

28.06.2019

г. Тула

На основании приказа от 17.05.2019 № 93 была проведена выездная плановая проверка в отношении администрации муниципального образования город Алексин (далее – Администрация) (301361, Тульская область, г. Алексин, ул. Героев Алексинцев, 10; ОГРН: 1147154070634; ИНН: 7111019673) и ее структурных подразделений.

Продолжительность проверки с 01.06.2019 по 28.06.2019.

Акт составлен:

Копия приказа о проведении проверки направлена по электронной почте и заказным почтовым отправление с уведомлением о вручении.

Главой администрации муниципального образования город Алексин в период проведения проверки являлся.

При проведении проверки присутствовала - заместитель председателя комитета имущественных и земельных отношений Администрации. Журнал учета проверок инспекции не представлен.

Предметом проводимой проверки является соблюдение антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования город Алексин при осуществлении ей и ее структурными подразделениями своей деятельности за период с 01.06.2016 по 01.06.2019, а также соответствие требованиям антимонопольного законодательства актов администрации муниципального образования город Алексин, принятых за период с 01.06.2016 по 01.06.2019 и иных, действующих в настоящее время актов.

Срок проведения проверки с 01.06.2019 по 29.06.2019.

В ходе проведения выборочной проверки инспекция установила следующее.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27.07.2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Закон о государственных и муниципальных услугах) предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 № 3067 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» (далее – муниципальная услуга, Регламент). Согласно пункту 28.1 раздела 2 Регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ).

Инспекция отмечает, что Регламент в последней (действующей) редакции (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 18.10.2018 № 2239) содержит положения в соответствии с недействующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ), в частности:

- пункт 29 раздела 2 Регламента не учитывает изменения, внесенные в подпункт 3 пункта 2 статьи 39.15 Земельного кодекса РФ Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- пункт 29 раздела 2 Регламента не учитывает изменения, внесенные в подпункт 6 пункта 2 статьи 39.15 Земельного кодекса РФ Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- отдельные положения пункта 44 раздела 2 Регламента не соответствуют положениям подпунктов 3, 3.1, 4, 5, 13 (понятие «дачное хозяйство» исключено из Земельного кодекса РФ Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), 16 статьи 39.16 Земельного кодекса РФ в действующей редакции, в том числе пункт 44 раздела 2 Регламента не содержит основание отказа в предоставлении земельного участка, указанное в подпунктах 14.1, 26 статьи 39.16 Земельного кодекса РФ, введенные Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ и Федеральным законом от 03.07.2018 N 185-ФЗ.

Более того пункт 44 раздела 2 Регламента содержит основания отказа в предоставлении земельного участка, не предусмотренные статьей 39.16 Земельного кодекса РФ.

Согласно пункту 43.3 Административного регламента в приеме заявления, представленного заявителем, отказывается, в том числе, в случае если заявление оформлено не по форме, установленной настоящим Административным регламентом, что также не предусмотрено Земельным кодексом Российской Федерации.

Аналогичные нарушения выявлены Инспекцией при проверке административного регламента предоставления муниципальной услуги «Приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности», утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 28.08.2017 № 1737 в последней (действующей) редакции (от 18.10.2018 № 2245), а также административного регламента предоставления

муниципальной услуги «Предоставление земельных участков правообладателям зданий, сооружений в собственность, аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование», утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 26.07.2017 № 1639 в последней (действующей) редакции (от 18.10.2018 № 2240),

Инспекция отмечает, что данные регламенты также содержат положения в соответствии с недействующей редакцией Земельного кодекса РФ, отдельные положения регламентов изложены не полно в соответствии с действующей редакцией Земельного кодекса РФ.

Таким образом, административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка», административный регламент предоставления муниципальной услуги «Приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности», административный регламент предоставления муниципальной услуги «Приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности», а также административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков правообладателям зданий, сооружений в собственность, аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование» содержат положения, не соответствующие Земельному кодексу РФ в действующей редакции.

Учитывая изложенное, отсутствие в административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 29.12.2018 № 3067 (в редакции от 18.10.2018 № 2239)), в административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности» (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 28.08.2017 № 1737 в последней (действующей) редакции (от 18.10.2018 № 2245)), административном регламенте предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков правообладателям зданий, сооружений в собственность, аренду, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование» (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 26.07.2017 № 1639 в последней (действующей) редакции (от 18.10.2018 № 2240) надлежащего порядка предоставления муниципальной услуги, предусмотренного нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги, содержит

признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Постановлением администрации муниципального образования город Алексин от 26.07.2017 № 1638 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Продажа земельных участков в собственность с торгов, предоставление земельных участков в аренду на торгах» (далее – муниципальная услуга, Регламент). Согласно пункту 28.1 раздела 2 Регламента предоставление муниципальной услуги осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Инспекция отмечает, что Регламент в последней (действующей) редакции (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 18.10.2018 № 2236) содержит положения в соответствии с недействующей редакцией Земельного кодекса Российской Федерации, в связи со следующим.

Согласно пункту 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если:

4) в отношении земельного участка отсутствуют сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории; (в ред. Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ)

5.1) земельный участок полностью расположен в границах зоны с особыми условиями использования территории, установленные ограничения использования земельных участков в которой не допускают использования земельного участка в соответствии с целями использования такого земельного участка, указанными в заявлении о проведении аукциона; (пп. 5.1 введен Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ)

8) на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам или юридическим лицам, за исключением случаев, если на земельном участке расположены сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 настоящего Кодекса, а также случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, если в отношении расположенных на нем здания, сооружения, объекта незавершенного строительства принято решение о сносе самовольной постройки либо решение о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие

с установленными требованиями и в сроки, установленные указанными решениями, не выполнены обязанности, предусмотренные частью 11 статьи 55.32 Градостроительного кодекса Российской Федерации; (в ред. Федеральных законов от 03.08.2018 N 340-ФЗ, от 03.08.2018 N 341-ФЗ)

9) на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и продажа или предоставление в аренду указанных здания, сооружения, объекта незавершенного строительства является предметом другого аукциона либо указанные здание, сооружение, объект незавершенного строительства не продаются или не передаются в аренду на этом аукционе одновременно с земельным участком, за исключением случаев, если на земельном участке расположены сооружения (в том числе сооружения, строительство которых не завершено), размещение которых допускается на основании сервитута, публичного сервитута, или объекты, размещенные в соответствии со статьей 39.36 настоящего Кодекса; (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 N 341-ФЗ)

16) в отношении земельного участка принято решение о предварительном согласовании его предоставления;

17) в отношении земельного участка поступило заявление о предварительном согласовании его предоставления или заявление о предоставлении земельного участка, за исключением случаев, если принято решение об отказе в предварительном согласовании предоставления такого земельного участка или решение об отказе в его предоставлении.

Однако пункт 32.1 раздела 2 Регламента изложен не полно, а также не учитывает изменения, внесенные в пункт 8 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 03.08.2018 N 340-ФЗ; Федеральным законом от 03.08.2018 N 341-ФЗ; Федеральным законом от 29.07.2017 N 217-ФЗ.

Учитывая изложенное, отсутствие в административном регламенте административный регламент предоставления муниципальной услуги «Продажа земельных участков в собственность с торгов, предоставление земельных участков в аренду на торгах» (постановление администрации муниципального образования город Алексин от 26.07.2017 № 1638 в последней (действующей) редакции (от 18.10.2018 № 2236) надлежащего порядка предоставления муниципальной услуги, предусмотренного нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной или муниципальной услуги, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Прилагаемые документы: копии вышеперечисленных актов и иных документов,

полученных от проверяемых лиц.

Подписи лиц, проводивших проверку:

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта получил(а)(1)

(подпись) (ФИО, должность руководителя, иного должностного лица

администрации муниципального образования Одоевский район)

« _____ » _____ 2019 год

(1) Акт проверки в одном экземпляре направлен проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении