

28.02.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителя областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Ангарский перинатальный центр» – <.....>; представителя общества с ограниченной ответственностью «С.....» - <.....>, рассмотрев жалобу ООО «С.....» (далее – Заявитель) на действия <.....> (далее – Заказчик),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028), в связи с нарушением порядка допуска ИП <...В....>. к участию в закупке.

Заявитель в своей жалобе сообщает, что действия закупочной комиссии Заказчика по допуску к участию в закупке и признанию победителем ИП <...В....> являются неправомерными, так как заявка указанного участника не соответствовала требованиям технического задания документации о закупке, и просит признать данные действия незаконными.

Жалоба рассмотрена Комиссией Иркутского УФАС России в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) в присутствии представителей Заказчика и Заявителя.

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, так как решения закупочной комиссии Заказчика, принятые в процессе проведения запроса котировок, в том числе при определении победителя закупки не противоречат требованиям действующего законодательства и в полной мере соответствуют требованиям Положения о закупках Заказчика и документации о запросе котировок на право заключения

договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028).

Исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения Заказчика, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Иркутского УФАС России установила следующее.

Часть 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ устанавливает, что наряду с иными целями регулирования указанного закона являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, наряду с иными, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденным протоколом от 12.12.2016 г. наблюдательного совета <.....>.

Заказчиком 02.02.2017 г. в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028). Дата начала срока приема заявок – 03.02.2017 г. 09:00. Дата окончания срока приема заявок – 09.02.2016 в 15:30. Дата рассмотрение заявок – 10.02.2017 г. в 10:00. Дата подведение итогов – 10.02.2017 г. в 14:00.

Согласно протоколу закупочной комиссии №0010170138-П от 10.02.2017 г. на участие в запросе котировок поданы четыре заявки следующих участников:

1. Индивидуальный предприниматель <...Д....>;
2. ИП <...В....>;
3. Общество с ограниченной ответственностью «С...»;
4. Индивидуальный предприниматель <...Т....>.

Победителем признан ИП <...В....>. Второе по выгодности предложение о цене договора поступило от ООО «С.....». Договор между Заказчиком и победителем закупки на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно п. 17 документации о закупке победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена договора. Закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в котировочной документации, либо предложенная в таких заявках цена договора превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником закупки не представлены документы и информация, предусмотренные настоящей документацией.

В соответствии с п. 18.5 Положения о закупках установлено, что в котировочной документации должны быть указаны сведения в соответствии с подпунктами 1-8 и 10-11, 13 пункта 11.2, пунктом 11.3 Положения, а также требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, которые должны быть представлены участниками закупки.

Пунктом 3.1 технического задания, являющегося приложением №1 к документации о закупке путем проведения запроса котировок на оказание автотранспортных услуг (с водителем) установлено требование, согласно которому водители должны являться работниками Исполнителя и подчиняться его распоряжениям, относящимся к управлению и технической эксплуатации, и распоряжениям Заказчика, касающимся использования автотранспорта. С момента прибытия автомобиля, водитель должен находиться в оперативном подчинении ответственного работника Заказчика.

В соответствии с абз. 2 ст. 20 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (далее – ТК РФ) работник – это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем. Согласно ст. 15 ТК РФ трудовые отношения – отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

В пункте 19 документации о запросе котировок, устанавливающим требования к содержанию, форме, оформлению заявки на участие в запросе котировок и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусмотрено, что форма заявки на закупку, приведенная в приложении № 3 Документации должна содержать:

- наименование, место нахождения (для юридического лица);
- фамилию, имя, отчество, место жительства (для физического лица);

- банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в котировочной документации, наименование и характеристики поставляемого товара, наименование страны происхождения поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене договора;

3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

4) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки:

4.1. Договор аренды транспортного средства и документ, подтверждающий право собственности на транспортное средство (копии заверенные печатью участника процедуры запроса котировок);

4.2. Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности в соответствии со ст. 8 Федерального закона Российской Федерации № 294-ФЗ от 26.12.2008г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства РФ от 16 июля 2009 г. N 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности».

5) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок,

копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

6) Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки:

- для руководителя юридического лица - надлежащим образом заверенные копии решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности;

- для иного физического лица - доверенность на осуществление действий от имени участника процедуры закупки, заверенная печатью участника процедуры закупки и подписанная руководителем участника процедуры закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупок, - также документ, подтверждающий полномочия такого лиц.

Таким образом, в техническом задании документации Заказчиком установлено требование к участникам запроса котировок о наличии трудовых отношений между участником закупки и водителем предоставляемого для оказания закупаемых услуг автомобиля. Одновременно с этим, документация о закупке не содержит перечня документов, которые должны быть предоставлены в составе заявки участниками для подтверждения соответствия указанному требованию, что противоречит п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, а также пп. 9 п. 11.2 Положения о закупках, устанавливающих обязанность заказчика по указанию в документации о закупке документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям.

Пунктом 10.5 Положения установлено, что комиссия проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в подпункте 1 пункта 10.1 Положения (соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы и оказание услуги, являющихся предметом закупки).

Порядок установления членами комиссии Заказчика факта соответствия либо несоответствия участника закупки установленному в пункте 3.1 технического задания требованию в документации отсутствует.

Рассмотрение заявок на участие в закупке и их оценка комиссией Заказчика производилась на основании предоставленных участниками в составе заявок документов. При этом в составе заявки ИП <...В....>, признанного победителем, присутствуют все документы, предоставление которых необходимо в соответствии с требованиями документации, при этом документов, содержащих информацию о соответствии требованию, установленному пунктом 3.1 технического задания документации, не предоставлено.

Установление Заказчиком в документации требования к участникам запроса котировок о наличии трудовых отношений между участником закупки и водителем предоставляемого для оказания закупаемых услуг автомобиля и, одновременно, отсутствие перечня документов, которые должны быть предоставлены в составе заявки участниками для подтверждения соответствия указанному требованию, препятствовало возможности объективного рассмотрения членами закупочной комиссии заявок, поданных на участие в закупке, на предмет соответствия участников установленному в пункте 3.1 технического задания документации требованию, а также надлежащему определению победителя закупки, так как установить такое соответствие в отсутствие содержащих указанную информацию документов не представляется возможным.

Таким образом, допущенное Заказчиком нарушение привело к невозможности объективного и правильного рассмотрения заявок на участие, а также к

определению в качестве победителя закупки ИП <...В....> - лица, в отношении которого отсутствует информация о соответствии установленному в документации требованию о наличии трудовых отношений между участником закупки и водителем предоставляемого для оказания закупаемых услуг автомобиля, что в свою очередь является нарушением закрепленного в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О защите конкуренции» и пп. 2 п. 2.3. Положения о закупках принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которыми сведения о соответствии указанному требованию предоставлены в составе заявки.

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении выявленных нарушений порядка организации и проведения закупки путём аннулирования запроса котировок на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028).

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «С.....» на действия заказчика – <.....> при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028), обоснованной.
2. Признать <.....> нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, а также пп. 2 п. 2.3, пп. 9 п. 11.2 Положение о закупках Заказчика, в связи с не указанием в документации о закупке перечня документов, которые должны быть предоставлены в составе заявки участниками для подтверждения соответствия требованию, установленному в пункте 3.1 технического задания документации.
3. Выдать <.....> предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения запроса котировок на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028), путём аннулирования указанной закупки.
4. Материалы дела передать должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
5. Копии решения и предписания направить в адрес Заявителя и Заказчика.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №52

28.02.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения № 103 от 28.02.2017 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – <.....> устранить допущенные при проведении запроса котировок

на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг (с водителем) (извещение №31704746028) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, а также пп. 2 п. 2.3, пп. 9 п. 11.2 Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд областного государственного автономного учреждения здравоохранения <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденного протоколом от 12.12.2016 г. наблюдательного совета ОГАУЗ <.....>, путем аннулирования данной закупки.

2. В срок до 17 марта 2017 года Заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.