

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-593/2022

04 августа 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...>;

члены Комиссии:

<...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – главы Сернурской городской администрации <...> и <...> на основании доверенности № 2 от 03.08.2022;

в отсутствие представителя ООО «Контракт», надлежащим образом уведомленного о дате и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ООО «Контракт» от 01.08.2022 на положения извещения электронного аукциона по объекту закупки: «Ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур» (реестровый номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> № 0108300014922000004 от 25.07.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводился электронный аукцион на ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур.

Извещение о проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур размещено на официальном сайте 25.07.2022 (номер извещения 0108300014922000004).

Дата и время начала срока подачи заявок: 25.07.2022 13:04.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.08.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 04.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 701 595,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Так, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в предусмотренные законом сроки (вх. № 5963 от 01.08.2022) поступила жалоба ООО «Контракт» на положения документации проводимого заказчиком электронного аукциона.

В поданной жалобе указывается на установление в документации электронного аукциона требований, нарушающих Закон о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, устно поддержав их в ходе рассмотрения дела.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь [статьей 106](#) Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с первым доводом Заявителя, изложенным в жалобе, заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в связи с неустановлением требования о том, что участник закупки не может находиться под российскими санкциями или под контролем лиц, находящихся под такими санкциями.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки указываются требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» (далее – Указ № 252) установлен запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

1. совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);
2. исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
3. осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями.

Однако, в письме от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 Минфин России указывает, что запрет, предусмотренный Указом № 252 и постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252» (далее – постановление Правительства Российской Федерации), применяется вне зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг и не устанавливает требований непосредственно к лицам, которые будут исполнять контракт, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. В связи с этим Минфин России относит данный запрет к пункту 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и дополнительно поясняет, что Закон о контрактной системе не требует указывать в извещении о закупке конкретный нормативный правовой акт, которым установлено ограничение для участия в закупках и/или перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Выявление несоответствия участника закупки требованию, установленному в

соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений Закона о контрактной системе соответственно отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.

Следовательно, довод заявителя своего подтверждения не находит.

2. Согласно второму доводу жалобы, Заказчиком не установлены обязательные дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Примером реализации правовых норм статьи 31 Закона о контрактной системе служит постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Объектом закупки данного аукциона является ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур и относится к отдельным видам услуг.

Установлено, что на вышеуказанные услуги распространяются требования позиции 18 Постановления № 2571 «18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги».

Позицией 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что в случае осуществления Закупки по ремонту автомобильных дорог, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования: наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

При этом сумма начальной (максимальной) цены контракта (цена лота) в данном аукционе составляет 13 701 595,00 рублей.

Согласно части 5 статьи 31 Закон о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается Заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Таким образом, не установив дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Заказчик допустил нарушение части 5 статьи 31 Закон о контрактной системе и довод Заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, необходимость в выдаче обязательного для исполнения предписания для устранения нарушений законодательства о контрактной системе отсутствует ввиду того, что участником закупки в составе заявки был представлен опыт выполнения работ, предусматривающий выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги.

3. Согласно третьему доводу жалобы, Заказчик незаконно установил требование к содержанию заявки на участие в закупке.

В требованиях к содержанию и составу заявок Заказчиком установлено: «Для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

«3) предложение участника закупки о цене контракта».

Данное требование установлено частью 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В Требованиях к содержанию и составу заявки на участие в закупке содержатся общие требования к составу заявки на участие в закупке конкурентным способом.

Порядок проведения конкурентного способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - электронного аукциона – регламентирован статьей 49 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, иди предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 49 Закона о контрактной системе, участник в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) вправе подать с использованием электронной площадки ценовые предложения.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Закона о контрактной системе участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи) начальной

(максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

В части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе определен порядок подачи ценовых предложений.

На основании изложенного, процедура подачи ценовых предложений осуществляется с использованием электронной площадки и, исходя из части 1 и

2 статьи 49 Закона о контрактной системе, предложение участника закупки о цене контракта, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, при проведении электронного аукциона в составе заявки не предоставляется.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что требование Заказчика о предоставлении в составе заявки на участие в электронном аукционе предложения участника закупки о цене контракта является незаконным и нарушающим положения части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе и довод Заявителя находит свое подтверждение.

Вместе с тем, необходимость в выдаче обязательного для исполнения предписания для устранения нарушений законодательства о контрактной системе отсутствует ввиду того, что неправомерно установленное Заказчиком требование к содержанию заявки на участие не повлияло на результат определения поставщика.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» частично обоснованной в части 2 и 3 довода жалобы ООО «Контракт».
2. Признать в действиях Заказчика – Сернурской городской администрации Сернурского муниципального района Республики Марий Эл нарушение части 5 статьи 31 и части 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: