

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-937/2022

об административном правонарушении

26 декабря 2022 года

№ 02-06/10082

город Сыктывкар

<...> (по адресу)

АО «Газпром

газораспределение

Сыктывкар»

Красных Партизан ул., стр. 33,

г. Сыктывкар, 167000

Главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, находясь по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-937/2022, возбужденного определением Коми УФАС России № 02-06/8279 от 28.10.2022 по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар», адрес места нахождения: 167983,

г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, ОГРН 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001 (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», Общество),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

На основании части 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Коми УФАС России поступило заявление <...>., направленное письмом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Коми от 13.10.2022 № 11-00-07/69-9442-2022 (вх. № 4025 от 19.10.2022), а также дополнение к заявлению от 19.10.2022 (вх. № 5649-э от 19.10.2022) по вопросу нарушения со стороны Общества срока технологического присоединения к сети газораспределения принадлежащего заявителю индивидуального жилого дома.

Определением Коми УФАС России № 02-06/8279 от 28.10.2022 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-937/2022 и назначено проведение административного расследования. Законный представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», потерпевшее лицо – <...> приглашены для дачи пояснений по факту выявленного нарушения на 28.11.2022.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в письме от 14.11.2022 № 15-16/5589 (вх. № 4434 от 14.11.2022), в том числе указало, что в нарушение ст. 25.1 КоАП РФ Общество не было уведомлено о возможности участия в составлении определения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Общества по заявлению <...>, которое состоялось 28.10.2022.

Вместе с тем указанный довод Общества является несостоятельным в силу нижеследующего.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч. 3 ст. 28.7 КоАП РФ в определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в определении.

Определение от 28.10.2022 № 02-06/8279 содержит разъяснение прав лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и прав потерпевшего, установленных ч. 1 ст. 25.1, ч. 2 ст. 25.2 КоАП РФ, а также норма ч. 1 ст. 51 Конституции Российской Федерации.

Указанное определение направлено, в том числе в адрес Общества и получено им 31.10.2022. Неприглашение на составление определения представителя Общества не создало препятствий для реализации Обществом процессуальных прав, не повлекло нарушения прав участников производства по делу об административном правонарушении и не воспрепятствует всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела.

Определением от 28.11.2022 № 02-06/9212 срок проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-937/2022 продлен до 28.12.2022, законный представитель АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и потерпевшее лицо – <...> приглашены для дачи пояснений по факту выявленного нарушения на 26.12.2022.

Административное дело № 011/04/9.21-937/2022 рассмотрено 26.12.2022 в отсутствие законного представителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и потерпевшего <...> надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения настоящего дела, в присутствии защитника Общества <...>, действующей на основании доверенности от 31.01.2022 № 15/2022.

<...> письмом вх. № 6958-э от 26.12.2022 просил рассмотреть дело в свое отсутствие.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику <...> разъяснены. Ходатайств и отводов не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-937/2022, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

<...> обратился в Коми УФАС России с заявлением о нарушении со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» срока технологического присоединения к сети газораспределения принадлежащего заявителю индивидуального жилого дома.

Заявителем представлена копия свидетельства о государственной регистрации права собственности заявителя на индивидуальный жилой дом, расположенный по адресу: <...> (далее – объект, домовладение).

Из заявления следует, что в целях догазификации индивидуального жилого дома заявитель обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»; 27.10.2021 с заявителем был заключён договор о подключении жилого дома заявителя к сети газораспределения, однако мероприятия по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения Обществом не осуществлены.

В материалы дела представлена копия договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации № 72/1258-ДГ от 27.10.2021 (далее – договор).

Согласно договору АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения принадлежащего заявителю газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладении заявителя.

Приложением к договору являются технические условия № 1258 подключения

(технологического присоединения) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (далее – технические условия).

В соответствии с пунктом 4 договора и пунктом 8 технических условий срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет в соответствии с проектом Программы газификации 30.09.2022. В случае изменения указанного срока после утверждения Программы газификации заявителю будет направлено соответствующее уведомление.

Как указывает заявитель, все строительно-монтажные работы по прокладке внутреннего и наружного газопровода до границы земельного участка заявителя <...> были выполнены и сданы в филиал АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», однако Общество отказало подключать жилой дом заявителя к сети газоснабжения по причине отсутствия технической возможности. При этом, как указывает заявитель, соседние дома к сети газораспределения Обществом подключены.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по транспортировке газа отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет деятельность по транспортировке газа.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП

РФ.

Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее по тексту – Правила № 1547).

В пункте 2 Правил № 1547 определены следующие термины.

«догазификация» – осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа;

«домовладение» – объект индивидуального жилищного строительства или жилой дом блокированной застройки и примыкающие к ним и (или) отдельно стоящие на общем с объектом индивидуального жилищного строительства или жилым домом блокированной застройки земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты);

«заявитель» – юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, намеренные осуществить или осуществляющие строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство сети газораспределения или реконструкцию существующей сети газораспределения, принадлежащей ему на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве;

«заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 42 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего

оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров, и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за подключение (технологическое присоединение) устанавливается по индивидуальному проекту;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«подключение (технологическое присоединение)» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности;

«фактическое присоединение» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

Пункт 3 Правил № 1547 определяет порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети

газораспределения по типовой форме согласно приложению № 1 (далее – заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению № 2 (далее – договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению № 3 (далее – акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению № 4 (далее – акт о подключении).

Согласно пунктам 5 и 6 Правил № 1547 подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении; договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации.

В соответствии с пунктом 9 Правил № 1547 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 3 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Согласно пункту 49 Правил № 1547 если договор о подключении заключается в бумажной форме, он считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с пунктом 61 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем (кроме случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил), а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем (кроме случая, указанного в пункте 90 настоящих Правил).

В силу пункта 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению

(технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа);

г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, по установке газоиспользующего оборудования, строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, установке прибора учета газа);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил);

г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении;

е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц;

ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

Согласно п. 74 Правил № 1547 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 72 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанного в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величину, указанную в технических условиях;

г) обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства заявителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором о подключении;

е) заключить договор на техническое обслуживание сети газораспределения и (или) газопотребления, внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и договор поставки газа после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), уведомив об этом исполнителя.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1547 под подключением (технологическим присоединением) понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, осуществления предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Следовательно, технологическое присоединение объекта заявителя к газораспределительным сетям исполнителя включает в себя комплекс мероприятий, который должен быть выполнен не только со стороны исполнителя, но и заявителем.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации определены разделом VII Правил № 1547.

Заявителем представлены, в том числе копии адресованных АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» письменных запросов <...>от 09.06.2022, от 28.07.2022 о сроках подключения объекта заявителя к сети газораспределения.

Также заявителем представлена копия ответа Общества на указанные обращения заявителя – письмо АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 08.08.2022 № 04/11280, в котором указано, что заказчиком строительства проекта газоснабжения «Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Ягкар, Шордор, Шордор-2 п.г.т. В. Максаковка (газификация)» является Бюджетное учреждение «Управление капитального строительства муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар»).

Из указанного письма следует, что в соответствии со сроками строительства данного объекта установлен срок подключения индивидуального жилого дома № 39 в м. Шордор пгт. В. Максаковка г. Сыктывкара – 30.09.2022; при этом БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» не выполнило свои обязательства и обратилось в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с письмом № 01/1-04/9612 от 08.04.2022 о реализации данного проекта. На основании изложенного, как указано в письме, был скорректирован план-график догазификации, который в настоящее время направлен на

согласование в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми.

Далее в письме указано, что после определения даты выполнения работ в рамках вышеуказанного объекта и внесения изменений в пообъектный план-график догазификации Республики Коми заявителю будет направлено дополнительное соглашение об изменении даты подключения.

БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» представило в материалы дела письменные пояснения и копии документов, из которых следует, что 17.12.2019 БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» был заключен муниципальный контракт № 83-19 на выполнение работ по корректировке проектно-сметной и рабочей документации по объекту «Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Ягкар, Шордор, Шордор-2 п.г.т. В. Максаковка (газификация)». Проект предусматривает реализацию строительства газопровода в п.г.т. В. Максаковка в два этапа (во второй этап включено, в том числе м. Шордор).

Как указывает БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», проектирование первого этапа строительства завершено 02.11.2020, проектирование второго этапа строительства завершено 08.04.2022; строительство указанного объекта осуществляется в рамках муниципального контракта от 12.04.2021 № 6-21/СП, заказчик строительства – БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар», подрядная организация – ООО «Юрал-К»; при этом АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет строительный контроль за ходом строительства объекта в рамках договора от 01.06.2021 № 183-06/21.

Из пояснений БУ «УКС МО ГО «Сыктывкар» следует, что в ходе выполнения работ возникли обстоятельства, влияющие на сроки их завершения; в настоящее время процент готовности объекта «Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Ягкар, Шордор, Шордор-2 п.г.т. В. Максаковка (газификация)» составляет 94,41, планируемый срок ввода в эксплуатацию – декабрь 2022 г.

В материалах дела имеются копия письма заявителя от 25.08.2022, адресованная АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», с просьбой о подключении объекта заявителя к сети газоснабжения, копия уведомления АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 31.08.2022 о том, что срок выполнения мероприятий по подключению объекта заявителя в соответствии программой газификации – 31.08.2023, а также копия письма АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 18.10.2022 о сроках подключения объекта заявителя.

Заявителем в материалы дела представлены копии, в том числе следующих документов:

- договор подряда № 016-2022 от 03.02.2022 на выполнение работ по прокладке внутреннего и наружного газопроводов, установке газового

оборудования на объекте заявителя;

- акт № 115 от 06.06.2022 о выполнении работ по договору подряда № 016-2022 от 03.02.2022;

- договор № 50/2022 УПИ от 15.02.2022 на оказание заявителю силами АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» услуг по контролю за проведением очистки полости труб и участию в проведении испытаний на герметичность наружного и внутреннего газопровода на объекте заявителя;

- акт выполненных работ № 16521 от 21.03.2022;

- акт выполненных работ по договору № 50/2022 УПИ от 15.02.2022.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» письмом от 14.11.2022 № 15-16/5589 (вх. № 4434 от 14.11.2022) представило письменные пояснения, в которых указало, что с заявителем заключен договор № 178/1258-ДГ от 27.10.2021, сроки подключения в рамках программы догазификации согласно п. 121 Правил № 1547 устанавливаются согласно Региональной программе газификации, а именно, в соответствии с планом-графиком догазификации; срок подключения объекта по плану-графику – 31.08.2023.

Как указывает Общество, Правила № 1547 предусматривают обязательные мероприятия со стороны заказчика, без выполнения которых договор не может считаться выполненным заказчиком.

Из пояснений АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» следует, что заявитель не уведомлял Общество о выполнении им предусмотренных техническими условиями мероприятий по подключению объекта к сети газораспределения, Общество не располагало данными, свидетельствующими о готовности сети газопотребления в границах земельного участка.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» указывает, что газопровод к дому № 39 м. Шордор построен, но не присоединен; фактическое присоединение указанного дома будет осуществлено после реализации проекта газоснабжения «Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Ягкар, Шордор, Шордор-2 п.г.т. В. Максаковка (газификация)», ввиду недостаточной пропускной способности существующей сети пгт. В. Максаковка.

Согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», заявитель не выполнил в полном объеме обязательства по договору, не представил акт первичного обследования дымоходов и вентиляционных каналов, необходимый для проведения мониторинга и составления акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в соответствии с пп. «е» п. 21 договора; кроме того,

заявителю необходимо заключить договоры в соответствии с пп. «е» 2 п. 74 Правил № 1547. В связи с чем, мониторинг выполнения заявителем технических условий не может быть осуществлен.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» сообщило, что согласно договору:

- проектно-изыскательские работы до границ земельного участка выполнены;
- осуществляются действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного Правилами № 1547;
- после предоставления заявителем акта первичного обследования дымоходов и вентиляционных каналов будет осуществлен мониторинг выполнения заявителем технических условий;
- после реализации проекта газоснабжения «Обеспечение земельных участков инфраструктурой мкр. Ягкар, Шордор, Шордор-2 п.г.т. В. Максаковка (газификация)» будут осуществлены действия по подключению.

Как указывает АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», первоначально объект заявителя был включен в пообъектный план-график догазификации, утвержденный указом Главы Республики Коми от 14.03.2022 № 75-р и распоряжением Правительства Республики Коми № 72-р от 16.03.2022; в соответствии с планом-графиком догазификации, утвержденным в составе Региональной программы газификации распоряжением Правительства Республики Коми от 28.09.2022 № 440-р, срок подключения объектов м. Шордор изменен – установлен срок до 31.08.2023.

Пунктом 121 Правил № 1547 определено, что срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Согласно п. 122 Правил № 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней – в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год – в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

В соответствии с п. 3(1) Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 (далее – Правила разработки), реализацию программ газификации осуществляет единый оператор газификации (региональный оператор газификации) совместно с газораспределительными организациями.

В силу п. 4 Правил разработки программы газификации содержат, в том числе сводный план-график догазификации по форме согласно приложению

№ 1 и пообъектный план-график догазификации по форме согласно приложению № 2.

Следовательно, сводный и пообъектный планы-графики догазификации являются составной частью программы газификации.

При этом сводный план-график догазификации включает в себя, в том числе общее количество домовладений в населенном пункте, для которых создается техническая возможность подключения (без указания адреса домовладения), с указанием сроков догазификации.

Пообъектный план газификации, напротив, содержит адреса домовладений, для которых реализуются мероприятия по догазификации.

Таким образом, сроки догазификации, соотнесенные с конкретными адресами домовладений заявителей, обозначены только в пообъектном плане догазификации. В случае отсутствия домовладения заявителя в пообъектном плане-графике догазификации срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в зависимости от мероприятий, необходимых для подключения, в соответствии с п. 122 Правил № 1547.

Распоряжением Правительства РК от 16.03.2022 № 72-р утверждена Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Коми на 2022 - 2031 годы (далее – Региональная программа газификации).

Приложением № 5 к Региональной программе газификации является Пообъектный план-график догазификации, согласно которому мероприятия, необходимые для создания технической возможности подключения домовладения, расположенного по адресу: <...> подлежат выполнению в августе 2023 г.

Таким образом, срок газификации объекта заявителя согласно Региональной программе газификации – август 2023 г.

Учитывая изложенное, на дату вынесения настоящего постановления срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа в соответствии с договором не истек.

При таких обстоятельствах, нарушение со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» Правил № 1547 в части соблюдения срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта заявителя к сети газораспределения в рассматриваемом случае не усматривается.

Учитывая изложенное, в указанной части в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует событие административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно пп. «а» п. 75 Правил № 1547 заявитель имеет право получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных договором о подключении.

В силу пп. «г» п. 72 Правил № 1547 исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктами 4, 7 типовой формы договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации (приложение № 8 к Правилам № 1547):

- исполнитель обязан направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения от заявителя соответствующего запроса. Такая информация может быть направлена заявителю любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя);

- заявитель вправе получать от исполнителя информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не позднее 10 дней со дня получения исполнителем запроса заявителя в письменной форме. Такая информация может быть направлена заявителю любым способом (почтовое отправление, электронное сообщение по адресу электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя).

Пункты 5, 8 заключенного с заявителем договора содержат аналогичные условия.

Из материалов дела следует, что заявитель письмом от 09.06.2022 (вх. № СМРГ/102050 от 09.06.2022) обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с просьбой сообщить сроки подключения жилого дома заявителя к сети газораспределения и заключения договора на поставку природного газа.

В связи с неполучением ответа на письмо от 09.06.2022, заявитель 28.07.2022 повторно обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» (письмо вх. № СМРГ/105056 от 28.07.2022) с просьбой объяснить задержку ответа и задержку подключения жилого дома заявителя к сети газораспределения и заключения договора на поставку природного газа.

Ответ на указанные обращения заявителя АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» представило письмом от 08.08.2022 № 04/11280, в котором указало срок подключения объекта заявителя к сети газораспределения.

По факту направления Обществом заявителю ответа на запрос от 09.06.2022 только на 60-й день – 08.08.2022 АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» пояснило, что ответ на обращение <...> от 09.06.2022 был направлен 17.06.2022 по адресу электронной почты.

Как следует из пояснений Общества, при подготовке ответа на письмо заявителя от 28.07.2022, в котором он повторно сослался на свое письмо от 09.06.2022, была обнаружена опечатка в адресе электронной почты заявителя, на который был направлен ответ 17.06.2022. В связи с чем, филиалом АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в ответе от 08.08.2022 № 04/11280 была дана ссылка на оба обращения заявителя.

В материалы дела представлена копия электронного письма филиала АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», направленного 17.06.2022 на электронный адрес <...> (при этом верный электронный адрес заявителя: <...>). В указанном письме Общество сообщает, что сроки подключения устанавливаются в соответствии с Региональной программой газификации, для заключения договора поставки газа необходимо подать заявку в соответствии с п. 8-9 Правил поставки газа (Постановление правительства РФ от 21.07.2008 № 549).

В силу частей 1, 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Из имеющихся материалов не усматриваются, что Общество не направило по запросу заявителя в срок, установленный пп. «г» п. 72 Правил № 1547, информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению). Факт направления указанного ответа по неверному (ошибочно напечатанному) адресу в данном случае не является безусловным доказательством вины Общества.

В связи с чем, достаточных оснований утверждать, что Обществом нарушен пп. «г» п. 72 Правил № 1547, не имеется.

Учитывая изложенное, в указанной части в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и

при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 1, 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-937/2022 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Главный специалист-эксперт отдела

защиты конкуренции и контроля рекламы

<...>