

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Организатор торгов); от ООО «СМРП-303» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.09.2016 № 20983/16) ООО «СМРП-303» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по планировке территории земельного участка (КН 78:14:7717:44), вне границ проектирования по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Стартовая, участок 14 филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31603982932), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 августа 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603982932 о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по планировке территории земельного участка (КН 78:14:7717:44), вне границ проектирования по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Стартовая, участок 14 филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.04.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 276 407,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.08.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.08.2016 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	31.08.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199048 г. Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, дом 53, литер «А»

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/20127/16 от 14.09.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом по рассмотрению заявок от 31.08.2016 № 31603982932-02 заявка ООО «СМРП-303» была отклонена, так как представленная в составе заявки банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным в Документации.

Согласно п. 8 Раздела 1 Информационной карты Документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в закупке.

Как следует из п. 29 Раздела 1 Информационной карты Документации установлены

размер обеспечения заявки на участие в закупке, срок и порядок его предоставления, условия удержания обеспечения, а именно:

Размер обеспечения заявки на участие в закупке составляет 2% процента от начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в п. 16 настоящей Документации.

Обеспечение заявки на участие в закупке должно отвечать следующим требованиям:

1) в качестве обеспечения заявки на участие в закупке используются либо денежные средства, либо банковская гарантия, при этом выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется Участником закупки;

2) в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки на участие в закупке, должен быть представлен либо оригинал платежного поручения с отметкой банка (в том числе в форме документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»), либо копия платежного поручения, заверенная банком, либо банковская гарантия;

3) в случае выбора способа обеспечения заявки на участие в закупке путем внесения денежных средств на счет Заказчика, обеспечение заявки на участие в закупке должно быть перечислено по реквизитам, указанным в документации о закупке.

4) в случае выбора способа обеспечения заявки на участие в закупке путем предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в закупке представляется банковская гарантия, оформленная в письменной форме на бумажном носителе на условиях, определенных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением, с учетом следующих требований:

- банковская гарантия должна быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

- срок действия банковской гарантии должен составлять не менее чем 2 (два) месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Документацией не предусмотрена возможность предоставления копии банковской гарантии в составе заявки.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «СМРП-303» в составе заявки представило копию банковской гарантии № 2351554923-2016 от 25.08.2016, выданной Акционерным обществом «К2 Банк», заверенной печатью организации в качестве обеспечения заявки на участие в составе заявки.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «СМРП-303» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.09.2016 № 20983/16) ООО «СМРП-303» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов Филиала «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по планировке территории земельного участка (КН 78:14:7717:44), вне границ проектирования по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Стартовая, участок 14 филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31603982932), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.