

РЕШЕНИЕ №003/06/104-173/2022

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«23» марта 2022 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Бурятия (далее – ТО Росздравнадзора по Республике Бурятия, Заказчик) – <...>. (доверенность от 24.02.2022), в отсутствие представителя ООО «Регион», о месте и времени рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев обращение ТО Росздравнадзора по Республике Бурятия (вх. от 16.03.2022 № 1641) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Регион» (ИНН -4217182427) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 21.10.2021 № 0102100005221000012 по результатам электронного аукциона на услуги аутсорсинга по ведению делопроизводства (Услуги в области трудовых ресурсов по обеспечению прочим конторским вспомогательным персоналом прочие), номер извещения 0102100005221000012 (далее – Аукцион), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с частью 7 статьи 104, а также проведения внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации",

у с т а н о в и л а:

Из представленных документов Заказчика следует, что по результатам Аукциона ООО «Регионстрой» признано победителем, с которым 21.10.2021 заключен контракт № 0102100005221000012 на оказание услуг аутсорсинга по ведению делопроизводства (Услуги в области трудовых ресурсов по обеспечению прочим конторским вспомогательным персоналом прочие) (далее – Контракт) на сумму 345 600,00 рублей. Согласно решению единственного учредителя Общества от 18.10.2021, ООО «Регионстрой» сменило название на ООО «Регион», о чем Заказчик не был уведомлен.

Общество не исполняло принятые обязательства по контракту, о чем составлялись акты о неисполнении обязательств (акты представлены на заседание Комиссии Бурятского УФАС России).

12.01.2022 в адрес Общества была направлена претензия о ненадлежащем исполнении обязательств контракту с требованием принять меры по исполнению обязательств и оплате штрафа и пени (исх № И04-23/2022). Ответа на претензию не поступало, меры к исполнению не были приняты. Составлен акт о просрочке исполнения обязательств по контракту.

28.01.2022 в адрес исполнителя повторно направлена претензия о недопустимости просрочки исполнения обязательств и оплате штрафа и пени (исх № И04-204/2022). Ответа на претензию не поступало, меры к исполнению не были приняты.

31.01.2022 направлен мотивированный отказ от подписания акта №1 оказанных услуг от 31.01.2022 в связи с тем, что фактически услуги Обществом не были оказаны. Кроме того, оттиск штампа Исполнителя не может быть идентифицирован, поскольку стоит штамп другой организации ООО «Прогресс».

В связи с чем, 11.02.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта было размещено в ЕИС, направлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил в антимонопольный орган настоящее обращение для рассмотрения.

Представители ООО «Регион» на заседание комиссии не явились, направили письменные возражения. Из возражений следует, что 17.02.2022 Общество приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, о чем уведомило заказчика по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Уведомление о

вручении заказчику получено Обществом 09.03.2022, следовательно, Контракт расторгнут 19.03.2022 ввиду неоднократного нарушения заказчиком условий контракта.

Обществом заключен договор с работником-делопроизводителем на выполнение работ по контракту, о чем ООО «Регион» уведомило заказчика, но на объект сотрудник не был допущен без объяснения причин (представили акты о не допуске сотрудника ООО «Регион» на объект). Полагают, что условия контракта нарушены заказчиком, действия Общества являются добросовестными. Просят учесть данные обстоятельства при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, изучения материалов, представленных Заказчиком, Обществом, установила следующее.

21.09.2021 в Единой информационной системе (далее –ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона, номер извещения – 0102100005221000012. Начальная (максимальная) цена контракта – 432 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.10.2021 № 0102100005221000012-3, победителем признано ООО «Регионстрой». Согласно решению единственного учредителя Общества от 18.10.2021 ООО «Регионстрой» (ИНН -4217182427) сменило название на ООО «Регион» (ИНН -4217182427).

Контракт между Заказчиком и Победителем заключен 21.10.2021 на сумму 345 600,00 рублей.

Реестровый номер контракта - 10326031149 21 000013.

Согласно разделу 3 Контракта: Срок исполнения контракта с 10 января 2022 г. Дата окончания исполнения контракта по 30 декабря 2022 года в соответствии с Приложением № 1 настоящего Контракта. Срок оказания услуг/График оказания услуг: услуги оказываются исполнителем ежедневно с учетом режима работы Заказчика в течение пятидневной рабочей недели (в период с понедельника по четверг соответствующей календарной недели с 8.30 до 17.30ч., в пятницу с 8.30 до 16.15ч.).

Согласно пункту 1.2. Контракта, объем услуг, оказываемых Исполнителем, требования к оказываемым услугам, требования к результатам услуг определены в Техническом задании, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение №1).

В пункте 3.5. Технического задания указан перечень оказываемых услуг: ведение делопроизводства и документооборота в рамках входящей и исходящей корреспонденции, прием, регистрация и отправка корреспонденции ТО Росздравнадзора по Республике Бурятия; осуществление контроля за соблюдением сроков исполнения указаний и поручений руководителя; исполнение поручений руководителя по составлению писем, запросов; исполнение других поручений Заказчика, связанных с организацией делопроизводства; работа с посетителями.

В пункте 2.1 Технического задания установлено, что Услуги оказываются исполнителем ежедневно с учетом режима работы Заказчика в течение пятидневной рабочей недели (в период с понедельника по пятницу соответствующей календарной недели) с 8.30 до 17.30ч.

Порядок сдачи и приемки работ установлен разделом 4 Технического задания, согласно которому: Ежемесячно по факту оказания услуг Исполнитель предоставляет Заказчику Акт выполненных работ. Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней подписывает Акт выполненных работ, либо составляет и направляет Исполнителю мотивированный отказ от их подписания.

Комиссия Бурятского УФАС России изучив представленные ООО «Регион» письменные пояснения и сведения, не усматривает в действиях Общества добросовестного поведения при исполнении контракта.

Из письменных пояснений ООО «Регион» следует, что Обществом заключен договор с работником-делопроизводителем на выполнение работ по контракту, о чем ООО «Регион» уведомило заказчика.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Бурятского УФАС России данный договор Обществом не был представлен. Из представленного Заказчиком договора оказания услуг от 10.01.2022 № 1 между ООО «Регионстрой» и <Ч...>., следует что договор не заключен, поскольку подпись <Ч...> на договоре отсутствует.

Заказчиком даны пояснения, что на объект, находящийся по адресу, указанному в пункте 3.1 Контракта и пункте 1.1 Технического задания: 670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Некрасова, 20 сотрудник ООО «Регион» не являлся, имеется аудиозапись от 10.01.2022 разговора заказчика с представителем ООО «Регион» которым данный факт зафиксирован. Заказчиком представлены Акты о неисполнении.

Кроме того, направленный в адрес Заказчика акт оказанных услуг от 31.01.2022 №1 имеет печать другой организации ООО «Прогресс».

11.02.2022 на основании части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, разделом 12 Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчик вправе принять решение об

одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", с 01.01.2022 до 01.07.2022:

в случае принятия заказчиком предусмотренного [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного в результате открытого аукциона в электронной форме, заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном [частью 12.2 статьи 95](#) Закона о контрактной системе;

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с [подпунктом "а"](#) настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с [подпунктом "а"](#) настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении *пятнадцати дней*, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с [подпунктом "б"](#) настоящего пункта;

4) в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного [частью 19 статьи 95](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет такое решение заказчику в порядке, установленном [частью 20.2 статьи 95](#) указанного Федерального закона (в редакции настоящего Федерального закона).

11.02.2022 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС и направлено заказным письмом с уведомлением о вручении.

В соответствии с [частью 12.2 статьи 95](#) Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

28.02.2022 Заказчиком получена информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика вступило в силу 11.03.2022 года.

Довод ООО «Регион» о принятии Решения об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке и отсутствии с связи с этим оснований у Заказчика для расторжения контракта, признается Комиссией Бурятского УФАС России несостоятельным ввиду следующего:

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с [частью 20.2 статьи 95](#) Закона о контрактной системе, в случае принятия поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотренного [частью 19](#) настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку или направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения

отказе исполнения контракта	от заказчика сведений в контрольный орган	направления заказчика сведений	в днях по разделу I	заказчика	решения	принятия решения	в днях по II разделу	решения размещения в ЕИС	и изготовления решения размещения в ЕИС	в днях по III разделу	(I-III разделы)
11.03.2022	14.03.-16.03.2022	16.03.2022	-	16.03.2022	23.03.2022	23.03.2022	-	24.03-28.03.2022	24.03.2022	-	-