмский морской торговый порт»;
4. Выдать ООО «СервисТрансКомпани» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения деятельности на рынке услуг по погрузке и выгрузке (перевалке) грузов, оказываемых ООО «СервисТрансКомпани» в морском порту Холмск, без соблюдения действующего законодательства;
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении ООО «СервисТрансКомпани» и виновных должностных лиц.

Настоящее решение и предписания могут быть обжалованы в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня их изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии ***

Члены Комиссии ***
