

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 70

«27» октября 2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

<...>

в отсутствие представителей сельской администрации Онгудайского сельского поселения, рассмотрев материалы внеплановой документарной (камеральной) проверки по вопросу соблюдения заказчиком сельской администрацией Онгудайского сельского поселения требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок путем заключения с ООО «Техно-Сервис» 3-х (трех) договоров (№32 от 22.05.2020г.; №33 от 23.05.2020г; №34 от 24.05.2020г.) на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании приказа №130 от 16.10.2020г. назначена внеплановая камеральная проверка заказчика сельской администрации Онгудайского сельского поселения по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупок путем заключения с ООО «Техно-Сервис» 3-х (трех) договоров (№32 от 22.05.2020г.; №33 от 23.05.2020г; №34 от 24.05.2020г.) на выполнение работ по благоустройству детско-

спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай [\(закупка в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»\)](#).

Основанием для проведения проверки явилось обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства Российской Федерации, а именно ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 4 ч. 1 ст. 93 данного закона (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе).

В ходе проверки у заказчика сельской администрации Онгудайского сельского поселения запрошены пояснения по неосуществлению закупки на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки путем проведения электронного аукциона.

Пояснения заказчика поступили в УФАС по РА 23.10.2020г. (вх. 5756). Заказчик указывает, что договоры на выполнение работ по благоустройству заключены в целях оперативного и качественного проведения работ.

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

21.01.2020г. между Министерством регионального развития Республики Алтай и сельской администрацией Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай заключено соглашение №84620445-1-2020-002 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Республики Алтай бюджету муниципального образования Онгудайского сельского поселения на реализацию программ формирования современной городской среды. Общий объем бюджетных ассигнований в 2020 году составил 1 836 547,00 руб.

Заказчиком сельской администрацией Онгудайского сельского поселения с ООО «Техно-Сервис» заключены следующие договоры:

- № 32 от 22.05.2020г. на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай. Цена договора 587 832,00 руб. Срок выполнения работ: с 30.05.2020г. по 30.09.2020г. Согласно локальному сметному расчету от 22.05.2020г. по договору необходимо обустроить детскую площадку: подготовить основание, выполнить монтаж оборудования детской площадки: урны, скамьи, качели, игрового комплекса, металлических ограждений;

- № 33 от 23.05.2020г. на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай

Онгудайского района Республики Алтай. Цена договора 565 723,00 руб. Срок выполнения работ: с 30.05.2020г. по 30.09.2020г. Согласно локальному сметному расчету от 23.05.2020г. по договору необходимо обустроить: площадку для тренажеров (выполнить монтаж тренажеров); спортивную площадку (установить спортивный комплекс, скамьи, урны); осуществить перевозку грузов;

- № 34 от 24.05.2020г. на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай. Цена договора 552 355,00 руб. Срок выполнения работ: с 30.05.2020г. по 30.09.2020г. Согласно локальному сметному расчету от 24.05.2020г. по договору необходимо обустроить площадку для игр на открытом воздухе (установить ворота для мини футбола, стойку волейбольную, щит баскетбольный, ворота хоккейные, металлические ограждения).

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных данным Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 данного Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион. Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данной главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Часть 1 статьи 93 Закона о контрактной системе устанавливает исчерпывающий перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Основанием для заключения вышеназванных договоров заказчиком указан п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе вправе осуществлять государственное или муниципальное учреждение культуры, уставными целями деятельности которого является сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иное государственное или муниципальное учреждение (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственная или муниципальная образовательная организация, государственная или муниципальная научная организация, организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивная организация.

Сельская администрация Онгудайского сельского поселения к числу вышеперечисленных лиц не относится.

При этом, п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусматривает возможность осуществления заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей.

Предметом договоров № 32 от 22.05.2020г., №33 от 23.05.2020г., №34 от 24.05.2020г. являются строительные работы на одном объекте (детско-спортивная площадка на ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай), договоры заключены с целью обеспечения нужд сельской администрации Онгудайского сельского поселения по благоустройству данной площадки.

Предметное рассмотрение видов работ и их объемов, предусмотренных локальными сметными расчетами от 22.05.2020г., 23.05.2020г., 24.05.2020г., показало, что все работы технологически взаимосвязаны друг с другом и имеют единую цель обустройство детско-спортивной площадки на ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай.

Каждый договор в отдельности не обеспечивает потребности сельской администрации Онгудайского сельского поселения в благоустройстве данной площадки, соответственно, работы по каждому договору в отдельности не могут быть самостоятельным предметом закупки.

Таким образом, вышеназванные договоры заключены сельской

администрацией Онгудайского сельского поселения с ООО «Техно-Сервис» для достижения единой цели - выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай, виды и объемы которых технологически взаимосвязаны друг с другом для достижения цели. В связи с чем, данные три договора фактически образуют единую сделку, оформлены формально в пределах 600 тыс. руб. каждый, с целью соблюдения предельной суммы, предусмотренной п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (далее - Перечень), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016г. №471-р.

Работы, предусмотренные локальными сметными расчетами 22.05.2020г., 23.05.2020г., 24.05.2020г., входят в классификатор «Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства» (класс 42 по ОКПД2), которые на дату заключения договоров были включены в Перечень работ, закупка которых проводится путем аукциона в электронной форме (электронный аукцион).

Общая сумма заключенных сельской администрацией Онгудайского сельского поселения с ООО «Техно-Сервис» договоров на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки на ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай составила 1 705 910,00 руб.

Таким образом, заказчиком сельской администрацией Онгудайского сельского поселения в нарушение ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе единая закупка на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки неправомерно осуществлена по п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, раздроблена и заключены 3 (три) договора подряда с ООО «Техно-Сервис» без проведения электронного аукциона.

За данные нарушения предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь

статьей 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика сельскую администрацию Онгудайского сельского поселения нарушившим ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 59, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части дробления единой закупки (заключены договоры № 32 от 22.05.2020г., №33 от 23.05.2020г., №34 от 24.05.2020г.) на выполнение работ по благоустройству детско-спортивной площадки по ул. Кооперативная, д. 7 в с. Онгудай Онгудайского района Республики Алтай, ухода от конкурентного способа закупки (электронного аукциона) и неправомерного осуществления закупок у единственного подрядчика по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.