

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-331/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Новые Решения» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.11.2015 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее - Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ОТС»: <...> - доверенность от 27.02.2015 № 13-39, <...> - доверенность от 26.10.2015 № 15-56;

представители ООО «Новые Решения», ГУП Республики Мордовия «Лисма» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Новые Решения» б/н б/д (от 28.10.2015 вх. № 121095-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП Республики Мордовия «Лисма», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения сублицензионного договора передачи неисключительных прав на программное обеспечение (извещение № 31502861353),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Новые Решения» (далее — Заявитель) б/н б/д (от 28.10.2015 вх. № 121095-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП Республики Мордовия «Лисма» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения сублицензионного договора передачи неисключительных прав на программное обеспечение (извещение № 31502861353) (далее – Запрос предложений).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП Республики Мордовия «Лисма», утвержденным приказом ГУП Республики Мордовия «Лисма» от 18.05.2015 № 264 (далее - Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» от 30.03.2015 № 04 (далее – Регламент).

Из жалобы следует, что при проведении Запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя в части ограничения участия ООО «Новые Решения» в Запросе предложений, а именно: невозможности подать заявку на участие в Запросе предложений по причине технической ошибки на ЭТП.

Представители Оператора с доводами жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

16.10.2015 на официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса предложений, Документация о проведении Запроса предложений (далее - Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата и время окончания подачи заявок — 21.10.2015 в 16:00 (МСК);

Дата рассмотрения заявок - 22.10.2015 (МСК);

Дата и время подведения итогов — 26.10.2015 в 10:00 (МСК).

Согласно Протоколу об оценке и сопоставлении предложений участников открытого запроса предложений от 26.10.2015 № 31502861353-2 подано 3 заявки, все 3 заявки допущены.

Победителем открытого запроса предложений признано ООО «Максофт» с минимальным предложением о цене — 3 044 573,00 руб.

По мнению Заявителя, Оператором не обеспечена бесперебойность функционирования ЭТП, в связи с чем Заявителя не смог подать заявку на участие в Запросе предложений.

Пунктом 2.8 Регламента при совершении действий с использованием ЭТП, (в том числе при объявлении ставки, при подаче заявки или приобретении лицензии) участнику необходимо учитывать настройки персонального компьютера, с которого производятся действия с использованием ЭТП, количество времени, необходимое для передачи данных по сети «Интернет» (скорость передачи данных), а также работоспособность канала передачи данных сети «Интернет», обеспечиваемых провайдером участника. Данные процессы находятся вне контроля Оператора.

В соответствии с пояснениям представителя Оператора технических сбоев на ЭТП, которые могли препятствовать Заявителю подать заявку на участие в Запросе предложений, не установлено. Сообщения о технической неисправности ЭТП от других участников не поступали, 21.10.2015 в период с 08:00 до 24:00 (МСК) ЭТП функционировала надлежащим образом, что подтверждено информацией о наличии размещаемых процедур на ЭТП.

Согласно доводам жалобы Заявителя, при загрузке файлов электронная форма несколько раз обновлялась, в результате чего все загруженные файлы и введенные данные обнулялись, и процедуру приходилось повторять заново.

Вместе с тем, Заявителем не представлено документальных подтверждений о наличии технического сбоя на электронной площадке АО «ОТС» по вине Оператора, который мог привести к проблемам доступа и подачи предложения.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новые Решения» б/н б/д (от 28.10.2015 вх. № 121095-ЭП/15) на действия (бездействие) заказчика ГУП Республики Мордовия «Лисма», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения сублицензионного договора передачи неисключительных прав на программное обеспечение

(извещение № 31502861353) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.