

Решение № 03-10.1/07-2014

о признании жалобы обоснованной

г. Омск

13 января 2013 г.

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кусановой Ш.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алексиной А.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Воронцовой В.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ОмскТранзитТелеком» (далее - заявитель, Общество) на действия уполномоченного органа – Министерство образования Омской области (далее – уполномоченный орган), государственного заказчика - Казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (далее – заказчик) при проведении открытого конкурса (извещение №0152200001313000491) на оказание комплексных услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов, оснащенных комплектами программно-технических средств, для нужд казенного учреждения Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (далее – открытый конкурс),

в присутствии представителей:

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 15174 от 30.12.2013), согласно которой требование заказчика о предоставлении доступа в сеть Интернет исключительно по проводным каналам связи (Лот № 2) ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку способ подключения должен выбирать исполнитель услуги.

По мнению заявителя *«заказчик ограничивает количество участников размещения заказа и нарушает права и законные интересы заявителя на участие в открытом конкурсе по Лоту № 2».*

2 . На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-10026 от 30.12.2013) уполномоченным органом были представлены материалы открытого конкурса.

Из представленных материалов открытого конкурса и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), следует, что 10.12.2013 уполномоченный орган разместил на официальном сайте извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию с начальной (максимальной) ценой государственного контракта по Лоту № 1 –19462627,28 руб. и Лоту № 2 - 7939616,70 руб.

3. В результате рассмотрения жалобы Общества, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия установила:

3.1. В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов» конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также **требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.**

В рамках реализации мероприятия «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» приоритетного национального проекта «Образование» Минобрнауки РФ были разработаны Методические рекомендации по организации дистанционного образования детей инвалидов в субъектах Российской Федерации в 2011-2012 гг., которые были доведены до заинтересованных сторон письмом от 11.07.2011 № 06-1277 (далее – Методические рекомендации).

В данных Методических рекомендациях для расчета потребности в финансировании на организацию дистанционного образования детей-инвалидов определена стоимость услуг подключения одного рабочего места к сети Интернет, установлены требования к информационной образовательной среде и подготовки торгов, в том числе по подключению к сети Интернет. При этом в пункте 1 раздела III «Подготовка торгов» Методических рекомендаций дословно указано:

*«В связи с необходимостью проведения обследования точки подключения к сети Интернет относительно возможности использования наиболее эффективной технологии подключения, **конкурсная документация не должна содержать ограничений по используемым технологиям при организации доступа к сети Интернет. Варианты подключения к сети Интернет с использованием волоконно-оптических линий связи, медных линий связи, подключения с использованием радиотехнологий или иные технологии доступа к сети Интернет согласовываются между государственным заказчиком и победителем конкурса в установленном порядке.**»*

На запрос Омского УФАС России (от 27.12.2013 исх.№ 10005э) Управлением Роскомнадзора по Омской области (письмо от 30.12.2013 № 3739-04/55) также указано: **«Вопросы наличия (отсутствия) технической возможности оказания услуги связи, а также тип подключения определяется оператором связи исходя из его технической возможности по конкретному адресу».**

Аналогичная позиция высказывалась Управлением Роскомнадзора по Омской области (вх. № 709 от 29.01.2013) в рамках ранее рассмотренных в Омском УФАС России дел.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что разделив предмет торгов на предоставление доступа в сеть Интернет по каналам связи с использованием радиочастотного спектра (Лот № 1) и проводным каналам связи (Лот № 2), заказчик и уполномоченный орган нарушили требования части 3 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов», поскольку данная услуга (предоставление доступа в сеть Интернет) может быть оказана оператором связи, исходя из технической возможности, с использованием любой наиболее эффективной для данного конкретного адреса технологии подключения.

При этом ссылка заказчика и уполномоченного органа на изучение ранка и наиболее оптимального способа подключения к сети Интернет для каждого конкретного адреса проживания ребенка-инвалида не может быть принята во внимание, поскольку ни заказчик, ни уполномоченный орган не являются операторами связи.

В связи с указанным Комиссия признала **обоснованной жалобу** заявителя на ограничение количества участников заказа при определении заказчиком, уполномоченным органом предмета конкурса в части установления конкретного способа подключения услуги.

3.2. В силу пункта 4 части 4 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов» конкурсная документация должна содержать место, **условия** и **сроки** (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

В Техническом задании по Лоту № 1 и Лоту № 2 уполномоченный орган установил критерии «Срок выполнения работ, оказания услуг», согласно которому **«Максимальный срок выполнения работ, оказания услуг – 15 календарных дней, минимальный срок выполнения работ, оказания услуг – 5 календарных дней».**

При этом Комиссия установила, что по Лоту № 1 (пункт 2) уполномоченный орган определил **«период предоставления услуг:**

- **подключение всех рабочих мест к сети Интернет осуществляется на местах непосредственного проживания детей-инвалидов с момента подписания государственного Контракта и не позднее 15 календарных дней;**

- **доступ в сеть Интернет по каналам спутниковой связи исполнителя для всех рабочих мест детей-инвалидов к**

ресурсам сети Интернет должен предоставляться на местах непосредственного проживания детей-инвалидов **не позднее 15 календарных дней** с момента подписания государственного Контракта».

По Лоту № 2 (пункт 2) уполномоченный орган определил «период предоставления услуг:

- подключение всех рабочих мест к сети Интернет осуществляется на местах непосредственного проживания детей-инвалидов **в течение 15 рабочих дней** с момента подписания государственного Контракта;

- доступ в сеть Интернет по наземным каналам связи исполнителя для всех рабочих мест детей-инвалидов к ресурсам сети Интернет должен предоставляться на местах непосредственного проживания детей-инвалидов **не позднее 15 календарных дней** с момента подписания государственного Контракта».

По мнению Комиссии, указанное несоответствие «рабочих» и «календарных» дней, при котором установленный срок доступа в сеть Интернет наступает **на 6 календарных дней раньше**, чем конечный срок подключения всех рабочих мест, создает для победителя открытого конкурса неопределенность в части надлежащего срока оказания услуги.

Кроме того, следует учитывать, что по Лоту № 1 уполномоченный орган указал виды, описание и характеристики комплектов программно-технических средств, имеющихся у государственного заказчика, которые могут использоваться для подключения рабочих мест, в том числе «*Передачик Ku-диапазона мощностью **не менее 2 Вт** Universal BUC с диапазоном рабочих частот не менее 13,75 ГГц – не более 14,00 ГГц или «эквивалент».*

Согласно пункту 4 Правил регистрации радиоэлектронных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2004 № 539, регистрации подлежат радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, предусмотренные перечнем, утвержденным данным постановлением Правительства Российской Федерации.

Учитывая мощность вышеуказанного передатчика, данное оборудование не подпадает под изъятия из перечня (Приложение к перечню радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации «Изъятия радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации»).

В соответствии с пунктом 4.7 Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 30.05.2012 N 146, зарегистрированного в Минюсте России 13.07.2012 N 24909, вопросы, связанные с предоставлением государственной услуги по регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, рассматриваются Службой и ее территориальными органами только на основании письменного обращения.

Ответ на письменное обращение заявителя направляется по почте на указанный им адрес в срок, не превышающий **30 дней** с момента регистрации Службой обращения.

Исходя из указанных обстоятельств, Комиссия считает, что уполномоченный орган установил в конкурсной документации сроки организации доступа к сети Интернет, не позволяющие надлежаще исполнить условия контракта.

3.3. В пункте 3.8 Технического задания установлено, что «*передача данных в радиоканалах исполнителя **должна** осуществляться в диапазоне частот **13,75-14,00 ГГц** в исходящем потоке от программно-аппаратного комплекса (рабочего места) и **12,25-12,75 ГГц** – во входящем потоке к программно-аппаратному комплексу».*

Комиссия считает, что в нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов» установив в Техническом задании конкретные диапазоны радиочастот, заказчик, уполномоченный орган ограничили возможность участия в открытом конкурсе тех операторов связи, которые имеют разрешения на использование иных диапазонов радиочастот, позволяющих обеспечивать передачу данных согласно условиям Технического задания, является.

3.4. Комиссия считает необходимым отметить, что формально соблюдая требования статьи 19.1 Федерального закона «О размещении заказов» заказчик, уполномоченный орган для обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦ) использовали исключительно коммерческие предложения, поступившие в адрес заказчика по его запросам.

До 2013 года реализация приоритетного национального проекта образования «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» осуществлялась на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации, при этом из федерального бюджета на указанные цели направлялись субсидии (Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392; [Правила](#) предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов и [Методика](#) распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию дистанционного образования детей-инвалидов были утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2009 № 1112).

При этом формула распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с организацией дистанционного образования детей-инвалидов, предусматривала и стоимость услуг по подключению рабочих мест детей-инвалидов к сети Интернет с учетом уровня развития телекоммуникационной инфраструктуры в населенном пункте - наличия развитой, слабо развитой либо отсутствия телекоммуникационной инфраструктуры.

В разделе I «Введение» Методических рекомендаций, на которые содержится ссылка в пункте 4.1 настоящего Решения, указано: «Потребность в финансировании мероприятий по организации дистанционного образования детей инвалидов в 2011 году для каждого субъекта Российской Федерации рассчитана в соответствии с Приказом Минобрнауки от 21 сентября 2009 г. № 341 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 525 (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2009г., регистрационный № 15096)... Используемая для расчета средняя стоимость услуги подключения одного рабочего места к сети Интернет составила – **3737** рублей для районов с развитой телекоммуникационной инфраструктурой; **6200** рублей для районов со слаборазвитой телекоммуникационной инфраструктурой; **15400** рублей для районов, где отсутствует телекоммуникационная инфраструктура».

В то же время, исходя из установленной начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 1 – 19462627,28 руб. и по лоту № 2 – 7939616,70 руб. с учетом количества точек подключения (соответственно 65 и 149) средняя стоимость услуги 1 места подключения при использовании радиочастотного спектра (Лот № 1) составляет 299425,03 руб., по проводным каналам связи (Лот № 2) – 53286,02 руб.

Для сравнения также можно привести данные о стоимости услуг по проводным каналам связи ООО «Омские кабельные сети» и ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг» (безлимитные тарифы) (<http://www.omkc.ru/default.asp?objType=2&objValue=42419&>, <http://omsk.domru.ru/internet/rates>), которые свидетельствуют о том, что стоимость подключения услуги в г.Омске с заявленной скоростью составляет от 700 руб. до 2200 руб. в месяц.

Из письма Минобрнауки от 12.09.2012 №ИР-778/07 «О мерах по созданию условий для дистанционного образования детей-инвалидов в 2013-2015 годах» следует, что начиная с 2013 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут в рамках полномочий, возложенных на них законодательством Российской Федерации в области образования и социальной защиты инвалидов, самостоятельно финансировать расходы по организации дистанционного обучения детей-инвалидов (включая расходы, связанные с заменой вышедшего из строя компьютерного, телекоммуникационного и специализированного оборудования, приобретением оборудования для новых рабочих мест детей-инвалидов и педагогических работников, обучением педагогических работников и родителей, функционированием центров дистанционного образования детей-инвалидов, обеспечением доступа детей-инвалидов к электронным образовательным ресурсам, оплатой трафика, и другие расходы).

Учитывая, что бюджет Омской области утвержден с дефицитом в размере 7 487 676 070,00 руб. (Закон Омской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят Постановлением Законодательного Собрания Омской области от 19.12.2013 № 333), по мнению Комиссии, при обосновании НМЦ заказчик, уполномоченный органом должны были руководствоваться не только коммерческими предложениями хозяйствующих субъектов (общезвестным является факт того, что в коммерческих предложениях, направляемых в целях формирования начальных (максимальных) цен контрактов, хозяйствующие субъекты сознательно завышают цены товаров, работ, услуг в целях получения преимуществ при участии в торгах; методика проверки установления хозяйствующими субъектами монопольно высоких цен изложена на услуги доступа к сети Интернет изложена в письме ФАС России от 22.07.2013 № АГ/28438/13), но и иными источниками информации о ценах на услуги доступа к сети Интернет.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов», пунктом 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, пунктами 3.35 и 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, зарегистрированного в Минюсте России 01.08.2012 № 25073, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «ОмскТранзитТелеком» на действия уполномоченного органа – Министерство образования Омской области, государственного заказчика - Казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» при проведении открытого конкурса (извещение № 0152200001313000491) на оказание комплексных услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов, оснащенных комплектами программно-технических средств, для нужд казенного учреждения Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (Лот № 2).

2. Признать в действиях Министерства образования Омской области, Казенного учреждения Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» нарушение частей 2 и 3, пункта 4 части 4 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов».

3. В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» выдать Министерству образования Омской области Казенному учреждению Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/07-2014

об устранении нарушений законодательства по контролю в сфере закупок

13 января 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Кусановой Ш.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алексиной А.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Воронцовой В.С. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ЗАО «РТКомм-Сибирь» (далее - заявитель, Общество) на действия уполномоченного органа – Министерство образования Омской области (далее – уполномоченный орган), государственного заказчика - Казенное учреждение Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (далее – заказчик) при проведении открытого конкурса (извещение №0152200001313000491) на оказание комплексных услуг по предоставлению доступа в сеть Интернет рабочих мест детей-инвалидов, оснащенных комплектами программно-технических средств, для нужд казенного учреждения Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования» (далее – открытый конкурс, Лот № 1 и Лот № 2),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов»), установив в действиях уполномоченного органа и заказчика нарушение требований частей 2 и 3, пункта 4 части 4 статьи 22 Федерального закона «О размещении заказов»,

на основании своего Решения от 13.01.2014 № 03-10.1/07-2014, руководствуясь частью 5 и пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 1 статьи 17.1, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Казенному учреждению Омской области «Региональный информационно-аналитический центр системы образования», Министерству образования Омской области аннулировать открытый конкурс **в срок до 23.01.2014** и проинформировать об исполнении Омское УФАС России **в срок до 24.01.2014** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Вормсбехера А.В.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа **влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.