

РЕШЕНИЕ №054/01/18.1-1155/2024

13.05.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Сибирские плесы» (вх. № 7948/24 от 26.04.2024г.) на действия Министерства сельского хозяйства Новосибирской области при проведении конкурса на право пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (лот № 8) (22000200460000000003),

в присутствии представителей Министерства сельского хозяйства Новосибирской области <...>(по доверенности №18 от 07.05.2024), <...> (по доверенности №19 от 07.05.2024), в отсутствие представителя заявителя, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Сибирские плесы» (вх. № 7948/24 от 26.04.2024г.) на действия Министерства сельского хозяйства Новосибирской области при проведении конкурса на право пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (лот № 8) (22000200460000000003).

Заявитель сообщает следующее.

Организатором конкурса - Министерством сельского хозяйства Новосибирской области размещено извещение на официальном сайте Российской Федерации в информационной сети «Интернет» по адресу: <...>. под номером 22000200460000000003 на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства. На конкурс выставлено 22 лота. ООО «Сибирские плёсы» подана заявка на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком Карганский, на территории Каргатского муниципального района Новосибирской области, акватория оз. Карган, для осуществления промышленного рыболовства (лот №8). Решение о проведении конкурса, Конкурсная документация по проведению конкурса утверждены приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 19.02.2024 № 46.

Критериями оценки, утвержденными п.5 Конкурсной документации, являлись следующие условия:

а) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова)

водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

б) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах. Показатель среднесуточного объема производства рыбной продукции определяется как сумма среднесуточных объемов каждого вида продукции, последовательно умноженных на коэффициент удаленности рыбоперерабатывающего завода и коэффициент производства заявителем рыбной продукции, предусмотренной перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651. Значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной продукции заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0);

в) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новосибирской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) предложение участника конкурса о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет. Значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации в размере 25 процентов. К установленному сроку для участия в конкурсе по лоту №8, который оспаривает заявитель, поступили три заявки: ИП Черников Н.А. (<...>), ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966) и ООО «Сибирские плёсы» (ИНН 5404217375).

Протокол №1 от 21.03.2024 вскрытия конвертов с заявками подписан и размещен на сайте. В указанном протоколе №1 вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, поданным в электронной форме, на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства от 21.03.2024, указаны документы прилагаемые к заявке: в п.51, лот 8, ООО «Рыбхоз»: документ, подтверждающий внесение задатка от 19.03.2024 № 1477, справка об исполнении налогоплательщиком обязанностей по уплате налогов №70392, справка о состоянии расчетов по страховым взносам от 20.03.2024, сведения об объекте недвижимости. В п.56 лот 8 ООО «Сибирские плёсы»: выписка из ЕГРЮЛ от 15.03.2024, документ, подтверждающий внесение задатка от 20.03.2024, договор

аренды нежилого помещения от 14.02.2024, сведения о произведенной продукции из программы «Меркурий». Участники по лоту №8 допущены на участие в конкурсе (Протокол №2 от 12.04.2024).

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (Протокол №3 от 19.04.2024, размещен- 22.04.2024) победителем конкурса по лоту №8 признано ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966), лицо, предложившее лучшие условия заключения договора.

Заявитель не согласен с результатом оценки и сопоставления поданных заявок на участие в указанном конкурсе по лоту №8 и признания победителем конкурса ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966), предложившего лучшие условия заключения договора пользования рыболовным участком и заявке которого присвоен 1-ый номер по следующим основаниям.

Комиссией неправомерно принят и применен, ничем не подтвержденный, завышенный показатель -среднесуточный объем производства заявителем вида рыбной и иной продукции из БВР на береговых производственных объектах участника конкурса ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966) в размере 2,442 тн./сут. В протоколе №1 от 21.03.2024 вскрытия конвертов с заявками (п.51) отсутствуют сведения о произведенной ООО «Рыбхоз» продукции, в том числе подтвержденной документально и заверенных надлежащим образом ветеринарных свидетельств с указанием вида продукции, объемов и даты выработки, из системы ФГИС «Меркурий». Критерий оценки, установленный подпунктом «б» пункта 5 Конкурсной документации - 30%.

Таким образом, показатель среднесуточного объема производства рыбной продукции, является наиболее весомым показателем, при сопоставлении и оценке результатов конкурса. В соответствии с пунктом А статьи 15 Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений. В нарушение указанной нормы права, ООО «Рыбхоз» допущено к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 28(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» Комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном

образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок, - в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в) сведения из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"), - в Федеральной антимонопольной службе; д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 настоящих Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации. П. 28(2) предусмотрено: Федеральные органы исполнительной власти, указанные в пункте 28(1) настоящих Правил, в течение 1 рабочего дня со дня получения запроса представляют запрашиваемые сведения в форме, в которой поступил межведомственный запрос, организатору конкурса, который направляет представленные ему сведения в комиссию.

Таким образом, проверка сведений, представленных заявителем на участие в Конкурсе в порядке межведомственного запроса является обязанностью Организатора конкурса.

Заявитель просит рассмотреть поданную жалобу, отменить результаты конкурса по лоту №8, протокол оценки и сопоставления заявок комиссии на участие в конкурсе (Протокол №3 от 19.04.2024, размещен- 22.04.2024) по лоту №8 о признании победителем конкурса ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966), в связи с представлением заявителем недостоверных сведений о среднесуточном объеме производства рыбной продукции и ненадлежащим исполнением обязанностей Организатора конкурса о проверке сведений, представленных заявителем в порядке,

установленном подпунктом Д, пункта 28(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора».

Министерством сельского хозяйства Новосибирской области представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «Сибирские плесы».

Министерством сельского хозяйства Новосибирской области (далее - министерство), в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» (далее - Правила), Положением о министерстве, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 01.02.2016 № 9-п «О министерстве сельского хозяйства Новосибирской области», приказом министерства от 19.02.2024 №46 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства» объявлен и проведен конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (далее - конкурс).

Извещение по проведению конкурса размещено на информационном ресурсе государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [<...>](#), извещение № 22000200460000000003 (лот № 8). Всего на конкурс выставлено 22 лота.

Согласно Журнала регистрации заявок на участие в конкурсе, на лот № 8 подано 3 заявки в запечатанных конвертах от следующих заявителей:

ИП Черников Н.А. - дата подачи 13.03.2024 в 10:36;

ООО «Рыбхоз» - дата подачи 20.03.2024 в 16:50;

ООО «Сибирские плёсы» - дата подачи 21.03.2024 в 09:57.

Приказом министерства от 27.01.2021 №27 «О создании комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком Новосибирской области для осуществления промышленного рыболовства» создана комиссия, утвержден порядок проведения комиссии и ее состав (далее - Конкурсная комиссия).

На основании части 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Правилами определены общие положения, требования к заявителям, извещениям

о конкурсе, конкурсной документации, а также порядок подачи и рассмотрения заявок, их оценки и сопоставления.

В пункте 2 Правил установлено, что предметом конкурса (лотом) является право на заключение договора. Конкурс является открытым и проводится как в отношении рыболовного участка, так и в отношении нескольких рыболовных участков. Право на заключение договора на каждый из рыболовных участков составляет отдельный лот.

В силу пункта 3 Правил решение о проведении конкурса принимают территориальные органы Федерального агентства по рыболовству или органы государственной власти субъектов Российской Федерации (организаторы конкурса). Организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса, определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии. Комиссия выполняет следующие функции: принимает решение по итогам рассмотрения заявок; определяет победителя конкурса; совершает иные действия, связанные с проведением конкурса (пункт 6 Правил).

Требования к представляемой на участие в конкурсе заявке и прилагаемым к ней документам предусмотрены пунктами 27 и 28 Правил.

На основании пункта 29 Правил документы, направленные заявителем в конкурсную комиссию, должны быть пронумерованы, сшиты и заверены печатью заявителя.

Организатор конкурса не вправе требовать от заявителя предоставления документов, не предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 данных Правил;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 27 - 29 указанных Правил.

В соответствии с подпунктами «г», «е», «ж», «з», «и» пункта 27 Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставаемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения

подаются в произвольной форме) (далее - сведения об освоении);

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - сведения о решении ФАС);

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (далее - сведения о производстве);

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (далее - сведения о численности);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) (далее - сведения о видах продукции).

Пункт 28 Правил и пункт 14.1 конкурсной документации содержат исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

а) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае необходимости;

б) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод

Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

в) документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Номер заявки	Наименование заявителя, конверт которого вскрывался (для юридического лица) / фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя)	Документы, прилагаемые к заявке	Конкурсное предложение, руб.
7	ИП Черников Н.А.	Документ, подтверждающий внесение задатка от 12.03.2024 № 28	11 000,00
51	ООО «Рыбхоз»	Документ, подтверждающий внесение задатка от 19.03.2024 № 1477, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов № 70392, справка о состоянии расчетов по страховым взносам от 20.03.2024, сведения об объекте недвижимости	30 000,00
56	ООО «Сибирские плёсы»	Выписка из ЕГРЮЛ от 15.03.2024, документ, подтверждающий внесение задатка от 20.03.2024 № 31, договор аренды нежилого помещения от 14.02.2024, сведения о произведенной продукции из программы «Меркурий»	600 000,00

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам, поданным в электронной форме, на участие в конкурсе от 21.03.2024 №1, в поданных заявках на лот №8 находилась следующая информация.

При этом, заявка ИП Черникова Н.А. сведения об освоении, производстве, численности, видах продукции отнесены к категории «Отсутствуют».

Заявка ООО «Рыбхоз» относительно сведений об освоении содержала следующую информацию:

2021г.: % освоения - 100,00%;

2022г.: % освоения - 100,00%;

2023г.: % освоения - 100,00%;

Относительно сведений о решении ФАС содержала информацию «Отсутствуют», относительно сведений о производстве содержала следующую информацию:

Год	Вид рыбной продукции	Среднесуточный объем производства вида рыбной продукции, тонн
2020	Рыба мороженая	0,246
2021	Рыба мороженая	0,402
2022	Рыба мороженая	0,483
2023	Рыба мороженая	1,311

Относительно сведений о численности, видах продукции содержала информацию «Отсутствуют».

Заявка ООО «Сибирские плёсы» относительно сведений об освоении содержала информацию «Отсутствуют», относительно сведений о решении ФАС содержала информацию «Нет», относительно сведений о производстве содержала

Год	Вид рыбной продукции	Среднесуточный объем производства вида рыбной продукции, тонн
2024 (период предшествующий конкурсу)	филе пеляди мороженное, филе карася мороженное	1,0092

Относительно сведений о численности содержала информацию «Отсутствуют», видах продукции содержала информацию «Филе рыбное мороженое (код ОКПД 2-10.20.14)».

В соответствии с пунктом 28(1) Правил, Конкурсная комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок,

- в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям,

- в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- в) сведения из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"), - в Федеральной антимонопольной службе;

д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях подтверждения информации, указанной в заявках, министерством были направлены запросы:

1. В Управление Федеральной налоговой службы России по Новосибирской области (письмо от 22.03.2024 № 1298-14/23) в отношении ИП Черникова Никиты Андреевича, ООО «Рыбхоз», ООО «Сибирские плёсы» - предоставить сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей);
2. В Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (письмо от 22.03.2024 № 1300-14/23) в отношении ООО «Рыбхоз» (рыбоперерабатывающий завод расположен по адресу: Новосибирская область, Каргатский район, с. Форпост-Каргат, ул. Северная, д. 2А), ООО «Сибирские плёсы» (рыбоперерабатывающий завод расположен по адресу: Новосибирская область, Каргатский район, г. Каргат, ул. Советская, д. 197/1) - сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
3. В Управление Росреестра по Новосибирской области (письмо от 22.03.2024 № 1299-14/23) в отношении ООО «Рыбхоз» (рыбоперерабатывающий завод

расположен по адресу: Новосибирская область, Кургатский район, с. Форпост-Кургат, ул. Северная, д. 2А), ООО «Сибирские плёсы» (рыбоперерабатывающий завод расположен по адресу: Новосибирская область, Кургатский район, г. Кургат, ул. Советская, д. 197/1) - сведения из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

4. В Верхнеобское территориальное управление Росрыболовства (письмо от 22.03.2024 № 1297-14/23):

в отношении ООО «Рыбхоз» - сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения об освоении рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса;

в отношении ООО «Сибирские плёсы» - сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил.

Из ответа Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области от 04.04.2024 № 54-00-02/002-4998-2024 следует, что в отношении ООО «Рыбхоз» и ООО «Сибирские плёсы» в 2023-2024 годах контрольно-надзорные и профилактические мероприятия не проводились.

Из ответа Управления Росреестра по Новосибирской области от 03.04.2024 №01-01-37-1610/24 следует, что ведомство не наделено полномочиями по предоставлению сведений из Единого государственного реестра недвижимости.

Из ответа Верхнеобского территориального управления Росрыболовства от 04.04.2024 № 05-21/1347 следует, что сведениями за 2020-2023 годы об объеме производства рыбной продукции и сведениями, подтверждающими виды производимой продукции, ведомство не располагает.

Таким образом, по результатам межведомственного взаимодействия, информация, которая бы опровергла сведения, содержащиеся в заявках ИП Черникова Никиты Андреевича, ООО «Рыбхоз», ООО «Сибирские плёсы», не поступила.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.04.2024 № 2, Конкурсная комиссия приняла решение допустить к участию в конкурсе по лоту № 8 ИП Черникова Никиту Андреевича, ООО «Рыбхоз», ООО «Сибирские плёсы» в связи с соблюдением заявителями требований, предусмотренных Конкурсной документацией, и соответствием поданных ими заявок требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 50 Правил, Конкурсная комиссия в целях определения

лучших условий заключения договора должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

а) средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот либо объему добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках). В случае если участник конкурса осуществлял промышленное рыболовство на рыболовных участках и (или) промышленное или прибрежное рыболовство на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова) менее 4 лет, необходимо учитывать показатели освоения квот либо объемов, выделенных ему для осуществления промышленного рыболовства на таких рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках за фактический период. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 20 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в тех же районах добычи (вылова) за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0) (далее - средневзвешенные показатели освоения);

б) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет. Показатель среднесуточного объема производства рыбной продукции определяется как сумма среднесуточных объемов каждого вида продукции, последовательно умноженных на следующие коэффициенты: коэффициент удаленности, равный:

1. - если рыбоперерабатывающий завод расположен на расстоянии до 50 километров от ближайшей точки указанного в заявке рыболовного участка;

0,75 - если рыбоперерабатывающий завод расположен на расстоянии от 50 до 100 километров от ближайшей точки указанного в заявке рыболовного участка;

0,5 - если рыбоперерабатывающий завод расположен на расстоянии от 100 до 150 километров от ближайшей точки указанного в заявке рыболовного участка;

0,1 - если рыбоперерабатывающий завод расположен на расстоянии свыше 150 километров от ближайшей точки указанного в заявке рыболовного участка; коэффициент производства заявителем рыбной продукции, предусмотренной перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил, равный:

1. - в отношении рыбной продукции, предусмотренной перечнем,

утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил;

0,75 - в отношении рыбной продукции, которая подвергается тепловой обработке в виде охлаждения;

0,5 - в отношении рыбной продукции, которая подвергается тепловой обработке в виде замораживания.

Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной продукции заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0) (далее - показатель среднесуточного объема производства, тонн);

в) средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0) (далее - средняя численность работников);

г) предложение участника конкурса о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет.

Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (далее - предложение о размере платы, руб.).

В соответствии с пунктом 54 Правил, оценка и сопоставление заявок осуществляются Конкурсной комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины, рассчитанной в соответствии с подпунктом "б" указанного пункта.

Показатель среднесуточного объема производства, тонн ООО «Рыбхоз» рассчитывался как сумма сведений о производстве за 2020-2023 годы, указанных в заявке: $0,246+0,402+0,483+1,311=2,442$, расстояние от рыбоперерабатывающего завода до ближайшей точки рыболовного участка (лота) рассчитывалось с применением инструмента «Измерение — Длина» информационного ресурса Публичная кадастровая карта pkk.rosreestr.ru в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и составила 9 км, при этом произведенная рыбная продукция подвергается тепловой обработке в виде замораживания.

Показатель среднесуточного объема производства, тонн ООО «Сибирские плёсы» рассчитывался как сведения о производстве за 2024 год (период предшествующий конкурсу), указанный в заявке: 1,0092, расстояние от рыбоперерабатывающего завода до ближайшей точки рыболовного участка (лота) рассчитывалось с применением инструмента «Измерение - Длина» информационного ресурса Публичная кадастровая карта pkk.rosreestr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и составила 13,5 км, при этом произведенная рыбная продукция предусмотрена перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил.

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 19.04.2024 № 3 при оценке и сопоставлении заявок и приложенных к ним документов, Комиссия решила признать победителем ООО «Рыбхоз».

Таким образом, по лоту № 8 Конкурсная комиссия решила признать победителем конкурса ООО «Рыбхоз», которое предложило лучшие условия заключения договора пользования рыболовным участком и заявке которого присвоен 1-й номер.

Учитывая вышеизложенное, министерство считает жалобу ООО «Сибирские плёсы» необоснованной.

В дополнение, направляю документы и сведения о ходе организации и проведении конкурса по лоту № 8, согласно приложению.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

19.02.2024 Министерством сельского хозяйства Новосибирской области объявлено о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, в том числе лот №8, размещена конкурсная документация.

Пункт 28 Правил и пункт 14.1 конкурсной документации содержат исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

а) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае необходимости;

б) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

в) документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Критериями оценки, утвержденными п.5 Конкурсной документации, являлись следующие условия:

а) Сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставаемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство)

б) Показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной продукции на береговых производственных объектах. Показатель среднесуточного объема производства рыбной продукции определяется как сумма среднесуточных объемов каждого вида продукции, последовательно умноженных на коэффициент удаленности рыбоперерабатывающего завода и коэффициент производства заявителем рыбной продукции, предусмотренной перечнем видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651. Значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной продукции заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние

4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0);

в) Сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании Новосибирской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство;

г) Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет. Значение этого критерия оценки устанавливается в Конкурсной документации в размере 25 процентов. К установленному сроку для участия в конкурсе по лоту №8, который оспаривает заявитель, поступили три заявки: ИП Черников Н. А. (<...>), ООО «Рыбхоз» (<...>) и ООО «Сибирские плёсы» (<...>).

К конкурсной документации приложена форма заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 28(1) Правил, Конкурсная комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя:

а) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок,

- в Федеральной налоговой службе;

б) сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям,

- в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

в) сведения из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающие право собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод (выданные не ранее чем за 90 дней до дня окончания подачи заявок), - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) копию решения Федеральной антимонопольной службы, оформленного на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (в случае, если в заявке указано, что контроль иностранного инвестора в отношении заявителя установлен

в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"), - в Федеральной антимонопольной службе;

д) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, сведения, подтверждающие виды производимой заявителем рыбной продукции, предусмотренные перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил, на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса (выписка из формы федерального статистического наблюдения за уловами водных биологических ресурсов, производством рыбной продукции из них), - в территориальном органе Федерального агентства по рыболовству. Указанные сведения запрашиваются посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, если организатором конкурса является орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

ООО «Рыбхоз» в своей заявке представило в соответствии с предложенной формой следующие сведения.

Предложение о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка 30000 руб.

Сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов 2021г.: выделенный объем – 289 т., выловленный объем-289,0т., % освоения-100%; 2022.: выделенный объем-291,5 т, выловленный объем-291,5 т, % освоения-100%, 2023 г., выделенный объем-308,7 т., выловленный объем-308,7 т, %освоения-100%.

Также ООО «Рыбхоз» представило сведения и видах рыбной продукции и среднесуточный объем производства.

Сведения о средней численности работников отсутствуют.

ООО «Сибирские плесы» представило в своей заявке следующие сведения.

Предложение о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка 600000 руб.

Сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов отсутствуют.

Также ООО «Сибирские плесы» представило сведения и видах рыбной продукции и среднесуточный объем производства за 2024 год.

Сведения о средней численности работников отсутствуют.

Участники представили в составе заявки все требуемые документы.

Основания для отклонения заявок отсутствуют.

Министерство сельского хозяйства Новосибирской области в порядке межведомственного взаимодействия направило согласно п. 28(1) Правил соответствующие запросы, включая Верхнеобское территориальное управление Росрыболовства.

Из ответа Верхнеобского территориального управления Росрыболовства от 04.04.2024 № 05-21/1347 следует, что сведениями за 2020-2023 годы об объеме производства рыбной продукции и сведениями, подтверждающими виды производимой продукции, ведомство не располагает.

Результаты оценки заявок отражены в протоколе оценки и сопоставления заявок.

Показатели оценки и сопоставления заявок	Сведения об условиях, предложенных в заявках		
	ИП Черников Н. А. (ИНН 545328791802)	ООО «Рыбхоз» (ИНН 5401265966)	ООО «Сибирские плёсы» (ИНН 5404217375)
Средневзвешенные показатели освоения	0	100%	0
Результаты оценки и сопоставления, %	0	20	0
Показатель среднесуточного объема производства, тонн	0	2,442* 1 (коэффициент удаленности)*0,5(коэффициент вида продукции)	1,0092* 1 (коэффициент удаленности)* 1 (коэффициент вида продукции)
Результаты оценки и сопоставления, %	0	30	24,8
Средняя численность работников	0	0	0
Результаты оценки и сопоставления, %	0	0	0
Предложение о размере платы, руб.	11 000,00	30 000,00	600 000,00
Результаты оценки и сопоставления, %	0,46	1,25	25
Итоговые результаты оценки и сопоставления, %	0,46	51,25	49,8
Порядковый номер,	3	1	2

присвоенный заявке			
-----------------------	--	--	--

Первое место присвоено заявке ООО «Рыбхоз».

Рассмотрев материалы жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Министерства при проведении конкурса на право пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (лот № 8) (22000200460000000003) соответствовали Правилам, требованиям конкурсной документации.

Нарушение порядка организации и проведения торгов отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирские плесы» (вх. № 7948/24 от 26.04.2024г.) на действия Министерства сельского хозяйства Новосибирской области при проведении конкурса на право пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (лот № 8) (22000200460000000003) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.