

Ответчики:

**СПБ ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов
войн»**

193079, Санкт-Петербург,

Народная ул. 21, к. 2

gvv@zdrav.spb.ru

ООО «РЭД СТАР»

129090, г.Москва, пр-кт. Мира, д.19,

строение 1, Э/Пом/К/Оф 1/1/5/3А

fitold@yandex.ru

**Заинтересованные лица: Комитет по
здравоохранению Санкт-Петербурга**

191011, Санкт-Петербург

Малая Садовая ул., д. 1

kzdrav@gov.spb.ru

ОАО «Центральная

фармацевтическая база

Санкт-Петербурга»

196240, Санкт-Петербург,

5-й Предпортовый проезд, д.19

oao@farmbasa.spb.ru

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 24 ноября 2020 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия СПб УФАС России) по рассмотрению дела № 078/01/16-644/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, созданная приказом от 13.07.2020 № 280/20 (с изменениями от 30.07.2020) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело №078/01/16-644/2020 по признакам нарушения пункта 1, пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении заказчиком — Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Госпиталь для ветеранов войн» (ОГРН 1027806084701, адрес:193079, г.Санкт-Петербург, Народная ул. 21, к. 2) и поставщиком - ООО «РЭД СТАР» (ИНН 7702457369, адрес:129090, г.Москва, пр-кт. Мира, д.19, строение 1, Э/Пом/К/Оф 1/1/5/3А) ограничивающего конкуренцию соглашения (совершении согласованных действий) путем заключения контракта от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 на поставку средств индивидуальной защиты в отсутствие установления требований к поставляемому по предмету контракта товару и обоснования цены контракта (с учетом вида, модели, конструкции, комплектации, характеристик, производителя, сферы применения товара), что привело к повышению/поддержанию цены контракта и созданию ООО «РЭД СТАР» преимущественных условий деятельности по поставке средств индивидуальной защиты, а также ограничению доступа к исполнению контракта иных хозяйствующих субъектов, которым информация о планируемой закупке и её условиях была недоступна,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступило обращение главного редактора «Новая газета в Санкт-Петербурге» (вх.№ 20640-ЭП/20 от 05.06.2020) в связи с публикацией статьи в газете «Новая газета» от 04.06.2020, в которой изложены обстоятельства заключения СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» Контракта от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 на поставку средств индивидуальной защиты с ООО «РЭД СТАР» (далее-контракт).

Письмом от 08.06.2020 № АЦ/48444-ПР/20 ФАС России передала в Санкт-Петербургское УФАС России для рассмотрения обращение физического лица, направленное им в Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (вх.№ 20985-ЭП/20 от 09.06.2020), с просьбой провести проверку закупки № 2781107085120000162, осуществленной СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», с ценой контракта 1029597400,0 руб. (свыше 1 миллиарда рублей) и заключенного с ООО «РЭД СТАР» контракта на поставку одноразовых защитных костюмов по цене 2059 руб. за шт., значительно превышающую цены аналогичных костюмов, информация о которых имеется на различных сайтах производителей и поставщиков (от 700-1000 руб за шт.).

Письмом от 08.06.2020 № 78/17404/20 Санкт-Петербургское УФАС России направило в СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» запрос о предоставлении информации, связанной с определением поставщиков и заключением контрактов на поставку средств индивидуальной защиты - медицинских одноразовых защитных костюмов.

Письмом от 16.06.2020 № 01-04/2-640 (вх.№ 22269/20 от 17.06.2020) СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» представило запрошенную информацию и документы.

Санкт-Петербургское УФАС России проанализировало сообщение средства массовой информации, доводы физического лица, документы и информацию, представленные СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», и выявило в действиях СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» (далее – заказчик) и ООО «РЭД СТАР» (далее – поставщик) при заключении Контракта от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 на поставку средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) способом у единственного поставщика, признаки нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции исходя из следующих обстоятельств.

Письмом от 16.04.2020 № 382-А СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» направило запросы о представлении ценовой информации на товар: комбинезон одноразового применения (костюм защитный) в количество 1500 штук. Запросы были направлены:

ООО «ПромМедСнаб» (ответ не получен);

ООО «Центральная медицинская база» (получено предложение: комбинезон защитный медицинский, Тайвек 600+(100% из полиэтилена высокой плотности, Китай (Winner Medical. Co., Ltd) по цене 3250 руб. за шт.(с НДС), наличие регистрационного удостоверения Минздрава РФ);

ОАО «Центральная фармацевтическая база Санкт-Петербурга» (далее – ОАО «Фармбаза», получено предложение: костюм защитный одноразовый (комбинезон), Китай, 1500 шт. по цене 1490 руб. за шт. (с НДС) на общую сумму 2 235 000 руб.);

ООО «Наномед» (получено предложение: костюм защитный, конструкция костюма обеспечивает высокую степень защиты от бактериального и вирусного заражения), по цене 3000 руб. за шт. (с НДС);

ООО «Медимком» (ответ не получен).

Письмом от 21.04.2020 № 01-04/2-337 СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» обратилось в Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга с запросом о согласовании закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) СИЗ – костюм защитный одноразовый (комбинезон) в количестве 1500 штук, что составляет его месячную потребность. К указанному запросу приложено обоснование цены контракта, основанное на полученных предложениях, список потенциальных поставщиков и расчет потребности. Приложением 3 к письму установлены технические характеристики закупаемого товара: костюм защитный одноразовый (комбинезон). Материал: Тайвек 600+ (100% из полиэтилена высокой плотности).

По результатам запроса СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» заключило с ОАО «Фармбаза», которым была предложена наименьшая цена, контракт от 18.05.2020 № ЕП-20-2020 на поставку СИЗ (комбинезон одноразового применения (костюм защитный) № 1 (Китай) в количестве 1500 штук на сумму 2 235 000,00 рублей по цене 1490,00 рублей за штуку (с НДС). Согласно акту сдачи-приемки товара от 18.05.2020, контракт исполнен в полном объеме.

К контракту приложен Сертификат (срок действия с 09.04.2020 по 08.04.2021), выданный органом по сертификации «Ростест-Качество» ООО «Дельрус» (121108, город Москва, улица Ивана Франко, дом 4 корпус 1, офис 64) и удостоверяющий, что продукция: изделия санитарно-гигиенического назначения из полимерных материалов, предназначенные для применения в быту: комбинезон одноразового

применения соответствует требованиям нормативных документов (производитель: China).

27.04.2020 ООО «РЭД СТАР» обратилось в СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» с коммерческим предложением о поставке СИЗ – медицинский защитный костюм с проклеенными швами, одноразовый, нестерильный, 175-180-185 см, производство Китай, количество 500000 штук, цена за шт. - 2059,19 рублей, срок поставки: май-июнь 2020, место поставки – склад покупателя.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2020 № 259 «О выделении средств» Комитету по здравоохранению Санкт-Петербурга выделено 1 749 715 600,00 рублей на предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям здравоохранения Санкт-Петербурга, подведомственным Комитету по здравоохранению (далее - учреждения), на осуществление закупок средств индивидуальной защиты и кислородных концентраторов в целях обеспечения мер санитарно-эпидемиологического (профилактического) характера и повышения эффективности оказания медицинской помощи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) за счет средств, предусмотренных статьей расходов «Резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга».

Согласно распоряжению Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга от 29.04.2020 года №276-р «О предоставлении субсидии на иные цели СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», во исполнение постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2020 № 259 СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» была предоставлена субсидия в размере 1 749 715 600,00 на приобретение:

средств индивидуальной защиты в количестве 500000 шт. на сумму 1 029 600 000,0 руб.

средств индивидуальной защиты в количестве 250000 шт. на сумму 540 000 000,0 руб.

кислородных концентраторов в количестве 250 шт. на сумму 180 115,6 руб.

30.04.2020 между СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» и ООО «РЭД СТАР» заключен Контракт № ЕП-17-2020 на поставку средств индивидуальной защиты способом у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) - «осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо

вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно».

Согласно п.1.1. контракта и приложению № 1 к контракту «Спецификация» (с учетом дополнительного соглашения к контракту от 06.05.2020) ООО «РЭД СТАР» поставщик обязался передать в собственность заказчика 500000 шт. медицинских защитных костюмов с соединительными деталями, обработанные шитьем, склеиванием или термосвариванием (детали, обработанные склеиванием или термосвариванием, герметичны), одноразовых, нестерильных, 175-180-185 на общую сумму 102 959 7400,0 руб.

Спецификацией определены сроки поставки товара: до 06.05.2020 (20000шт.), до 15.05.2020 (100000 шт.), до 22.05.2020 (100000 шт.), до 06.06.2020 (280000 шт.).

Также спецификацией определен порядок оплаты товара, в том числе предусмотрена выплата поставщику авансового платежа в размере 30% от цены контракта.

В результате анализа материалов установлено, что в один и тот же период времени СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» закупил один и тот же товар по цене 1490,00 рублей за штуку (с НДС) и по цене 2059,19 рублей за штуку (с НДС), что могло свидетельствовать о повышении цены при заключении контракта с ООО «РЭД СТАР» и создании ООО «РЭД СТАР» преимущественных условий деятельности при поставке товара.

В связи с тем, что запрос ценовых предложений до заключения контракта с ООО «РЭД СТАР» СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» не осуществлялся, мог быть ограничен доступ на товарный рынок поставок СИЗ (медицинских защитных костюмов) иных хозяйствующих субъектов, которым информация о планируемой закупке и её условиях была недоступна.

В соответствии со ст.16 Закона о защите конкуренции запрещаются

соглашения (согласованные действия), если они приводят (могут привести) к недопущению, устранению, ограничению конкуренции, в частности к:

повышению цен, за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (п.1 ст.16);

ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов (п.4 ст.16).

По результатам рассмотрения материалов Санкт-Петербургским УФАС России в связи с выявлением признаков нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено настоящее дело № 078/01/16-644/2020.

В ходе рассмотрения дела № 078/01/16-644/2020 Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России были проанализированы дополнительные документы, письменные пояснения и возражения по существу рассматриваемых обстоятельств, представленные лицами, участвующими в деле: СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», Комитетом по здравоохранению, ООО «РЭД СТАР», ОАО «Фармбаза» (приобщены к материалам дела) и установлено следующее.

Контракт от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 на поставку средств индивидуальной защиты заключен на основании п. 9 ч. 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с учетом письма Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2020 № ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ», а также совместного письма Минфина России, МЧС России, ФАС России от 03.04.2020 № 24-06-05/26578/219-АГ-70/МЕ/28039/20 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV».

В результате распространения новой коронавирусной инфекции по всему миру, а также ввиду отсутствия производственных мощностей, способных обеспечить все государства средствами индивидуальной защиты, на момент заключения контракта существовал дефицит в защитных медицинских костюмах, что подтверждается Поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина Пр-612, п.3 б) от

17.03.2020, утвержденного по результатам совещания, согласно которому Правительству Российской Федерации поручено нарастить производство средств индивидуальной защиты и дезинфекции для нужд медицинских, аптечных и иных организаций и их поставку в необходимых объемах, а также формирование резерва указанных средств для государственных и муниципальных нужд; публикациями в средствах массовой информации: новость от 22.04.2020 «Губернатора Санкт-Петербурга Александра Беглова просят раскрыть причины и подробности нехватки медицинских масок, бахил, костюмов и прочих средств индивидуальной защиты (СИЗ) в городских больницах» (<https://regnum.ru>); «Почему в России возник дефицит масок и индивидуальных средств защиты» (<https://www.rbc.ru>) и др.

21.04.2020 ООО «РЭД СТАР» обратилось в Комитет по здравоохранению Санкт-Петербурга с коммерческим предложением о поставке большой номенклатуры средств индивидуальной защиты (12 позиций), в т.ч.:

медицинский защитный комбинезон одноразовый, создает общий защитный барьер для медицинского персонала при работе в амбулаториях, палатах, лабораториях, защищает от инфекций в неагрессивной среде, цена за шт. 1518 руб., срок поставки с 06 мая по июнь 2020, максимальный объем поставки до 250000 шт.);

медицинский защитный костюм с проклеенными швами, одноразовый, нестерильный, 175-180-185 см, швы запечатаны под давлением, проклеены усиливающей лентой, барьерная защита от инфекционных агентов EN4126, цена за шт. 2059,19 руб., срок поставки: с 6 мая по июнь 2020, максимальный объем поставки до 500000 штук.

медицинский защитный костюм с закрытыми ступнями, одноразовый, стерильный, 175-180-185 см, швы запечатаны под давлением, проклеены усиливающей лентой, барьерная защита от инфекционных агентов EN4126, цена за шт. 2392 руб., срок поставки с 6 мая по июнь 2020, максимальный объем поставки до 500000 штук.

Дополнительно 22.04.2020 ООО «РЭД СТАР» обратилось в Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга, который рекомендовал ООО «РЭД СТАР» направить коммерческое предложение по медицинским защитным костюмам в адрес СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», а также передать ГБУЗ образцы защитных костюмов.

27.04.2020 ООО «РЭД СТАР» в адрес СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» было передано коммерческое предложение и образцы предлагаемых к поставке медицинских защитных костюмов.

Комитетом по здравоохранению, СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», ОАО «Фармбаза» в материалы дела представлены коммерческие предложения иных поставщиков, полученные ими аналогичным способом.

Сравнив цены по действующим контрактам на поставку СИЗ иных заказчиков, полученные коммерческие предложения, СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» пришел к выводу, что предложение ООО «РЭД СТАР» по поставке медицинских защитных костюмов (с проклеенными швами, одноразовых, нестерильных, 175-180-185 см, швы запечатаны под давлением, проклеены усиливающей лентой, барьерная защита от инфекционных агентов EN4126, цена за шт. 2059,19 руб., срок поставки: с 6 мая по июнь 2020, максимальный объем поставки до 500000 штук.) наиболее соответствует потребности в СИЗ как по количеству, срокам первой и последующим поставкам, так и по цене.

По результатам рассмотрения коммерческих предложений ООО «РЭД СТАР» и иных поставщиков, СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» был заключен контракт от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 с ООО «РЭД СТАР».

Согласно актам сдачи-приемки товара, представленным в материалы дела, контракт исполнен в полном объеме. ООО «РЭД СТАР» поставило СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» СИЗ, соответствующие условиям и требованиям контракта.

К контракту приложены Государственные свидетельства на производство медицинских изделий КНР, Свидетельства о регистрации изделий медицинского назначения, сертификаты о соответствии установленным техническим требованиям для одноразовой защитной медицинской одежды, отчеты об испытаниях медицинских одноразовых костюмов, удостоверяющие, что продукция является медицинской защитной одноразовой одеждой, используемой во время эпидемической ситуации при коронавирусе.

Таким образом, по контрактам, заключенным СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» с ОАО «Фармбаза» (от 18.05.2020 № ЕП-20-2020) и с ООО «РЭД СТАР» (от 30.04.2020 № ЕП-17-2020) поставлены различные изделия, что объясняет различие в ценах за единицу товара: изделия санитарно-гигиенического назначения из полимерных материалов, предназначенные для применения в быту по цене 1490 руб. за шт. (с НДС) и медицинские защитные костюмы с проклеенными швами, одноразовые, предназначенные для использования во время эпидемической ситуации при коронавирусе (соответственно).

В ходе рассмотрения дела № 078/01/16-644/2020 при заключении контракта от 30.04.2020 № ЕП-17-2020 не подтверждены действия ООО «РЭД СТАР» и СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн», нарушающие ст.16 Закона о защите конкуренции, а также не выявлены действия органов власти, ограничивающие конкуренцию. Анализ представленных коммерческих предложений подтвердил отсутствие на рынке СИЗ на момент заключения рассматриваемого контракта в требуемом СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» количестве с аналогичным периодом поставок и не подтвердил завышения цены товара со стороны ООО «РЭД СТАР».

Исследовав представленные в материалы дела № 078/01/16-644/2020 доказательства и установленные по делу обстоятельства, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия СПб УФАС России пришла к выводу об отсутствии нарушения ст.16 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «РЭД СТАР» и СПб ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн» при заключении контракта от 30.04.2020 № ЕП-17-2020.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия СПб УФАС России

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 078/01/16-644/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Госпиталь для ветеранов войн» и ООО «РЭД СТАР» прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, а также в коллегиальный орган ФАС России

