

Министерство здравоохранения  
Челябинской области

454091, г. Челябинск, ул. Кирова, д. 165

ГКУ «Центр организации закупок  
Челябинской области»

454084, г. Челябинск, ул. Калинина, дом  
21

АО «ТЭК-Торг»

119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д.  
24

Общество с ограниченной  
ответственностью «Уральская  
компания» (ООО «Уральская  
компания»)

620030, г. Екатеринбург, ул. Карьерная,  
стр. 2. оф. 501Б, пом. № 3

Общество с ограниченной  
ответственностью «С.П.ГЕЛПИК» (ООО  
«С.П.ГЕЛПИК»)

117485, г. Москва, ул. Профсоюзная,

Комиссии по осуществлению закупок  
(извещение № 0869200000222001600)

**РЕШЕНИЕ № 074/06/106-1288/2022 (236-ж/2022)**

**№ 074/06/99-1289/2022 (№ 87-ВП/2022)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 25 мая 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	"..."	- заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	"...".	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	"..."	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Уральская компания» (далее – заявитель), проведя внеплановую проверку на основании обращения Министерства здравоохранения Челябинской области действий субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку систем рентгеновских скрининговых для органов грудной клетки (извещение №0869200000222001600), в присутствии:

- представителя Министерства здравоохранения Челябинской области "...", действующего на основании доверенности от 01.04.2022;
- представителя Министерства здравоохранения Челябинской области "...",

действующего на основании доверенности от 23.05.2022;

- представителя ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» "...", действующего на основании доверенности от 04.04.2022 № 12;

- представителя ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» "...", действующего на основании доверенности от 04.04.2022 № 08;

- представителя ООО «Уральская компания» "...", действующего на основании доверенности от 20.05.2022 №1;

- представителя ООО «С.П.ГЕЛПИК» "...", действующего на основании доверенности от 22.09.2020,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 17.05.2022 поступила жалоба ООО «Уральская компания» на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку систем рентгеновских скрининговых для органов грудной клетки (извещение № 0869200000222001600) (далее – аукцион, закупка).

Также 17.05.2022 в адрес антимонопольного органа поступило обращение Министерства здравоохранения Челябинской области о нарушении комиссией по осуществлению закупок порядка рассмотрения заявок при проведении аукциона.

Согласно представленным документам ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченный орган), Министерство здравоохранения Челябинской области (далее – заказчик) объявили о проведении аукциона, разместив 28.04.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) извещение № 0869200000222001600.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 74 502 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 06.05.2022 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000222001600 от 12.05.2022 (далее – протокол подведения итогов) на участие в закупке подано 6 заявок, две из которых признаны аукционной комиссией не соответствующими извещению об осуществлении закупки. Победителем признан участник с предложением о цене контракта 38 741 040,30 рублей. По итогам проведения аукциона снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 48%.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам проведения аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы, заявитель считает, что заявка победителя ООО «С.П.ГЕЛПИК» неправомерно признана соответствующей требованиям документации об аукционе, поскольку в заявке указана недостоверная информация в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара, а именно наличие подъемника у оборудования.

Из обращения заказчика следует, что при проверке технических характеристик, заявленных участником закупок, с техническими характеристиками, указанными в руководстве по эксплуатации, размещенном на сайте Росздравнадзора внештатным специалистом Министерства здравоохранения Челябинской области выявлено несоответствие данных в отношении характеристики «Максимальное пространственное разрешение, пар линий/мм». У участника закупки указано 4, а в руководстве по эксплуатации – 3,7.

Также код по КТРУ аппарата флюорографического цифрового «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839165-2012, вариант 5: 26.60.11.113-00000122. Описание объекта закупки содержало иную позицию по КТРУ - 26.60.11.113-00000121. Разница в значениях технических характеристик данных позиций КТРУ наличие или отсутствие подъемника.

Министерство здравоохранения Челябинской области считает, что победителем закупки признан участник, товар которого не соответствует описанию объекта закупки.

Представители уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе и в обращении, не согласились, пояснили, что заявка участника соответствует требованиям документации об аукционе. На дату рассмотрения заявок участников закупки у комиссии по осуществлению закупки отсутствовали сведения и доказательства, подтверждающие предоставление победителем закупки недостоверных сведений.

ООО «С.П.ГЕЛПИК» представлены письменные возражения на жалобу, согласно которым заявка ООО «С.П.ГЕЛПИК» содержит характеристики товара, соответствующего показателям, установленным в описании объекта закупки.

Заявитель ошибочно указывает, что код позиции КТРУ 26.60.11.113-00000121 подразумевает закупку флюорографа кабинного типа с соответствующим ему подъемником. Довод не подтверждается ни одним из источников информации, содержащихся в коде позиции КТРУ 26.60.11.113-00000121: указания на кабинный тип флюорографа и конкретный вид подъемника не содержатся ни в описании товара, ни в описании про классификатору.

Что касается утверждения об отсутствии подъемника у аппарата флюорографического цифрового «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839165-2012, исполнение 5, данный факт, считает представитель заинтересованного лица, опровергается прочтением в регистрационном удостоверении состава предложенного к поставке товара №РЗН 2013/414 от 14 октября 2021 года (лист 3, вариант 5, п. 1 и 2).

В информации, размещенной в реестре радиоэлектронной промышленности, об Аппарате флюорографическом цифровом «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839165-2012, исполнение 5, в карточке оборудования в части «Технические

характеристики» указано: штативная часть с устройствами для крепления и взаимной ориентации приемника излучения и рентгеновского излучателя, выполненная на основе вертикальных штативов открытого типа – Наличие.

Данное конструктивное исполнение подразумевает наличие подъемников. В противном случае, позиционирование такого рода оборудование для проведения исследования было бы невозможно.

Помимо этого, часть «Спецификация позиции» также содержит подтверждение наличия подъемника у данного оборудования:

Штатив излучателя с приводом приемника ЕИ: Штука; Кол-во: 1

Штатив приемника с приводом подъёмника ЕИ: Штука; Кол-во: 1

*Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106, 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 9 статьи 39 Закона о контрактной системе решение комиссии по осуществлению закупок, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки участника закупки содержится в части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено отклонение заявки участника закупки в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Приказом от 27.04.2022 № 1911-Э ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» создана комиссия по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по электронному аукциону № ЭА-1720/2022.

Согласно протоколу подведения итогов победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 2 - ООО «С.П.ГЕЛПИК».

В заявке участника содержится предложение о поставке аппарата флюорографического цифрового «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839465-2012, вариант исполнения 5 со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки  (с указанием ед. изм.)	Показатели, позволяющие определить соответствие объекта закупки, установленным Заказчиком требованиям		
		Неизменяемые показатели объекта закупки	Изменяемые показатели объекта закупки	Значение показателя предлагаемого к поставке товара
1	2	3	4	5
1.	<p>НАИМЕНОВАНИЕ СОГЛАСНО ПОЗИЦИИ КАТАЛОГА ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**: Система рентгеновская скрининговая для органов грудной клетки</p> <p>КОЛИЧЕСТВО: 9 шт.</p>			
1.1	Максимальное анодное напряжение, Киловольт		≥ 125	125
1.2	Максимальное пространственное разрешение, пар линий/мм		≥ 2.5 и ≤ 7	4
1.3	Наличие подъемника	Да		Да

Таким образом, изучив предложение участника закупки, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что участником указаны характеристики в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки.

Спор между сторонами возник по следующим характеристикам:

- Максимальное пространственное разрешение, пар линий/мм;
- Наличие подъемника.

Как следует из документов и информации, представленных в материалы дела сторонами, в реестре изделий медицинского назначения в карточке аппарата флюорографического цифрового «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839465-2012, вариант исполнения 5 размещено руководство по эксплуатации от 02.07.2012 года. Однако регистрационное удостоверение на медицинское изделие № РЗН 2013/414 датировано 14.10.2021, что свидетельствует о перерегистрации изделия медицинского назначения. В связи с чем, руководство по эксплуатации от 02.07.2012 года является недействующим.

Относительно сведений о характеристиках оборудования, размещенных в реестре радиоэлектронной продукции, Комиссия отмечает, что в соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (ред. от 06.12.2021) «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») реестр российской радиоэлектронной продукции служит подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции. Размещенные в составе реестра сведения о характерах товара, носят информативный характер и не могут однозначно свидетельствовать о наличии/отсутствии каких-либо характеристик в оборудовании.

Иных документов, подтверждающих наличие/отсутствие у предложенного к поставке аппарата каких-либо характеристик, в материалы дела не представлено. В связи с чем, сделать однозначный вывод о наличии в составе заявки недостоверных сведений не представляется возможным.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок участников закупки не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе.

При этом Комиссия отмечает, что из пояснений заказчика следует, что к поставке требуется аппарат флюорографический кабинного типа. Описание объекта закупки установлено в соответствии с позицией по КТРУ 26.60.11.113-000001**21**. При изучении материалов дела, Комиссией установлено предлагаемое к поставке оборудование кабинку не имеет, что не соответствует потребности заказчика. В реестре радиоэлектронной продукции аппарат флюорографический цифровой «РЕНЕКС-Ф5000» по ТУ 9442-040-54839465-2012, вариант исполнения 5 отнесен к позиции по КТРУ - 26.60.11.113-000001**22**.

Действия участников закупки по недобросовестной конкуренции, рассматриваются в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). В связи с чем материалы дела будут переданы в отдел антимонопольного контроля Челябинского УФАС России для решения вопроса о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее*

*членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Уральская компания» (далее – заявитель), проведя внеплановую проверку на основании обращения Министерства здравоохранения Челябинской области действий субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку систем рентгеновских скрининговых для органов грудной клетки (извещение №0869200000222001600) необоснованной, ввиду ее недоказанности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии "..."

Члены комиссии "..."

"..."

2022-6466