

Решение по делу № 123
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

17 июня 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: ЗАО «НТЦ Экспертцентр», ФГУП «Брянский электромеханический завод»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия аукционной комиссии ФГУП «Брянский электромеханический завод» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ,

установила:

10.05.2011 года в сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ. Документация об аукционе в электронной форме утверждена директором ФГУП «Брянский электромеханический завод» 10.05.2011 года. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «30» мая 2011 г. были представлены 5 (пять) заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Единая комиссия ФГУП «Брянский электромеханический завод» по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, приняла следующие решения:

- допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона в электронной форме участников размещения заказа подавших заявки с порядковыми номерами 3, 5;

- отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки с порядковыми номерами 2,4,6.

Заявитель ЗАО «НТЦ Экспертцентр» не согласен с решением единой комиссии ФГУП «Брянский электромеханический завод» об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку, по мнению Заявителя, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям законодательства РФ о размещении заказов и документации об аукционе в электронной форме. Так же заявитель в жалобе отмечает, что ЗАО «НТЦ Экспертцентр» не представляется возможным ознакомиться с протоколом рассмотрения первых частей заявки. Одновременно Заявитель обратил внимание на указание в протоколе рассмотрения первых частей заявок и уведомлении о принятом комиссией решении на разные присвоенные заявителю номера 4,6 заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Представитель ФГУП «Брянский электромеханический завод» не согласился с доводами жалобы и по существу вопроса пояснил следующее: аукционной комиссией ФГУП «Брянский электромеханический завод» принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа ЗАО «НТЦ Экспертцентр» (заявка под №4), поскольку технические характеристики оборудования, обозначенного заявителем в первой части заявки на участие в аукционе, не соответствуют характеристикам оборудования, определенных заказчиком в техническом задании документации об аукционе в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ, а именно: п.2.12 технического задания документации об аукционе в электронной форме определен контактный датчик измерения детали Renishaw OMP60, однако в заявке на участие в аукционе ЗАО «НТЦ Экспертцентр» указан контактный датчик измерения детали Renishaw OMP40-2, который не является эквивалентом Renishaw OMP60.

Заслушав пояснения заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ФГУП «Брянский электромеханический завод» нарушены положения п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме не указаны:

во-первых: технические характеристики непосредственно указанного в пункте 2.12 технического задания документации об аукционе в электронной форме оборудования: контактного датчика измерения детали модели Renishaw OMP60 и датчика контроля длины и диаметра инструмента Renishaw TS27.

во-вторых: заказчиком при сопровождении конкретных указаний на наименование контактного датчика измерения детали модели Renishaw OMP60 и датчика контроля длины и диаметра инструмента Renishaw TS27 словами «или эквивалент» не определены показатели эквивалентного товара, максимальные и (или) минимальные значения показателей эквивалента и показатели, значения которых не могут изменяться. Данное нарушение не позволило участникам размещения заказа и аукционной комиссии государственного заказчика определить параметры товара, являющегося, по мнению государственного заказчика, эквивалентом датчика измерения детали модели Renishaw OMP60 и датчика контроля длины и диаметра инструмента Renishaw TS27, что повлекло за собой необоснованный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ЗАО «НТЦ Экспертцентр» (заявка под №4) по основанию: указание участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме по позиции 2.12 датчика Renishaw OMP40-2, который по мнению Заявителя является эквивалентом указанного в техническом задании датчика Renishaw OMP60.

2. Государственным заказчиком ФГУП «Брянский электромеханический завод» нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку заказчиком в документации об аукционе в

электронной форме установлено требование к первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов без содержания инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме, в то время как Закон о размещении заказов определяет требование о предоставлении сведений участником размещения заказа о согласии, предусмотренном одним из подпунктов ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Государственным заказчиком ФГУП «Брянский электромеханический завод» не нарушены положения ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки, поскольку итоги рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме оформлены Протоколом № 03/6/9-171 от 03.06.2011 года и указанный Протокол направлен в адрес оператора электронной площадки 03.06.2011 года.

Положениями Закона о размещении заказов не возложена на государственного заказчика обязанность размещать указанный протокол на официальном сайте РФ.

В силу части 112 ст. 41.8 Закона о размещении заказов присвоение порядкового номера заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществляется оператором электронной площадки. В соответствии с Приказом от 23 декабря 2009 г. N 863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок рассмотрения жалоб на действия оператора электронной площадки» проведение проверок, рассмотрение жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки, в том числе связанных с аккредитацией участника размещения заказа на электронной площадке, осуществляется только центральным аппаратом ФАС России.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия ФГУП «Брянский электромеханический завод» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординантного обрабатывающего центра с ЧПУ частично обоснованной в части необоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ЗАО «НТЦ Экспертцентр».

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ФГУП «Брянский электромеханический завод» нарушение положений п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику ФГУП «Брянский электромеханический завод», оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений положений п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

«17» июня 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 17 июня 2011 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ЗАО «НТЦ Экспертцентр» на действия аукционной комиссии ФГУП «Брянский электромеханический завод» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординантного обрабатывающего центра с ЧПУ, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Государственному заказчику ФГУП «Брянский электромеханический завод» совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.4.3, 4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушение устранить путем:

1.1. Отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №03/6/9-171 от 3 июня 2011 года.

1.2. Направления в адрес электронной площадки: ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене вышеуказанного протокола.

1.3. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ с учетом требований п. 1 ч. 3 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 17.06.2011 года:

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и инструкции по ее заполнению;

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме технических характеристик поставляемого оборудования с учетом требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", позволяющих участникам размещения заказа определить технические характеристики оборудования, отражающие потребность государственного заказчика;

- при сопровождении оборудования словами «или эквивалент» включить в содержание документации об аукционе в электронной форме максимальные и (или) минимальные значения показателей эквивалента и показатели, значения которых не могут изменяться при указании участниками размещения заказа в первой части заявок эквивалентного товара.

1.4. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

1.5. Определения даты проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ФГУП «Брянский электромеханический завод», путем:

2.1. Отмены протокола проведения открытого аукциона от 06.06.2011 года.

2.2 Размещения на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №03/6/9-171 от 3 июня 2011 года.

2.3. Направления в адрес участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомления об отмене протокола, составленного по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №03/6/9-171 от 3 июня 2011 года, отмены протокола аукциона от 06.06.2011 года.

2.4. Возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку вертикально-фрезерного трехкоординатного обрабатывающего центра с ЧПУ с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

2.5 Определения времени повторной процедуры проведения открытого аукциона в электронной форме и уведомления участников размещения заказа о новом времени проведения аукциона электронной форме.

Предписание должно быть исполнено в срок до 4 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 4 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством государственные заказчики несут административную ответственность.