

Заместителю прокурора Тракторозаводского района

г. Челябинска

«...»

454085, г. Челябинск,

ул. Марченко, 12а

Директору ФГКУ Комбинат «Наша марка»

«...»

454079, г. Челябинск,

поселок Стройгородок-2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/7.30-1170/2019

5 июля 2019 года
Ленина,59

Челябинск, пр.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) «...», рассмотрев постановление от 18.06.2019 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» в отношении директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» «...»(_____ года рождения, место рождения _____, гражданин Российской Федерации, паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан _____,

_____, код подразделения - _____, зарегистрирован по адресу: _____), в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, «...»;

- специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства «...»;

- помощника прокурора Тракторозаводского района г. Челябинск «...»,

исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России 21.06.2019 из Прокуратуры Тракторозаводского района города Челябинска поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» «...».

По результатам рассмотрения указанных материалов должностным лицом Челябинского УФАС России установлены следующие обстоятельства совершенного «...» административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению; дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе; информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями); порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта; размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта; возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе; информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта; порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе; информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе).

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

1. «...» 02.10.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000056) на приобретение электротоваров.

Согласно извещению № 0369100003518000056 электронный аукцион осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на основании пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

1.1 В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка прожектора светодиодного уличного 100BT - 6400K I 65 (код по КТРУ 27.40.33.130),

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом «а» пункта 6 данного Постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной

продукции, в случае, установленном подпунктом «б» пункта 6 данного Постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом «в» пункта 6 данного Постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом «г» пункта 6 данного Постановления.

Информация об установлении предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона, пункте 21 Информационной карты аукционной документации.

Вместе с тем, в документации об аукционе не установлено требование о предоставлении участниками в составе второй части заявки документов, предусмотренных пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64. пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вместе с тем, в нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации о закупке указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

1.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение запасных электротоваров).

Пункт 23 Информационной карты и пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

1.4. Согласно п. 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) в настоящем аукционе может принять участие субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а также любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получившее аккредитацию на электронной площадке и соответствующим требованиям Закона о контрактной системы, что противоречит статье 30, статье 64 Закона о контрактной системе, поскольку закупка, согласно извещению, осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.5. В нарушение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подпункт 1.3.1 пункта 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) к единым обязательным требованиям, которым должен соответствовать участник закупки в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе относит «отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица», а пункт 23 раздела II «Требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) к числу таких требований относит «декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям».

1.6. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

1.7. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

2. «...» 04.10.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000059) на приобретение строительных материалов.

Согласно извещению № 0369100003518000059 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.1. Согласно пунктам 9, 11 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) товар должен соответствовать требованиям нормативных документов (ГОСТ).

Вместе с тем, заказчиком не конкретизировано, каким именно нормативным документам (ГОСТам) должен соответствовать товар, что, в свою очередь, свидетельствует о неопределенности условий контракта. Указанное обстоятельство может привести к невозможности надлежащего исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неопределенности потребности заказчика и, как следствие, о неопределенности условий исполнения контракта, что, в свою очередь, является нарушением пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Приложение № 1 к Техническому заданию документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) содержит указание на товарные знаки по позициям товаров № 1, 4, 6, 28 в сопровождении слов «или аналог».

Необходимо отметить, что законодательство о контрактной системе не содержит норм, регламентирующих возможность заказчика при описании объекта закупки устанавливать требования к значениям показателей товара в сопровождении слов «или аналог».

2.3. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

2.4. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

2.5. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение строительных материалов).

Пунктом 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) и пунктом 23 Информационной карты установлено требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.6. Согласно п. 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) в настоящем аукционе может принять участие субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а также любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получившее аккредитацию на электронной площадке и соответствующим требованиям Закона о контрактной системе, что противоречит статье 30, статье 64 Закона о контрактной системе, поскольку закупка, согласно извещению, осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.7. В нарушение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подпункт 1.3.1 пункта 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) к единым обязательным требованиям, которым должен соответствовать участник закупки в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе относит «отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица», а пункт 23 раздела II «Требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) к числу таких требований относит «декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям».

2.8. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. «...» 09.11.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) на приобретение медицинских аптек.

Согласно извещению № 0369100003518000065 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.1. В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган

исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Приказ № 126н).

В соответствии с Приказом № 126н на код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) «21 Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях» распространяет сфера деятельности указанного нормативно-правового акта.

Согласно извещению № 0369100003518000065 объектом закупки является «приобретение медицинских аптек», которому соответствует код 21.20.24.170.

В нарушение пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в извещении № 0369100003518000065 не установлены условия допуска в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

3.2. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

3.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение медицинских аптек).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) и пункт 23 Информационной карты содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3.4. Как следует из пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также к составу заявки.

При этом данные требования должны быть конкретные, четкие в соответствии с объектом закупки.

Вместе с тем, извещение № 0369100003518000065 об осуществлении закупки в графе в графе требования к участникам закупки отсылает на статью 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований.

Документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) также не отражает требования заказчика к участникам аукциона, а также к составу заявки.

Например, в пункте 1.3.1. документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) не конкретизировано требование по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а содержится цитата с указанной нормой Закона и отсылка на Информационную карту. В пункте 23 Информационной карты требования установлены аналогичным образом, то есть путем цитирования Закона о контрактной системе и указания ссылки на информационную карту. При этом иные пункты информационной карты требования к участникам не содержат.

Требования к составу заявки установлены в пункте 3 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065), а также в пунктах 31, 32 Информационной карты.

Однако пункты 31, 32 Информационной карты отсылают на пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065).

При этом пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) также не содержат исчерпывающий перечень документов, которые необходимо представить в составе заявки участника закупки.

Например, в нарушение пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе отсутствует требование о предоставлении декларации о стране происхождения товара в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, Приказом № 126н. Также не указана необходимость/отсутствие необходимости предоставления документов о соответствии участника пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) не соответствует пункту 6 части 5 статьи 63, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31, пунктам 6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

3.6. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений

документации о таком аукционе в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. «...» 25.01.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000001) на приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузик.

Согласно извещению № 0369100003519000001 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

4.1 В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Исходя из буквального толкования указанной нормы закона о контрактной системе, участник вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), в столбце с наименованием «Даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» указано: «в течение двух дней с даты поступления запроса, дата поступления запроса не позднее 01.02.2019 года до 14.00 ч (по местному времени)».

Таким образом, в пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) не указана дата начала предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Также, исходя из содержания пункта 19 Информационной карты аукционной документации, не представляется возможным определить дату окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Указанные обстоятельства не соответствуют пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

4.2 В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в подпункте 1.3.1 пункта 1.3 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), пункте 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) заказчиком не указаны установленные законодательству Российской Федерации требования к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки, которым должен соответствовать участник аукциона.

4.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) и пункт 23 Информационной карты содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4.4. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), пункте 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) не указаны документы, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным законодательству Российской Федерации.

4.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3 проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

5. «...» 23.01.2019 утвердил документацию об аукционе (изв. 0369100003519000002) на приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик.

Согласно извещению № 0369100003519000002 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5.1. В пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) не указана дата начала предоставления участникам аукциона

разъяснений положений документации об аукционе. Также, исходя из содержания пункта 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), не представляется возможным определить дату окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе, что является нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

5.3. В нарушение части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в подпункте 1.3.1 пункта 1.3 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), пункте 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) заказчиком не указаны установленные законодательству Российской Федерации требования к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки, которым должен соответствовать участник аукциона.

5.4. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5.5. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), пункте 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) не указаны документы, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным законодательству Российской Федерации.

5.6. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит положения части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

6. «...» 31.01.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000003) на

оказание услуг в области проведения медосмотра.

6.1. Как следует из пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Кроме того, в силу пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также к составу заявки.

При этом данные требования должны быть конкретные, четкие в соответствии с объектом закупки.

Вместе с тем, извещение об осуществлении закупки в графе в графе требования к участникам закупки отсылает на статью 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований.

Документация об аукционе (изв. 0369100003519000003) также не отражает требования заказчика к участникам аукциона, а также к составу заявки.

Например, в пункте 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) не конкретизировано требование по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а содержится цитата с указанной нормой Закона и отсылка на информационную карту. В пункте 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) требования установлены аналогичным образом, то есть путем цитирования Закона о контрактной системе и указания ссылки на информационную карту. При этом иные пункты информационной карты требования к участникам не содержат.

6.2. Требования к составу заявки установлены в пункте 3 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003), а также в пунктах 31, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003). Однако пункты 31, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) отсылают на пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003).

При этом пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) также не содержат исчерпывающий перечень документов, которые необходимо представить в составе заявки участника закупки.

Объектом рассматриваемой закупки является услуги по проведению медосмотра.

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, работы по медицинским осмотрам включены в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Таким образом, исходя из системного толкования норм законодательства Российской Федерации, следует, что в рассматриваемом случае участник закупки должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности в области проведения медицинских осмотров, а также представить данный документ в составе своей заявки.

Однако в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе данные требования извещение об осуществлении закупки, документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) не содержат.

Кроме того, заказчиком в нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность предоставления декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 указанного Закона о контрактной системе с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки, документация об аукционе не соответствуют пункту 6 части 5 статьи 63, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31, пунктам 2, 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

6.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (оказание услуг в области проведения медосмотра).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6.4. В требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

«...» 13.02.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000007) на приобретение снегоборщника.

Согласно извещению № 0369100003519000007 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7.1. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

7.2. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение снегоуборщика).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.3. В нарушение пункта 8 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) не конкретизированы документы, которые должен предоставить участник закупки в составе второй части заявки в подтверждение соответствия страны происхождения товаров с учетом Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

7.4. В извещении о закупке отсутствуют конкретные требования о соответствии участника такого аукциона пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанному требованию в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В пунктах 1.3.1, 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007), пунктах 23, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) в требованиях к участникам закупки и к составу второй части заявки указано, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки без конкретизации указанного требования в соответствии со спецификой объекта закупки.

С учетом изложенного, в извещении и документации о проведении закупки содержится неоднозначная информация в части требований к участнику закупки, относительно его соответствия пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, частей 1,5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении

суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

8. «...» 13.02.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000008) на приобретение технического обслуживания электропогрузчиков.

Согласно извещению № 0369100003519000008 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

8.1. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

8.2. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (оказание услуг по техническому обслуживанию электропогрузчиков).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

8.3. В извещении о закупке отсутствуют конкретные требования о соответствии участника такого аукциона пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанному требованию в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В пунктах 1.3.1, 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008), пунктах 23, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) в требованиях к участникам закупки и к составу второй части заявки указано, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки без конкретизации указанного требования в соответствии со спецификой объекта закупки.

С учетом изложенного, в извещении и документации об аукционе (изв.

0369100003519000008) содержится неоднозначная информация в части требований к участнику закупки, относительно его соответствия пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, частей 1,5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

8.4. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Объектом правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, составляют действия «...», направленные на утверждение документации об аукционах с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

«...» назначен на должность директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» сроком на один год приказом Федерального агентства по государственным резервам от

29.05.2018 № 244-к. Приказом Федерального агентства по государственным резервам от 27.05.2019 № 189-к срок полномочий «...» в качестве директора ФКГУ Комбинат «Наша марка» продлены на три года по 28.05.2022.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является должностное лицо ФКГУ Комбинат «Наша марка», а именно «...»

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина «...» выражена в форме неосторожности.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ФКГУ Комбинат «Наша марка», Челябинская область, г. Челябинск, поселок Стройгородок-2.

Временем совершения административного правонарушения являются даты утверждения документов об аукционах – 02.10.2018, 04.10.2018, 09.11.2018, 23.01.2019, 25.01.2019, 31.01.2019, 13.02.2019.

На рассмотрении дела об административном правонарушении «...» отводов не заявил, пояснил, что административное правонарушение совершено неумышленно, в последующих закупках выявленные органами прокуратуры нарушения законодательства о контрактной системе устранены, работники контрактной службы, составлявшие указанные документации об аукционах уволены.

На рассмотрении дела об административном правонарушении помощник прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» отводов не заявила, доводы, содержащиеся в постановлении от 18.06.2019 года и материалах дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, возбужденных заместителем прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» в отношении директора ФКГУ Комбинат «Наша марка», поддержала полностью.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководитель Челябинского УФАС России «...» приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации

правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, документами об аукционах и иными материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела не установлено.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, факта нарушения законодательства о контрактной системе должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью совершенного деяния и о целесообразности привлечения «...» к административной ответственности в размере 3 000 рублей.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **директора ФКГУ Комбинат «Наша марка» «...»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. **Привлечь директора ФКГУ Комбинат «Наша марка» «...» к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140, ОКТМО 75701000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России) Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000144071.

Оплата штрафа осуществляется в соответствии с УИН.

«...» предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 263-18-39, to74-borisovas@fas.gov.ru).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящему должностному лицу в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

«...»

«...»

8 (351) 266-68-86

Заместителю прокурора Тракторозаводского района

г. Челябинска

«...»

454085, г. Челябинск,

ул. Марченко, 12а

Директору ФГКУ Комбинат «Наша марка»

«...»

454079, г. Челябинск,

поселок Стройгородок-2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/7.30-1170/2019

5 июля 2019 года
Ленина,59

Челябинск, пр.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) «...», рассмотрев постановление от 18.06.2019 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного заместителем прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» в отношении директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» «...»(_____ года рождения, место рождения _____, гражданин Российской Федерации, паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан _____, код подразделения - _____, зарегистрирован по адресу: _____), в присутствии лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, «...»;

- специалиста-эксперта отдела административного и судебного производства «...»;

- помощника прокурора Тракторозаводского района г. Челябинск «...»,

исследовал материалы дела, разъяснил право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России 21.06.2019 из Прокуратуры Тракторозаводского

района города Челябинска поступили материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» «...».

По результатам рассмотрения указанных материалов должностным лицом Челябинского УФАС России установлены следующие обстоятельства совершенного «...» административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению; дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе; информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями); порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта; размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта; возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Закона о контрактной системе; информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта; порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе; информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе).

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Закона о контрактной системе).

1. «...» 02.10.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000056) на приобретение электротоваров.

Согласно извещению № 0369100003518000056 электронный аукцион осуществляется у

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на основании пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

1.1 В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка прожектора светодиодного уличного 100BT - 6400K I 65 (код по КТРУ 27.40.33.130),

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции продукцией, произведенной на территории Российской Федерации, в заявке (окончательном предложении), в которой содержится предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень, должна быть представлена копия одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом «а» пункта 6 данного Постановления;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом «б» пункта 6 данного Постановления;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом «в» пункта 6 данного Постановления;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом «г» пункта 6 данного Постановления.

Информация об установлении предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона, пункте 21 Информационной карты аукционной документации.

Вместе с тем, в документации об аукционе не установлено требование о предоставлении участниками в составе второй части заявки документов, предусмотренных пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 64. пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

1.2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вместе с тем, в нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации о закупке указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

1.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение запасных электротоваров).

Пункт 23 Информационной карты и пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

1.4. Согласно п. 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) в настоящем аукционе может принять участие субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные

некоммерческие организации, а также любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получившее аккредитацию на электронной площадке и соответствующим требованиям Закона о контрактной системы, что противоречит статье 30, статье 64 Закона о контрактной системе, поскольку закупка, согласно извещению, осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.5. В нарушение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подпункт 1.3.1 пункта 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) к единым обязательным требованиям, которым должен соответствовать участник закупки в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе относит «отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица», а пункт 23 раздела II «Требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ» документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) к числу таких требований относит «декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям».

1.6. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000056) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

1.7. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

2. «...» 04.10.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000059) на приобретение строительных материалов.

Согласно извещению № 0369100003518000059 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.1. Согласно пунктам 9, 11 раздела III «Техническое задание» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) товар должен соответствовать требованиям нормативных документов (ГОСТ).

Вместе с тем, заказчиком не конкретизировано, каким именно нормативным документам (ГОСТам) должен соответствовать товар, что, в свою очередь, свидетельствует о неопределенности условий контракта. Указанное обстоятельство может привести к невозможности надлежащего исполнения контракта, а также к

нарушению прав и законных интересов сторон.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о неопределенности потребности заказчика и, как следствие, о неопределенности условий исполнения контракта, что, в свою очередь, является нарушением пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Приложение № 1 к Техническому заданию документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) содержит указание на товарные знаки по позициям товаров № 1, 4, 6, 28 в сопровождении слов «или аналог».

Необходимо отметить, что законодательство о контрактной системе не содержит норм, регламентирующих возможность заказчика при описании объекта закупки устанавливать требования к значениям показателей товара в сопровождении слов «или аналог».

2.3. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

2.4. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

2.5. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение строительных материалов).

Пунктом 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) и пунктом 23 Информационной карты установлено требование об обладании участником закупки

исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2.6. Согласно п. 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) в настоящем аукционе может принять участие субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, а также любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получившее аккредитацию на электронной площадке и соответствующим требованиям Закона о контрактной системе, что противоречит статье 30, статье 64 Закона о контрактной системе, поскольку закупка, согласно извещению, осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.7. В нарушение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе подпункт 1.3.1 пункта 1.3 раздела I «Требования к участникам закупки» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) к единым обязательным требованиям, которым должен соответствовать участник закупки в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе относит «отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица», а пункт 23 раздела II «Требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ» документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) к числу таких требований относит «декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям».

2.8. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000059) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. «...» 09.11.2018 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) на приобретение медицинских аптек.

Согласно извещению № 0369100003518000065 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

3.1. В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Приказ № 126н).

В соответствии с Приказом № 126н на код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) «21 Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях» распространяется сфера деятельности указанного нормативно-правового акта.

Согласно извещению № 0369100003518000065 объектом закупки является «приобретение медицинских аптек», которому соответствует код 21.20.24.170.

В нарушение пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в извещении № 0369100003518000065 не установлены условия допуска в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

3.2. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

3.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение медицинских аптек).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) и пункт 23 Информационной карты содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3.4. Как следует из пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в силу пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также к составу заявки.

При этом данные требования должны быть конкретные, четкие в соответствии с объектом закупки.

Вместе с тем, извещение № 0369100003518000065 об осуществлении закупки в графе в графе требования к участникам закупки отсылает на статью 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований.

Документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) также не отражает требования

заказчика к участникам аукциона, а также к составу заявки.

Например, в пункте 1.3.1. документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) не конкретизировано требование по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а содержится цитата с указанной нормой Закона и отсылка на Информационную карту. В пункте 23 Информационной карты требования установлены аналогичным образом, то есть путем цитирования Закона о контрактной системе и указания ссылки на информационную карту. При этом иные пункты информационной карты требования к участникам не содержат.

Требования к составу заявки установлены в пункте 3 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065), а также в пунктах 31, 32 Информационной карты.

Однако пункты 31, 32 Информационной карты отсылают на пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065).

При этом пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) также не содержат исчерпывающий перечень документов, которые необходимо представить в составе заявки участника закупки.

Например, в нарушение пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе отсутствует требование о предоставлении декларации о стране происхождения товара в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, Приказом № 126н. Также не указана необходимость/отсутствие необходимости предоставления документов о соответствии участника пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, документация об аукционе (изв. 0369100003518000065) не соответствует пункту 6 части 5 статьи 63, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31, пунктам 6,7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

3.6. В документации об аукционе (изв. 0369100003518000065) отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. «...» 25.01.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000001) на приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузик.

Согласно извещению № 0369100003519000001 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций.

4.1 В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Исходя из буквального толкования указанной нормы закона о контрактной системе, участник вправе направить запрос о даче разъяснений положений аукционной документации с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), в столбце с наименованием «Даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе» указано: «в течение двух дней с даты поступления запроса, дата поступления запроса не позднее 01.02.2019 года до 14.00 ч (по местному времени)».

Таким образом, в пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) не указана дата начала предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Также, исходя из содержания пункта 19 Информационной карты аукционной документации, не представляется возможным определить дату окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Указанные обстоятельства не соответствуют пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

4.2 В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в подпункте 1.3.1 пункта 1.3 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), пункте 23

Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) заказчиком не указаны установленные согласно законодательству Российской Федерации требования к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки, которым должен соответствовать участник аукциона.

4.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) и пункт 23 Информационной карты содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4.4. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000001), пункте 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000001) не указаны документы, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным согласно законодательству Российской Федерации.

4.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3 проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

5. «...» 23.01.2019 утвердил документацию об аукционе (изв. 0369100003519000002) на приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик.

Согласно извещению № 0369100003519000002 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5.1. В пункте 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) не указана дата начала предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Также, исходя из содержания пункта 19 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), не представляется возможным определить дату окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе, что является нарушением пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5.2. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе

документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

5.3. В нарушение части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в подпункте 1.3.1 пункта 1.3 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), пункте 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) заказчиком не указаны установленные согласно законодательству Российской Федерации требования к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки, которым должен соответствовать участник аукциона.

5.4. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение аккумуляторной батареи на электропогрузчик).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

5.5. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 раздела I документации об аукционе (изв. 0369100003519000002), пункте 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000002) не указаны документы, которые должен представить участник закупки в составе второй части заявки в качестве подтверждения соответствия товара требованиям, установленным согласно законодательству Российской Федерации.

5.6. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит положения части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

6. «...» 31.01.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000003) на оказание услуг в области проведения медосмотра.

6.1. Как следует из пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Кроме того, в силу пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, а также к составу заявки.

При этом данные требования должны быть конкретные, четкие в соответствии с объектом закупки.

Вместе с тем, извещение об осуществлении закупки в графе в графе требования к участникам закупки отсылает на статью 31 Закона о контрактной системе без конкретизации таких требований.

Документация об аукционе (изв. 0369100003519000003) также не отражает требования заказчика к участникам аукциона, а также к составу заявки.

Например, в пункте 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) не конкретизировано требование по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а содержится цитата с указанной нормой Закона и отсылка на информационную карту. В пункте 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) требования установлены аналогичным образом, то есть путем цитирования Закона о контрактной системе и указания ссылки на информационную карту. При этом иные пункты информационной карты требования к участникам не содержат.

6.2. Требования к составу заявки установлены в пункте 3 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003), а также в пунктах 31, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003). Однако пункты 31, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) отсылают на пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003).

При этом пункты 3.2.2. и 3.2.4 общей части документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) также не содержат исчерпывающий перечень документов, которые необходимо представить в составе заявки участника закупки.

Объектом рассматриваемой закупки является услуги по проведению медосмотра.

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291, работы по медицинским осмотрам включены в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Таким образом, исходя из системного толкования норм законодательства Российской Федерации, следует, что в рассматриваемом случае участник закупки должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности в области проведения медицинских осмотров, а также представить данный документ в составе своей заявки.

Однако в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе данные требования

извещение об осуществлении закупки, документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) не содержат.

Кроме того, заказчиком в нарушение пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность предоставления декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 указанного Закона о контрактной системе с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, извещение об осуществлении закупки, документация об аукционе не соответствуют пункту 6 части 5 статьи 63, пункту 2 части 1, части 3 статьи 64, пункту 1 части 1 статьи 31, пунктам 2, 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

6.3. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (оказание услуг в области проведения медосмотра).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000003) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6.4. В требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности отсутствуют даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе в нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

«...» 13.02.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000007) на приобретение снегоборщика.

Согласно извещению № 0369100003519000007 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

7.1. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства,

социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

7.2. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (приобретение снегоуборщика).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.3. В нарушение пункта 8 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) не конкретизированы документы, которые должен предоставить участник закупки в составе второй части заявки в подтверждение соответствия страны происхождения товаров с учетом Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

7.4. В извещении о закупке отсутствуют конкретные требования о соответствии участника такого аукциона пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанному требованию в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В пунктах 1.3.1, 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000007), пунктах 23, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000007) в требованиях к участникам закупки и к составу второй части заявки указано, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки без конкретизации указанного требования в соответствии со спецификой объекта закупки.

С учетом изложенного, в извещении и документации о проведении закупки содержится неоднозначная информация в части требований к участнику закупки, относительно его соответствия пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, частей 1,5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7.5. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

8. «...» 13.02.2019 утверждена документация об аукционе (изв. 0369100003519000008) на приобретение технического обслуживания электропогрузчиков.

Согласно извещению № 0369100003519000008 закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

8.1. В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) указано, что в составе заявки предоставляется декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям без указания, что такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

8.2. Предусмотренное пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности не относится к объекту закупки (оказание услуг по техническому обслуживанию электропогрузчиков).

Пункт 1.3.1 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) и пункт 23 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) содержит требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

8.3. В извещении о закупке отсутствуют конкретные требования о соответствии участника такого аукциона пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанному требованию в нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

В пунктах 1.3.1, 3.2.4 документации об аукционе (изв. 0369100003519000008), пунктах 23, 32 Информационной карты документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) в требованиях к участникам закупки и к составу второй части заявки указано, что участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки без конкретизации указанного требования в соответствии со спецификой объекта закупки.

С учетом изложенного, в извещении и документации об аукционе (изв. 0369100003519000008) содержится неоднозначная информация в части требований к участнику закупки, относительно его соответствия пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, частей 1,5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

8.4. В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчиком в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в

том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пункт 2.3. проекта государственного контракта воспроизводит часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, утратившую силу 01.07.2018.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа в размере 3 000 рублей.

Объектом правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, составляют действия «...», направленные на утверждение документации об аукционах с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

«...» назначен на должность директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» сроком на один год приказом Федерального агентства по государственным резервам от 29.05.2018 № 244-к. Приказом Федерального агентства по государственным резервам от 27.05.2019 № 189-к срок полномочий «...» в качестве директора ФГКУ Комбинат «Наша марка» продлены на три года по 28.05.2022.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является должностное лицо ФГКУ Комбинат «Наша марка», а именно «...»

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина «...» выражена в форме неосторожности.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ФКГУ Комбинат «Наша марка», Челябинская область, г. Челябинск, поселок Стройгородок-2.

Временем совершения административного правонарушения являются даты утверждения документов об аукционах – 02.10.2018, 04.10.2018, 09.11.2018, 23.01.2019, 25.01.2019, 31.01.2019, 13.02.2019.

На рассмотрении дела об административном правонарушении «...» отводов не заявил, пояснил, что административное правонарушение совершено неумышленно, в последующих закупках выявленные органами прокуратуры нарушения законодательства о контрактной системе устранены, работники контрактной службы, составлявшие указанные документации об аукционах уволены.

На рассмотрении дела об административном правонарушении помощник прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» отводов не заявила, доводы, содержащиеся в постановлении от 18.06.2019 года и материалах дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, возбужденных заместителем прокурора Тракторозаводского района г. Челябинска «...» в отношении директора ФКГУ Комбинат «Наша марка», поддержала полностью.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководитель Челябинского УФАС России «...» приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются

обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, документациями об аукционах и иными материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела не установлено.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, факта нарушения законодательства о контрактной системе должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности прекращения производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью совершенного деяния и о целесообразности привлечения «...» к административной ответственности в размере 3 000 рублей.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать **директора ФКГУ Комбинат «Наша марка» «...»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. **Привлечь директора ФКГУ Комбинат «Наша марка» «...» к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в

законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140, ОКТМО 75701000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России) Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000144071.

Оплата штрафа осуществляется в соответствии с УИН.

«...» предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов (факс (351) 263-18-39, to74-borisovas@fas.gov.ru).

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящему должностному лицу в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении,

если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

«...»

«...»

8 (351) 266-68-86