

## РЕШЕНИЕ

02.10.2018

Дело № 15 168/03-2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов

- начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 15 168/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Технология Охраны Здоровья» (далее – ООО «ТОЗ», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0468100000518000021 (наименование объекта закупки – «Оборудование - вентиляция зд. № 7»; заказчик – Акционерное общество «Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов», далее – АО «ГНЦ НИИАР», заказчик, специализированная организация - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», далее – специализированная организация; начальная (максимальная) цена контракта – 49 230 941,28 руб.; дата подведения итогов аукциона - 06.09.2018 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе, Закон), в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5042 от 25.09.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОЗ», перенаправленная Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0468100000518000021.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

ООО «ТОЗ» считает, что отказ в допуске к участию в аукционе за непредставление конкретного показателя длины теплообменника является неправомерным, поскольку в техническом задании установленные заказчиком характеристики не позволяют выбрать теплообменник из представленных на рынке, из чего следует что теплообменник необходимо

изготовить по специальному заказу и следовательно невозможно указать точные размеры теплообменника, так как он еще не изготовлен и не имеет известных параметров.

По мнению заявителя жалобы указанные в заявке предельное значение относительной влажности теплообменника и объемного расхода газовой смеси регенератора воздуха соответствуют требованиям технического задания и отказ в допуске по указанному основанию также является неправомерным.

Кроме того, заявитель жалобы указывает, что отказ в допуске в связи с непредставлением точного показателя длины основного фланца клапана избыточного давления внутри диапазона также является неправомерным, так как данный параметр не указан в паспорте поставляемого клапана и был получен исходя из расчета.

Представитель ООО «ТОЗ» на заседание Комиссии 01.10.2018 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 27.09.2018 г. в 10:36).

На заседании Комиссии 01.10.2018 г. представители заказчика и специализированной организации с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

Участник в первой части заявки должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации. При этом аукционная документация содержит подробную инструкцию по заполнению первой части заявки. Поскольку, в первой части заявки ООО «ТОЗ» ряд показателей не соответствовал требованиям документации, действия аукционной комиссии по отклонению заявки данного участника правомерны и не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 02.10.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 27.06.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0468100000518000021, наименование объекта закупки – «Оборудование - вентиляция зд. № 7» (начальная (максимальная) цена контракта – 49 230 941,28 руб.).

04.07.2018 г., 11.07.2018 г., 24.07.2018 г., 01.08.2018 г., 06.08.2018 г., 13.08.2018 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения.

09.07.2018 г., 20.07.2018 г., 27.07.2018 г., 03.08.2018 г., 09.08.2018 г., 10.08.2018 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 2 заявки, 1 заявка (под номером 3) была отклонена.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 06.09.2018 г. вторая часть заявки под номером 2 была признана не соответствующей требованиям аукционной

документации.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ТОЗ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе *первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, в том числе должна содержать:*

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

Аналогичное требование содержится в пункте 2.1.1.1.1 раздела 2.1 «Содержание заявки на участие в электронном аукционе. Инструкция по подготовке заявки на участие в электронном аукционе» и пункте 18 раздела 5 «Информационная карта» документации об электронном аукционе № 0468100000518000021.

Раздел 8 «Техническое задание» документации об электронном аукционе № 0468100000518000021 содержит описание объекта закупки, технические характеристики (значения, которые подлежат изменениям, и должны быть указаны участником закупки в первой части заявки точно) в виде таблицы, содержащей графы: «Наименование требования/параметры», «Требование», «Значение», «Размерность».

Раздел 8 «Техническое задание» документации об электронном аукционе № 0468100000518000021 содержит в том числе, следующие характеристики оборудования вентиляции как:

1.3	<b>Теплообменник</b>			
	IIIa. Технические характеристики (значения, которых подлежат изменениям, и должны быть указаны участниками закупки в первой части заявки <u>точно</u> )			
	<u>Наименование</u>	Требование	Значение	Размерность

10	требования/параметры			
	Относительная влажность воздуха	Указать диапазон не шире установленного	40-90	%
27	<b>Регенератор воздуха</b>			
	IIIa. Технические характеристики (значения, которых подлежат изменениям, и должны быть указаны участниками закупки в первой части заявки точно)			
	<u>Наименование</u> требования/параметры	Требование	Значение	Размерность
	Объемный расход газовоздушной смеси через регенератор воздуха	Указать диапазон не более установленного	250-310	м <sup>3</sup> /ч
28	<b>Теплообменник</b>			
	IIIa. Технические характеристики (значения, которых подлежат изменениям, и должны быть указаны участниками закупки в первой части заявки точно)			
	<u>Наименование</u> требования/параметры	Требование	Значение	Размерность
	Длина теплообменника	Выбрать из указанного диапазона и указать точно	300-350	мм
34	<b>Клапан избыточного давления</b>			
	IIIa. Технические характеристики (значения, которых подлежат изменениям, и должны быть указаны участниками закупки в первой части заявки точно)			
	<u>Наименование</u> требования/параметры	Требование	Значение	Размерность
	Габаритные размеры (длина*высота*диаметр основного фланца)	Выбрать из указанного диапазона и указать точно	165-175*530-540*330-340	мм

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.09.2018 г. № 0468100000518000021-1 участнику закупки с защищенным номером 3 (ООО «ТОЗ») было отказано в допуске к участию в аукционе на основании следующего:

1) на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 2.1.1.1.1 раздела 2 документации электронного аукциона:

- в первой части заявки отсутствуют следующие конкретные показатели товара, содержащиеся в разделе 8 «Техническая часть» документации об аукционе: длина теплообменника – 300 – 350 мм (пункт 28 первой части заявки), взамен требуемой – «выбрать из указанного диапазона и указать точно - 300-350 мм» (пункт 28 раздела 8 «Техническая часть» аукционной документации);

2) на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в нарушение подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 2.1.1.1.1 раздела 2 документации электронного аукциона в первой части заявки указано:

- относительная влажность воздуха теплообменника – 60 % (пункт 13 первой части заявки), взамен требуемой – «указать диапазон не шире установленного – 40-90 %» (пункта 13 раздела 8 «Техническая часть» аукционной документации),

- объемный расход газовой смеси через регенератор воздуха - 280 м<sup>3</sup>/ч (пункта 27 первой части заявки), взамен требуемого – «указать диапазон не более установленного - 250-310 м<sup>3</sup>/ч» (пункта 27 раздела 8 «Техническая часть» аукционной документации),

- длина основного фланца клапана избыточного давления - 180 мм (пункта 34 первой части заявки), взамен требуемой - «выбрать из указанного диапазона и указать точно – 165-175 мм» (пункта 34 раздела 8 «Техническая часть» аукционной документации).

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки участника закупки с защищенным номером 3 (ООО «ТОЗ») содержала следующие характеристики по позициям 13, 27, 28, 34:

- 13 «Относительная влажность воздуха»: 60 %;

- 27 «Объемный расход газовой смеси через регенератор воздуха»: 280 м<sup>3</sup>/ч;

- 28 «Длина теплообменника»: 300-350;

- 34 «Габаритные размеры (длина\*высота\*диаметр основного фланца)»: 180\*540\*335.

Указанные участником закупки № 3 (ООО «ТОЗ») в составе первой части заявки характеристики товаров по позициям 13, 27, 28, 34 не соответствуют требованиям аукционной документации, поскольку указаны в отличных от требуемых в аукционной документации заказчиком цифровых значениях.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в аукционе заявки участника закупки с защищенным номером заявки 3 являются правомерными, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об электронном аукционе № 0468100000518000021.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ТОЗ» является необоснованной.

При этом, в случае если участник закупки считает, что требования положений документации (в том числе, техническое задание) не соответствуют законодательству, то жалоба на положение документации должна быть подана с учетом требований части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, а именно, до окончания срока подачи заявок на участие в процедуре.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта

2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

**ИЛА:**

Признать жалобу ООО «ТОЗ» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.