

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исходящий № 3891/03 от 23.07.2015

Акт № 31

по результатам внеплановой камеральной проверки

22 июля 2015 года
Новгород

Великий

На основании приказа № 140 от 22.07.2015 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России), в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Ивановым Артемом Тимуровичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Петровой Анастасией Вячеславовной, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Федеральным казенным учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» закупок (определения поставщика) путем проведения электронных аукционов на право заключения государственных контрактов:

- на выполнение работ по текущему ремонту помещений приема граждан в

зданиях УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000414000138 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 30.08.2014;

- на выполнение работ по ремонту помещений столовой, извещение № 0850100000414000192 о проведении которого было размещено на официальном сайте 31.10.2014;

- на выполнение работ по текущему ремонту здания Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области извещение № 0850100000414000127 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.08.2014;

- на выполнение работ по текущему ремонту помещения душевой комнаты в здании общежития извещение № 0850100000414000179 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.10.2014;

- на выполнение работ по обустройству площадки для выгула служебных собак извещение № 0850100000414000150 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.09.2014;

- на поставку мебели в служебные помещения извещение № 0850100000414000152 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.09.2014;

- на поставку светошочковых устройств извещение № 0850100000414000154 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.09.2014;

- на поставку бумаги для копировально-множительной техники извещение № 0850100000414000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.03.2014;

- на поставку спортивного инвентаря извещение № 0850100000414000141 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.08.2014.

Проверка начата 22.07.2015, окончена 22.07.2015.

Юридический адрес проверяемой организации: Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» - 173018, Великий Новгород, пр-т А. Корсунова, д.34Г; 173001, Великий Новгород, Б. Санкт-Петербургская, д. 2/9 (далее – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области»).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В Новгородское УФАС России из Территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Новгородской области поступила информация о нарушении государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупок (определения поставщика) путем проведения электронных аукционов на право заключения государственных контрактов:

- на выполнение работ по текущему ремонту помещений приема граждан в зданиях УМВД России по Новгородской области, извещение № 0850100000414000138 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.08.2014(начальная (максимальная) цена контракта – 231 500,00 р.);

- на поставку спортивного инвентаря, извещение № 0850100000414000141 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.08.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 49 488,00 р.);

- на выполнение работ по текущему ремонту здания Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области извещение № 0850100000414000127 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.08.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 320 651,00 р.);

- на выполнение работ по текущему ремонту помещения душевой комнаты в здании общежития извещение № 0850100000414000179 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.10.2014(начальная (максимальная) цена контракта – 206 500,00 р.);

- на выполнение работ по обустройству площадки для выгула служебных собак извещение № 0850100000414000150 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 545 000,00 р.);

- на поставку мебели в служебные помещения извещение № 0850100000414000152 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 177 934,94 р.);

- на поставку светошочковых устройств извещение № 0850100000414000154 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 202 340,00 р.);

- на поставку бумаги для копировально-множительной техники извещение № 0850100000414000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.03.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 800 352,00 р.);

- на поставку спортивного инвентаря извещение № 0850100000414000141 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.08.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 49 488,00 р.).

Из Информации следует, что государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» отчеты об исполнении государственных контрактов, заключенных по итогам рассматриваемых закупок, размещены на официальном сайте с нарушением установленных сроков.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) установлено следующее.

1. 30.08.2014 государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» на официальном сайте было размещено извещение № 0850100000414000138 об осуществлении закупки путем проведения электронного поставщика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту помещений приема граждан в зданиях УМВД России по Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 231 500,00 рублей).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2014 победителем рассматриваемой закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «СТИК» (далее – ООО «СТИК»), предложившее цену государственного контракта 229 185,00 рублей.

01.01.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «СТИК» заключен Государственный контракт № 215 на выполнение работ по текущему ремонту помещений приема граждан в зданиях УМВД России по Новгородской области (далее - Государственный контракт № 215).

Согласно платежному поручению от 28.10.2014 № 894280 Государственный контракт № 215 исполнен 28.10.2014.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#) или [5 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) настоящей статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требования части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Постановление) утверждено Положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение).

Согласно части 2 Постановления до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью, сертификат ключа проверки которой выдан Федеральным казначейством, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (официальный сайт).

В соответствии с частью 1 Положения настоящее положение устанавливает порядок и сроки подготовки, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок (далее соответственно - единая система, отчет), содержащего информацию, предусмотренную [частью 9 статьи 94](#) Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно сведениям официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 215 размещен на официальном сайте 17.01.2015, то есть на 42 рабочих дней позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 215(28.10.2014)).

Аналогичные нарушения срока размещения отчета об исполнении контракта зафиксировано в ходе осуществления в государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» следующих закупок:

2. Закупка на право заключения государственного контракта на поставку спортивного инвентаря, извещение № 0850100000414000141 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.08.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 49 488,00 р.).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 10.09.2014 победителем рассматриваемой закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «ПКФ Кабинет» (далее – ООО «ПКФ Кабинет»), с ценой государственного контракта 49 488,00 рублей.

07.10.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «ПКФ Кабинет» заключен Государственный контракт № 228 на поставку спортивного инвентаря (далее - Государственный контракт № 228).

Согласно заявке на кассовый расход от 22.10.2014 № 1983, на основании товарной накладной от 20.10.2014 Государственный контракт № 228 исполнен 22.10.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 228 размещен на официальном сайте 14.01.2015, то есть на 43 рабочих дней позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 228 (22.10.2014)).

3. Закупка на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту здания Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области извещение № 0850100000414000127 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.08.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 1 320 651,00 р.).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.09.2014 победителем рассматриваемой закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «Технологии современного комфорта» (далее – ООО «Технологии современного комфорта»), с ценой государственного контракта 823 396,74 рублей.

07.10.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «Технологии современного комфорта» заключен Государственный контракт № 226 на выполнение работ по текущему ремонту здания Управления ГИБДД УМВД России по Новгородской области (далее - Государственный контракт № 226).

Согласно платежному поручению от 11.11.2014 № 48864, акту о приемке выполненных работ от 06.11.2014 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 06.11.2014 № 1 Государственный контракт № 226 исполнен 11.11.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 226 размещен на официальном сайте 14.01.2015, то есть на 31 рабочий день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 226 (11.11.2014)).

4. Закупка на право заключения государственного контракта на выполнение работ по текущему ремонту помещения душевой комнаты в здании общежития извещение № 0850100000414000179 о проведении которого было размещено на официальном сайте 30.10.2014 (начальная (максимальная) цена контракта –

206 500,00 р.);

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.11.2014 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «СТИК», с ценой государственного контракта 139 387,50 рублей.

25.11.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «СТИК» заключен Государственный контракт № 276 на выполнение работ по текущему ремонту помещения душевой комнаты в здании общежития (далее - Государственный контракт № 276).

Согласно платежному поручению от 19.12.2014 № 219944, акту о приемке выполненных работ от 16.12.2014 № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 16.12.2014 № 1 Государственный контракт № 276 исполнен 19.12.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 276 размещен на официальном сайте 20.01.2015, то есть на 7 рабочих день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 276 (19.12.2014)).

5. Закупка на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству площадки для выгула служебных собак извещение № 0850100000414000150 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 545 000,00 р.).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.10.2014 победителем рассматриваемой закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «БЛАГОСТРОЙ» (далее – ООО «БЛАГОСТРОЙ»), с ценой государственного контракта 459 125,00 рублей.

16.10.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «Благострой» заключен Государственный контракт № 233 на выполнение работ по обустройству площадки для выгула служебных собак (далее - Государственный контракт № 233).

Согласно платежному поручению от 27.10.2014 № 890195, акту от 21.10.2014 Государственный контракт № 233 исполнен 27.10.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 233 размещен на официальном сайте 23.12.2014, то есть на 31 рабочий день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 233(27.10.2014)).

6. Закупка на право заключения государственного контракта на поставку мебели в служебные помещения извещение № 0850100000414000152 о проведении которого было размещено на официальном сайте 25.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 177 934,94 р.).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.10.2014 победителем рассматриваемой закупки признано Общество с ограниченной ответственностью «Профи-Маркет» (далее – ООО «Профи-Маркет»), с ценой

государственного контракта 155 693,19 рублей.

31.10.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «Профи-Маркет» заключен Государственный контракт № 246 на поставку мебели в служебные помещения (далее - Государственный контракт № 246).

Согласно платежному поручению от 01.12.2014 № 128341, товарной накладной от 18.11.2014 № 089/1127297 Государственный контракт № 246 исполнен 01.12.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 246 размещен на официальном сайте 22.12.2014, то есть на 7 рабочий день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 246 (01.12.2014)).

7. Закупка на право заключения государственного контракта на поставку светошочковых устройств извещение № 0850100000414000154 о проведении которого было размещено на официальном сайте 29.09.2014 (начальная (максимальная) цена контракта – 202 340,00 р.).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 10.10.2014 победителем рассматриваемой закупки признано ООО «ПКФ Кабинет», с ценой государственного контракта 202 340,00 рублей.

06.11.2014 между государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» и победителем рассматриваемой закупки – ООО «ПКФ Кабинет» заключен Государственный контракт № 252 на поставку светошочковых устройств (далее - Государственный контракт № 252).

Согласно платежному поручению от 18.11.2014 № 76493, товарной накладной от 11.11.2014 № 6657 Государственный контракт № 252 исполнен 18.11.2014.

В соответствии с данными официального сайта, а также Информации отчет об исполнении Государственного контракта № 252 размещен на официальном сайте 23.12.2014, то есть на 17 рабочих день позже установленного срока (в течение 7 рабочих дней со дня исполнения Государственного контракта № 252 (18.11.2014)).

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» содержится нарушение части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении предусмотренного частью 3 Положения срока (в течение 7 рабочих дней) для размещения заказчиком на официальном сайте отчета об исполнении государственного контракта.

Также в действиях государственного заказчика - ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» содержится нарушение определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для копировально-множительной техники, извещение № 0850100000414000035 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.03.2014.

ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» применялась в расчет информация о цене исходя из коммерческих предложений трех поставщиков и информации с двух Интернет - сайтов: www.xcom-shop.ru, <http://kemp103.ru>. В

распечатанных предложениях указано, что данные предложения не являются публичной офертой. Начальная (максимальная) цена контракта составила 800352,00 рублей.

Согласно части 5 статьи 22 Закона о контрактной системе в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Согласно части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе к общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), относится информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами.

В соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации Реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

Начальная (максимальная) цена контракта без учета информации предложений распечатанных с Интернет – сайтов составляет 689 920,00 рублей.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» содержится нарушение частей 5, 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, выразившееся в принятии заказчиком информации о ценах товарах, не являющихся публичной офертой, что привело к увеличению начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пунктов 1.2, 1.4 Государственных контрактов №№ 276, 307, 215, 226, 79, статьи 162 Бюджетного кодекса, статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» нарушены исполнения условий государственного контракта, заключенных в рамках Закона о контрактной системе, выразившееся в оплате за фактически не выполненные работы на общую сумму 105,5 тыс. руб.

Заключение

В действиях государственного заказчика – Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области» (173018, Великий Новгород, пр-т А. Корсунова, д.34Г; 173001, Великий Новгород, Б. Санкт-Петербургская, д. 2/9) содержатся нарушения частей 5, 18 статьи 22 и части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 2 экземплярах на 5 листах. Второй экземпляр акта направлен в ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Новгородской области» с сопроводительным письмом.

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ А.Т. Иванов

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ Д.А. Петров

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ А.В. Петрова

(подпись)