

Заказным письмом с уведомлением

Организациям по списку
(список прилагается)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 047/01/11-26/2020 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

«24» декабря 2020 года

Санкт-Петербург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 24.12.2020 № 511 о возбуждении дела

№ 047/01/11-26/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Континент» ИНН 7842459510 (далее – ООО «Континент»), Обществом с ограниченной ответственностью «Олимп-сити» ИНН 7806496789

(далее – ООО «Олимп-сити»), Обществом с ограниченной ответственностью «Империя» ИНН 7814708564 (далее – ООО «Империя»), Обществом с ограниченной ответственностью «Грандтаун» ИНН 7804641254 (далее – ООО «Грандтаун»), Обществом с ограниченной ответственностью «Ангелы Чистоты» ИНН 7806272267 (далее – ООО «Ангелы Чистоты»), Обществом с ограниченной ответственностью «Питер услуги» ИНН 7840481630 (далее – ООО «Питер услуги») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило обращение Васильева А.С. (вх. № 12613 от 05.10.2020; вх. № 12809 от 12.10.2020; вх. № 13557 от 28.10.2020), перенаправленное Федеральной антимонопольной службой России, с информацией о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам анализа участия в электронных аукционах ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» установлено, что данные хозяйствующие субъекты в 2017-2019 г. совместно участвовали в электронных аукционах с реестровыми номерами 0172100008419000038, 0372100010619000598, 0372200011719000035, 0372200282719000025, 0372200111219000089, 0372200098119000082, 0372200098119000081, 0372200111219000091, 31807365651, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200098118000074, 0372100010618000705, 31806287541, 0372200011719000089, 0372200011719000086, 0372200111219000086, 0372200265419000084, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 31705875722, 0372200098117000125, 31705816428, 31705816050, 0372200011717000150, 31705784560.

Торги проходили при минимальном снижении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (1 – 2%). При этом в аукционах с другими участниками снижение НМЦК было значительное, так в аукционе 0172200000420000026 снижение НМЦК ООО «Ангелы Чистоты» было – 37,50%.

Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ответчиков на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение начальной максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое лицо определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.

В рассматриваемых торговых процедурах ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» поочередно формировали ценовые предложения с минимальным понижением, чем создавали видимость конкуренции, впоследствии отказавшись от конкурентной борьбы за право заключения соответствующего государственного контракта.

При этом поведение вышеуказанных организаций в целом свидетельствует о скоординированности их действий, направленных на достижение ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» цели в виде заключения государственного контракта по наиболее выгодной цене.

Кроме того, Ленинградским УФАС России установлено следующее.

ООО «Континент», ООО «Империя» при участии в электронном аукционе № 017220000420000026 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 94.25.228.185.

ООО «Олимп-сити», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе № 0172200004918000175 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 31.134.191.150.

ООО «Олимп-сити», ООО «Питер услуги», ООО «Империя» при участии в электронном аукционе № 0172200004919000193 осуществляли подачу ценовых предложений с IP - адреса – 188.162.65.128.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Питер услуги», ООО «Империя» при участии в электронном аукционе № 0172200004919000196 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.128.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Питер услуги», ООО «Империя» при участии в электронных аукционах № 0172200004919000197, № 0172200004919000204 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.128.

ООО «Континент», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе № 0372100010619000598 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 94.25.229.5.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити» при участии в электронном аукционе № 0372200011717000092 осуществляли подачу ценовых предложений с IP - адреса – 178.66.37.75.

ООО «Континент», ООО «Питер услуги» при участии в электронных аукционах №№ 0372200011717000150, 0372200011719000034, 0372200011719000035 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.128.

ООО «Питер услуги», ООО «Олимп-сити» при участии в электронных аукционах №№ 0372200020118000042, 0372200011718000069, 0372200020118000042 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 31.134.191.150.

ООО «Континент», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе № 0372200011719000086 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 94.25.228.208.

ООО «Питер услуги», ООО «Империя», ООО «Континент» при участии в электронном аукционе № 0372200011719000089 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса- 94.25.228.208.

ООО «Питер услуги», ООО «Империя», ООО «Грандтаун» при участии в электронных аукционах №№ 0372200011720000016, 0372200011720000017 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.170.

ООО «Питер услуги», ООО «Империя», ООО «Континент» при участии в электронном аукционе № 0372200020119000036 осуществляли подачу заявок с одного IP – адреса – 185.202.212.206.

ООО «Питер услуги», ООО «Континент», ООО «Грандтаун» при участии в электронном аукционе № 0372200040919000051 осуществляли подачу заявок с одного IP – адреса – 185.202.212.206.

ООО «Империя», ООО «Грандтаун» при участии в электронном аукционе № 0372200040919000071 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.170.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе № 0372200060017000010 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.162.65.128. и 5.164.65.53.

ООО «Империя», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе №0372200111219000091 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 94.25.228.208.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити» при участии в электронном аукционе № 0372200072318000036 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 185.202.212.206.

ООО «Питер услуги», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя» при участии в электронном аукционе № 0372200111219000086 осуществляли подачу заявок с одного IP – адреса – 94.25.228.208.

ООО «Континент», ООО «Питер услуги» при участии в электронном аукционе № 0372200011717000150 осуществляли подачу заявок с одного IP - адреса – 188.187.20.76.

Ленинградским УФАС России в ходе анализа первых частей заявок хозяйствующих субъектов (участников рассматриваемых конкурентных процедур) установлено, что файлы заявок на участие в аукционе предположительно созданы на одном компьютере преимущественно одним человеком с небольшой разницей во времени

НМЦК по всем проведенным закупкам с участием ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» составила 136 785 637,24 рублей.

По итогам проведенных закупок ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» заключили контракты на общую сумму – 135 642 497,02 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба, снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается системой выставления ценовых предложений и использованием одинаковых IP-адресов в процессе подачи заявок на участие в аукционах.

Таким образом, действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» при участии в указанных закупках содержат признаки картельного сговора и могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 047/01/11-26/2020 к рассмотрению на 21 января 2021 года в 14 часов 30 минут по адресу: ул. Смольного, д. 3, каб. 3-150, Санкт-Петербург;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:
 - ООО «Континент» ИНН 7842459510;
 - ООО «Олимп-сити» ИНН 7806496789;
 - ООО «Империя» ИНН 7814708564;
 - ООО «Грандтаун» ИНН 7804641254;
 - ООО «Ангелы Чистоты» ИНН 7806272267;
 - ООО «Питер услуги» (ИНН 7840481630).
3. Сторонам по делу № 047/01/11-26/2020 в связи с введением особого пропускного режима в здание, расположенное по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, необходимо принять одно из следующих решений:
 - Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;
 - Уведомление Ленинградского УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием видео-конференц-связи посредством сети «Интернет».

О принятом решении надлежит сообщить Ленинградскому УФАС России в срок до 20.01.2021 по электронной почте: to47-kornienko@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Ссылка для доступа к ВКС: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/9322264180>

4. Ответчикам в срок до 15.01.2021 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по электронной почте (to47@fas.gov.ru; to47-kornienko@fas.gov.ru) следующую информацию с приложением подтверждающих документов с одновременным досылком Почтой России по адресу: 191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3:
- Свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
 - Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
 - Сведения о фактическом местонахождении компании;
 - Штатное расписание компании, с указанием ФИО сотрудников, занимающих соответствующие должности, и документы его утверждающие за период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения;
 - Сведения об аукционах, в которых организации принимали участие с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения, с приложением копий заявок на участие;
 - Информацию о лицах, осуществлявших от имени организации действия по подготовке и подаче заявок, а также подаче ценовых предложений при участии в электронных аукционах, а также их ФИО за период с 01.01.2017 по дату получения настоящего Определения;
 - Видео- и аудиозаписи проведения аукционов (при наличии);
 - Перечень лиц, входящих в одну группу лиц с приложением схематического изображения группы лиц (в соответствии с Приказом ФАС от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);
 - Заверенную копию договора аренды помещения, предназначенного под офис за период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения;
 - Заверенную копию договора о предоставлении услуг связи с Интернет-провайдером за период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения;
 - Сведения о движении денежных средств с указанием полных данных плательщиков и получателей платежей, сумм и операций, назначений платежей по всем расчетным счетам, открытых для ведения хозяйственной деятельности за период с 01.01.2018 по дату получения настоящего Определения;
 - Сведения о совокупной выручке хозяйствующих субъектов от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2018, 2019 годы с приложением бухгалтерской отчетности, включая отчет о финансовых результатах;
 - Дополнительные сведения, способствующие полному, объективному и всестороннему рассмотрению дела.

Явка представителей ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» на заседание комиссии по рассмотрению дела считается обязательной.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ

непредставление в Федеральный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Санкции за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

При этом примечаниями к статье установлено, что лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Административный штраф, предусмотренный за нарушение частей 1 - 4, 6 и 7 данной статьи, налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, в случае если такое юридическое лицо (группа лиц) вторым и третьим добровольно заявило в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации

Федерации соглашения и выполнило следующие условия:

- лицо признало факт совершения административного правонарушения;
- лицо отказалось от участия либо дальнейшего участия в соглашении или согласованных действиях;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, в соответствии со статьей 178 УК РФ, наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до одного года либо без такового.

Однако, в соответствии с Примечанием 3 к данной статье, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно первым из числа соучастников преступления добровольно сообщило об этом преступлении, активно способствовало его раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Приложение: Приказ о возбуждении дела – на 02 л. в 01 экз.

Председатель Комиссии,
исполняющий обязанности
заместителя руководителя

<...>

