ООО «Азимут-С»

Ленина ул., 266/1(3 этаж)

г.Бийск, 659306

ООО «СибТехПром»

Короленко ул., 113-4

г.Барнаул, 656043

РЕШЕНИЕ по делу № 022/01/14.2-1015/2021

Резолютивная часть решения оглашена 03 февраля 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 февраля 2022 года г.Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

<...> – врио заместителя руководителя управления,

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,

рассмотрев дело № 022/01/14.2-1015/2021 по признакам нарушения ООО «Азимут-С» (Алтайский край, г.Бийск, Байкальский пер. 103Б/1, ИНН 2204019677) статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя – ООО «СибТехПром», Алтайский край. г.Барнаул, Короленко ул., 113-4, ИНН 2204071959, <...> по доверенности от 04.12.2020г.,

в отсутствии представителя ответчика – ООО «Азимут-С», Алтайский край, г.Бийск, Байкальский пер. 103Б/1, ИНН 2204019677 (извещено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

дело № 022/01/14.2-750/2020 возбуждено в связи с неисполнением ООО «Азимут-С» в добровольном порядке предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выданного по результатам рассмотрения переданного по подведомственности ФАС России заявления ООО «СибТехПром» на недобросовестные действия Общества на рынке выполнения работ по строительству сетей газоснабжения на территории Алтайского края (вхд. №217708 от 08.07.2021г.), выразившиеся во введении в заблуждение жителей города Бийска относительно строительства газопровода

до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства).

30 сентября 2021 года Алтайское краевое УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предупредило Общество о необходимости прекращения вводящих в заблуждение жителей города Бийска действий, а именно:

1. не допускать публичных высказываний относительно деятельности ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний, в части того, что газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства) построен никогда не будет;
2. не вводить в заблуждение жителей города Бийска о наличии у ООО «Азимут-С» правовых оснований для строительства газопровода до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства), путем распространения информации о необходимости расторжения договорных отношений с ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний и возврате денежных средств, и заключении договоров на строительство с ООО «Азимут-С»;
3. публично опровергнуть распространенную 28 апреля 2021 года информацию относительно того, что газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска Алтайского края (вторая очередь строительства) силами ООО «СибТехПром» и взаимосвязанных с ним компаний построен никогда не будет.

ООО «Азимут-С» в ответ на предупреждение сообщило, что действительно Общество проводило собрание в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский города Бийска по инициативе жителей объекта газификации ГРП-48 II очередь; на собрании были даны ответы населению в части строительства объекта «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул. Лермонтова, пер. Московский, ул.Андреевская г.Бийска», построенного в рамках ТУ № 19-282 от 13.07.2019г., в независимости от ввода в эксплуатацию в связи с тем, что объект был построен без согласованной проектной документации с ООО «Газпром газораспределение Барнаул», а также были нарушены границы застройки. Этот объект является обособленным (самостоятельным) объектом газификации, исключающим дома в границах ул. Лермонтова, пер. Московский, ул.Андреевская г.Бийска из объекта ГРП-48 II очередь. Собрание проводилось по инициативе жителей, с целью изучения спроса и потребности в газификации жилых домов, так как на дату его проведения действующие технические условия были не только у ООО «СибТехПром», но и у ООО «Газификация», срок действия которых истекал к августу 2021 года. Фактически к указанному сроку ни одна из указанных компаний не приступала к строительству объекта. Однако, ООО «Азимут-С» было принято решение не производить дальнейших действий по получению технических условий в ООО «Газпром газораспределение Барнаул», поскольку одна часть жителей была склонна к выбору в качестве застройщика ООО «СибТехПром», другая – ООО «Газификация», третья часть жителей – ООО «Азимут-С».

В ответе на предупреждение Общество указало, что никаких высказываний в сторону ООО «СибТехПром» в отношении вышеупомянутого объекта строительства не было, жителей в заблуждение не вводило, что могут подтвердить свидетели из числа жителей указанного микрорайона, присутствующие на собрании. Однако подтверждения таких свидетелей в материалы дела не представлено.

Рассмотрение дела назначено на 30 ноября 2021 года.

В заседании Комиссии, состоявшемся 30 ноября 2021 года, представитель заявителя доводы, изложенные в заявлении, поддержала в полном объеме, на заявленных требованиях настаивала; указала, что результатом введения ООО «Азимут-С» в заблуждение жителей явилось то, что три участника строительства расторгли договоры на строительство объекта.

Присутствующий при рассмотрении дела директор ООО «Азимут-С» пояснил, что никаких высказываний в отношении строящегося ООО «СибТехПром» объекта, вводящих в заблуждение жителей, он не допускал, что могут подтвердить сами жители, присутствующие на собрании. Факт проведения Обществом собрания подтвердил, указав, что оно было созвано инициативной группой в количестве пяти человек из числа жителей объекта газификации «ГРП-48 2 очередь». Также указал, что на данном собрании были даны ответы населению в части строительства объекта «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул.Лермонтова, пер. Московский, ул. Андреевская г.Бийска», построенного без согласования проектной документации с ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и с нарушением границ застройки. Данный объект газификации является, как указал директор ООО «Азимут», обособленным, исключающим дома в границах улицы Лермонтова, пер. Московский, ул. Андреевская г. Бийска из объекта «ГРП-48 2 очередь», у данных объектов разные точки подключения.

Рассмотрение дела в порядке части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также привлечения к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, руководителя Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <...>, отложено до 11 января 2022 года.

Присутствующий в заседании Комиссии 11 января 2022 года директор ООО «Азимут-С» еще раз пояснил, что собрание, о котором идет речь, действительно проводилось; провести его пригласила инициативная группа жителей; директор утверждает, что никаких высказываний в сторону ООО «СибТехПром», ООО «Трансстрой», ИП <...>от него не было. Пояснил, что точку подключения ООО «СибТехПром» дали от ГРП-6, они построили около двух километров, и когда построили, газ не смогли подать, так как зашли за границы ГРП-6, попали на границы ГРП-48 II очередь, но получив технические условия, часть домов подключить не смогли, вводя в заблуждение жителей, что точка подключения (от 315 трубы) якобы далеко, и добиваются, чтобы дали точку подключения от ГРП-6. Директор ООО «Азимут-С» пояснил, что он и сказал на собрании, что газ туда никогда не подадут, так как это другой объект.

Присутствующий 11 января 2022 года в заседании Комиссии <...> пояснил, что на собрании, которое состоялось 28.04.2021г., он присутствовал, собрание проводилось по инициативе жителей Заречной части города Бийска, тема

собрания: «Ожидания подключения к газу домовладений Заречной части города Бийска»; участвовал как представитель Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул», инициаторами были жители; ООО «Азимут-С» присутствовал на собрании как застройщик объектов газораспределения на территории города Бийска. Речь на собрании, как указал <...>, шла о построенном летом-осенью 2019 года газопроводе в рамках техусловий, выданных на ИП <...>, который проходит по территории газопровода распределительного от ГРП-48 II очередь строительства, и ключевое непонимание населения жителей Заречной части города заключалось в том, что трубу в 2019 году построили, а сегодня 2021 год – газа нет, почему Газпром препятствует подключению газа. Вопрос от жителей непосредственно поступил <...>, как он указывает.

<...> пояснил Комиссии, что им присутствующим на собрании жителям был дан следующий ответ: в 2019 году компании «СибТехПром» ИП <...> были переданы Технические условия на строительство распределительного газопровода в определенных границах. Подрядчик, нарушив границы, вышел за рамки пятна застройки без согласованной проектной документации, без каких-либо согласований на производство земляных работ, смонтировал участок трубопровода (газопроводом это не назовешь); строительство это 20% работ, остальное – ввод в эксплуатацию; в 2019 году его построили, никто со стороны подрядчика по большому счету вопросом по вводу в эксплуатацию не занимался, поскольку определенные этапы строительства были нарушены, звучали обвинения в адрес Газпрома в препятствии по вводу в эксплуатацию объекта.

Что касается строительства объекта ГРП-48 II очередь строительства, <...> пояснил, что часть улиц и переулков с ГРП-48 относится к тому газопроводу, который был построен в 2019 году, но у них разные точки подключения, там был ГРП-6, здесь основной газопровод – 315, на что от населения, как указывает <...>., прозвучал вопрос: «А почему Вы препятствуете в подключении?». Ответ последовал, что никто не препятствует, бери и строй, но работы-то ООО «СибТехПром» не велись, поэтому и был приглашен ООО «Азимут-С» на собрание. Там еще одна организация на тот момент была, у которой имелись Технические условия от 2019 года – ООО «Газификация», она тоже ничего не строила. Работы по строительству не ведутся и сегодня. И, как указывает Жилин А.В., им были даны на собрании жителям пояснения, что построенный трубопровод ввиду допущенных нарушений на этапе строительства вряд ли когда-то будет введен в эксплуатацию, этот вопрос обсуждался на уровне администрации города Бийска. Агитацию за заключение договорных отношений с ООО «Азимут-С» не вел.

Комиссией установлено, что <...> в настоящее время руководителем Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не является, а является сотрудником ООО «Азимут-С».

Представитель заявителя на заседании Комиссии доводы, изложенные в заявлении, поддержала в полном объеме, при этом пояснила, что изначально Технические условия 2019 года были выданы ИП Кондрашеву С.Г., он не смог заниматься строительством и поручил его ООО «СибТехПром». На вопрос, возвращены ли денежные средства гражданам, отказавшимся от договорных отношений с ООО «Трансстрой», пояснила, что нет, ведутся переговоры о реструктуризации задолженности, так как денежные средства потрачены на строительство, они представлены в виде трубопровода, и возвратить их не так то

просто. Также указала, что действие технических условий, на основании которых был построен участок ИП Кондрашева С.Г., закончилось, ООО «СибТехПром» не смогло подключить данный объект, так как Газпромом была допущена ошибка в точке подключения, после чего было принято решение, что мы построим один большой объект – Распределительный газопровод ГРП-48 II очередь строительства и подключим этот объект в рамках единого комплекса; в дальнейшем приступили к получению Технических условий на проектирование данного единого объекта и его подключение, но возникла проблема с программой газификации, а технические условия выдаются на 70 дней и чтобы строить объект, необходимо их продлять, но после майской корректировки программы газификации, объект ООО «СибТехПром» из программы исчез, а появился объект ООО «Азимут-С» с аналогичным наименованием. Срок действия продленных в апреле 2021 года Технических условий истек и продлить их ООО «СибТехПром» не смогло, поскольку объект исчез из программы газификации. На объект, который был включен в программу газификации Алтайского края по инициативе ООО «Азимут-С», впоследствии ООО «СибТехПром» были получены технические условия, поскольку ООО «Азимут» за их получением не обращалось в Газпром, но в настоящее время срок их действия также истек, ООО «СибТехПром» не считает пока целесообразным продлять на данный объект технические условия, поскольку ведет переговоры по корректировке программы газификации и имеется гарантийное письмо Минстроя Алтайского края о том, что объект с наименованием ООО «СибТехПром» будет включен в программу (ожидается в феврале 2022 года). О том, что с 2019 года и на момент проведения собрания работы по строительству газопровода не велись, представитель заявителя подтвердила, уточнив, что недостоверность распространенной информации в том, что на собрании утверждалось, что газопровод не будет построен, у ООО «СибТехПром» имеется 16 подписей граждан, которые именно так и услышали на собрании, что газопровод компаниями Лешкевича построен никогда не будет и введен в эксплуатацию не будет.

На вопрос Комиссии о готовности объекта представитель заявителя сообщила, что если будет осуществлено подключение объекта через трубу основного абонента – Минстроя Алтайского края (врезка уже произведена), то готовность объекта составляет 80%.

11 января 2022 года Комиссия, рассмотрев материалы дела №022/01/14.2-1015/2021, установила, что совокупность имеющихся в деле № 022/01/14.2-1015/2021 доказательств свидетельствует о признаках нарушения ООО «Азимут-С» запрета на недобросовестную конкуренцию, установленного статьей 14.2 Закона о защите конкуренции, и выразившегося во введении в заблуждение жителей города Бийска Алтайского края, проживающих в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский, относительно того, что газопровод в границах указанных улиц силами ООО «СибТехПром» построен не будет, что нарушает принципы добропорядочности, разумности и справедливости и способствует перераспределению спроса на товарном рынке.

В связи с чем, 11 января 2022 года Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела и установлено следующее.

18 сентября 2019 года протоколом собрания жителей в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края

принято решение о газификации домовладений за счет внебюджетных средств.

ООО «СибТехПром» уполномочено получить в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» технические условия на подключение. Эксплуатирующей организацией распределительного газопровода и внутридомового газового оборудования выбрано ООО «Трансстрой».

Объект «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства» был включен в программу газификации Алтайского края (в ред. постановления Правительства Алтайского края № 516 от 03.12.2020г.) – п.34.

Составной частью данного объекта является объект «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул.Лермонтова, пер. Московский, ул. Андреевская г.Бийска», построенный в рамках Технических условий № 19-282 от 13.07.2019г.

На строительство объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства» ООО «СибТехПром» в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» получены Технические условия № 20-331 от 29.12.2020г., № 21-123 от 17.04.2021г. на 70 рабочих дней.

На момент подачи обращения в антимонопольный орган построена часть объекта протяженностью 2042 метра.

Вместе с тем, 23 марта 2021 года ООО «Азимут-С» ходатайствовало перед администрацией города Бийска о включении в программу газификации Алтайского края со сроком реализации 2021-2025гг. следующего объекта «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)», который имеет те же границы, что и объект ООО «СибТехПром».

28 апреля 2021 года в 18:00 в городе Бийске в границах пер. Московского и ул. Гражданской состоялось собрание на тему газификации участка от ГРП-48 вторая очередь; встреча проводилась директором ООО «Азимут-С» и начальником Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул». Заявитель утверждает, что во время собрания шла агитация и сбор подписей в пользу проведения газа именно ООО «Азимут-С», хотя на данный момент застройщиком и обладателем технических условий на подключение части домовладений, расположенных в границах улиц объекта, предлагаемого ООО «Азимут-С» к включению в программу газификации, являлось ООО «СибТехПром», что создало дезориентацию граждан; в ходе агитации предлагалось расторгать договоры с ООО «СибТехПром» и заключать договоры с ООО «Азимут-С», высказывались утверждения о невозможности завершения строительства объекта силами ООО «СибТехПром».

Присутствующие на указанном собрании жители в пояснениях на запрос антимонопольного органа подтвердили, что им действительно на собрании

предлагалось расторгать заключенные на строительство газопровода договоры, забирать оплаченные денежные средства и заключать договоры с ООО «Азимут-С», которое при поддержке ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и администрации города Бийска сможет построить газопровод от ГРП-48 (вторая очередь строительства); кроме того, указали, что на собрании озвучивалась информация, что указанный газопровод компаниями К.В. Лешкевича построен никогда не будет.

Данные обстоятельства побудили некоторых жителей из числа, присутствующих на собрании, направить подрядчику заявления о расторжении договоров на строительство газопровода и возврате денежных средств.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено и подтверждено ООО «Газпром газораспределение Барнаул», что ООО «Азимут-С» с запросом о выдаче технических условий на подключение в отношении объектов «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь строительства», «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)» к газораспределительной организации не обращалось.

Более того, технические условия на подключение объекта «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)» были впоследствии получены ООО «СибТехПром».

Данные обстоятельства указывают на тот факт, что ООО «Азимут-С» на момент проведения собрания не имело правовых оснований для строительства газопровода в границах улиц ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, и как следствие, - предпосылок к оформлению с гражданами договорных отношений на строительство указанного газопровода.

В связи с чем, Комиссией в действиях ООО «Азимут-С», выразившихся во введении в заблуждение жителей города Бийска Алтайского края, проживающих в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский, относительно того, что газопровод в границах указанных улиц силами ООО «СибТехПром» построен никогда не будет, усмотрены признаки нарушения статьи 14.2 Закона о защите конкуренции, поскольку указанные действия нарушают принципы добропорядочности, разумности и справедливости и способствуют перераспределению спроса на товарном рынке.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела №022/01/14.2-1015/2021 отложено до 03 февраля 2022 года.

Лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции предложено после получения заключения об обстоятельствах дела представить Комиссии пояснения, иные доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении.

07 февраля 2022 года директором ООО «Азимут-С» предоставлены пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении, в соответствии с которыми он пояснил, что Обществом собрание было проведено по личной инициативе жителей, проживающих на объекте ГРП-48 (II очередь) в Заречной части города Бийска, в ходе которого в отношении ООО «СибТехПром» и его должностных лично от него высказываний не было. ООО «СибТехПром» изначально было выдано ТУ с возможностью подключения к газу шести домовладений от ГРП-6 (II очередь), но в дальнейшем Общество заключило договоры и самовольно построило трубопровод на тридцать домовладений, заведомо зная, что пропускная способность трубопровода не позволит подать газ, тем самым ввело в заблуждение жителей данного района. Директор ООО «Азимут-С» предполагает, что причиной расторжения договоров жителей с ООО «СибТехПром» послужило невыполнение последним взятых на себя обязательств.

От ООО «СибТехПром» 02 февраля 2022 года в антимонопольный орган поступили истребуемые определением об отложении дела от 11.01.2022г. копии документов и материалов, а также следующие пояснения.

Объект «Распределительный газопровод до жилых домов в границах ул.Лермонтова, пер.Московский, ул.Андреевская г.Бийска» является составной частью объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь».

В настоящее время врезка и пуск газа в участок сети газораспределения от ГРП-48 произведены, что означает, как указывает заявитель, что после внесения изменений в программу газификации Алтайского края (планируемый срок – 1 квартал 2022 года) ООО «СибТехПром» будет иметь возможность получить технические условиях на подключение (технологическое присоединение) объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь» к трубе основного абонента – Минстроя Алтайского края, что существенно сократит сроки и стоимость строительства. После того, как указанный объект строительства был исключен из программы газификации Алтайского края, Минстрой края письмом № 29-02/П/9120 от 19.08.2021г. гарантировал, что при внесении изменений в программу газификации объект «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь» будет дополнительно включен в программу. Однако, как указывает ООО «СибТехПром», указанного гарантийного письма оказалось недостаточно для получения технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения ООО «Газпром газораспределение Барнаул», даже, несмотря на ранее выданные по данному объекту технические условия.

Изучив материалы дела и исследовав доказательства по делу с учетом поступивших пояснений сторон в отношении обстоятельств, изложенных в заключении, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность

каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что товарным рынком является сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Проведенный антимонопольным органом анализ состояния конкуренции на рынке выполнения работ по строительству сетей газоснабжения на территории города Бийска Алтайского края, показал, что указанная деятельность, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, относится к классу 42 «Строительство инженерных сооружений», группе 42.21 «Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения».

Тем самым, продуктовыми границами исследуемого товарного рынка являются работы по строительству сетей газоснабжения.

ООО «Трансстрой», ИНН 2225133564 в соответствии с договором строительного подряда от 19.04.2019г., заключенным с ООО «СибТехПром» (Заказчик), ИНН 2204071959, является подрядчиком строительно-монтажных работ объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь». Тем самым, денежные средства граждан, проживающих в границах указанных улиц, на строительство распределительного газопровода до жилых домов от ГРП-48, привлекались подрядчиком - ООО «Трансстрой» путем заключения соответствующих договоров.

На строительство указанного объекта газоснабжения Технические условия № 20-331 от 29.12.2020г., № 21-123 от 17.04.2021г. на 70 рабочих дней были получены ООО «СибТехПром» в ООО «Газпром газораспределение Барнаул».

ООО «Трансстрой» и ООО «СибТехПром» являются по смыслу статьи 9 Закона о

защите конкуренции группой лиц, взаимосвязанные между собой по единому исполнительному органу (генеральный директор) и единственному учредителю – <...>.

Анализ состояния конкуренции на рынке работ по строительству сетей газоснабжения на территории города Бийска Алтайского края показал, что поскольку ООО «Азимут-С» и ООО «СибТехПром» осуществляют деятельность на одном товарном рынке – рынке выполнения работ по строительству сетей газоснабжения на территории города Бийска Алтайского края, то указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами на соответствующем товарном рынке, следовательно, добросовестная конкуренция между указанными участниками рынка заведомо предполагается.

Под недобросовестной конкуренцией, согласно пункту 9 статьи 4 Закона, понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Запрет недобросовестной конкуренции установлен главой 2.1. Закона о защите конкуренции.

Из материалов дела следует, что на собрании, посвященном теме газификации участка от ГРП-48 вторая очередь, которое состоялось 28 апреля 2021 года в 18:00 в городе Бийске в границах пер. Московского и ул. Гражданской, жители города Бийска Алтайского края, проживающие в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский, были введены в заблуждение относительно того, что газопровод в границах указанных улиц силами ООО «СибТехПром» построен и введен в эксплуатацию никогда не будет. Данная информация побудила трех жителей, из числа присутствующих на собрании, расторгнуть договоры с ООО «Трансстрой» на строительство указанного объекта газификации.

Указанное подтверждается имеющимися в материалах дела пояснениями от самих жителей.

В соответствии со статьей 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883г. актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий частным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности подлежат запрету, в том числе указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение.

Статьей 14.2 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение, при этом запрещается вводить в заблуждение любых лиц (потребителей, контрагентов, конкурентов).

Целью этой формы недобросовестных действий является привлечение покупательского (потребительского) спроса путем введения в заблуждение

(обмана) потребителей.

Необходимым условием является тот эффект, который произведет такая информация на восприятие и оценку определенных обстоятельств, фактов, товаров (услуг) потребителем (клиентом), у которого в результате должно создаться ложное впечатление.

Комиссией антимонопольного органа установлены следующие обстоятельства:

- собрание жителей Заречной части города Бийска на тему газификации жилых домов от ГРП-48 (II очередь) 28 апреля 2021 года проводилось;

- на собрании присутствовал директор ООО «Азимут-С» Азимбеков С.Д., а также <...>, являющийся в то время руководителем Бийского участка ООО «Газпром газораспределение Барнаул»;

- указанные лица на собрании до присутствующих довели информацию о том, что газопровод в границах их улиц компаниями <...> построен и введен в эксплуатацию не будет;

- данная информация послужила основанием для части граждан, присутствовавших на собрании, обратиться к ООО «Трансстрой» с требованием о расторжении договорных отношений и возврата денежных средств.

Однако Комиссия отмечает, что доведенная до присутствовавших на собрании жителей г.Бийска информация по поводу того, что спорный объект газопровода не будет построен и введен в эксплуатацию, является преждевременной, не основанной на фактах, имеющих объективные тому подтверждения, поскольку на дату распространения указанных сведений строящийся силами компаний <...> объект газификации был включен в соответствующую программу Алтайского края и на него ООО «СибТехПром» были получены Технические условия.

Комиссия признает введением в заблуждение граждан действия ООО «Азимут-С» по доведению до жителей города Бийска, присутствовавших на проводимом Обществом собрании, и заинтересованных в строительстве объекта «Распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь», информации о том, что указанный объект силами компаний <...> построен и введен в эксплуатацию никогда не будет.

Таким образом, Комиссия Алтайского краевого УФАС России приходит к выводу, что все признаки недобросовестной конкуренции как общие, содержащиеся в пункте 9 части 4 Закона о защите конкуренции, так и специальные, установленные статьей 14.2 Закона, присутствуют в действиях ООО «Азимут-С»:

1. Действия совершены по отношению к хозяйствующему субъекту-конкуренту.

2. Направленность на получение преимуществ в предпринимательской деятельности над конкурентом выражается в осуществлении действий по информированию 28.04.2021г. потребителей конкурента о том, что газопровод до их жилых домов построен и введен в эксплуатацию данным конкурентом не будет, которым предшествовали действия ответчика по обращению 23.03.2021г. в администрацию города Бийска о включении в программу газификации Алтайского

края со сроком реализации 2021-2025гг. следующего объекта «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)», который имеет те же границы, что и объект ООО «СибТехПром», и на который уже имеются Технические условия.

Впоследствии указанный объект был включен в программу газификации Алтайского края, а объект, на который получены Технические условия ООО «СибТехПром», напротив – исключен из данной программы, что сделало невозможным продление Обществом Технических условий на новый срок.

Вместе с тем, Комиссией установлено и подтверждено ООО «Газпром газораспределение Барнаул», что ООО «Азимут-С» в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» за получением Технических условий на объект «Распределительный газопровод среднего давления до жилых домов в границах улиц: Амурская, Гражданская, Андреевская, Лермонтова, пер. Соколовский, Краснооктябрьская, Красильникова, пер. Центральный (ГРП-48 II очередь)» не обращалось.

3. Противоречие законодательству выражается в нарушении статьи 10.bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883г., запрещающей указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров. Указанные действия также противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости.

4. Указанные действия ООО «Азимут-С» причиняют убытки группе компаний ООО «СибТехПром» и ООО «Трансстрой» в виде расторжения договорных отношений с жителями г.Бийска по поводу строительства распределительного газопровода до их жилых домов от ГРП-48, а также способны нанести ущерб их деловой репутации.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать актом недобросовестной конкуренции, запрет которой установлен статьей 14.2 Закона о защите конкуренции, действия ООО «Азимут-С», Алтайский край, г.Бийск, Байкальский пер. 103Б/1, ИНН 2204019677, выразившиеся во

введении потребителей заявителя в заблуждение относительно того, что распределительный газопровод до жилых домов от ГРП-48 в границах ул. Садовая, пер. Центральный, ул. Гражданская, пер. Соколовский в г.Бийске Алтайского края, вторая очередь построен и введен в эксплуатацию силами группы компаний <...> (ООО «СибТехПром» и ООО «Трансстрой») никогда не будет.

2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ООО «Азимут-С» не выдавать в связи с нецелесообразностью.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Алтайского краевого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ (недобросовестная конкуренция).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>