В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ООО «АвтоЛидер» (вх. от 06.02.2019 № 517) на действия Заказчика ОАО «Служба заказчика» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по планово-регулярному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение № 31907403771).

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

10 января 2019 года заказчиком ОАО «Служба заказчика» размещено извещение № 31907403771 о проведении открытого аукциона в электронной форме. Предметом аукциона являлось заключение договора на оказание услуг по планово-регулярному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

ООО «АвтоЛидер» в установленном порядке подана заявка на участие в аукционе. Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 27.01.2019 общество было допущено к участию в аукционе. Согласно протоколу проведения электронного аукциона размещенного 30 января 2019 года победителем аукциона признано ООО «Забайкалспецсервис».

Вместе с тем, в ходе подготовки документации и проведения аукциона организатором закупки были допущены существенные нарушения требований установленных законодательством.

Аукцион был проведен в соответствии с нормами ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ)

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 2.1.5. документации электронного аукциона установлено, что заказчик обязан 2.1.5. установить требования к участникам закупки (пункт 16 информационной карты) документы и сведения, подтверждающие (декларирующие) соответствие данным требованиям (пункт 17 информационной карты).

Предметом аукциона является оказание услуг по планово-регулярному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п.30 ч.1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности является лицензируемым видом деятельности и для ее осуществления у исполнителя должна быть в наличии соответствующая лицензия.

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062, утверждены необходимые требования, которым должен отвечать соискатель лицензии в целях возможности осуществления соответствующего вида деятельности.

Однако, согласно п. 16 информационной карты открытого аукциона соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющихся объектом закупки, заказчиком установлено не было, что противоречит вышеуказанным требованиям.

По мнению Заявителя не включение Заказчиком в требования предъявляемым к исполнителю услуги наличия лицензии по сбору и транспортированию отходов привело к возможности участия в аукционе лиц, которые ввиду отсутствия лицензии не могут осуществлять соответствующий вид деятельности и является нарушением п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ.

Так, победителем аукциона было признано ООО «Забайкалспецсервис» как участник, предложивший наименьшую цену контракта.

Вместе с тем, данное юридическое лицо, созданное 20 декабря 2018 г., согласно сведениям из ЕГРЮЛ на момент проведения аукциона не имело лицензии на соответствующий вид деятельности, ввиду чего

необоснованно было допущено к участию в аукционе.

В соответствии с судебной практикой если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности, (п.7 "Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Таким образом, со стороны заказчика допущены нарушения, повлекшие за собой ущемление законных интересов ООО «АвтоЛидер» в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 ФЗ N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

1. Признать в действиях аукционной комиссии ОАО «Служба заказчика» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по планово-регулярному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение №31907403771) нарушения требований Закона N 223-ФЗ.

2. Аннулировать результаты открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по планово-регулярному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение №31907403771) с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения процедуры закупки.

Адрес сайта антимонопольного органа, на котором размещена информация о поступлении жалобы: www.zab.fas.gov.ru

Рассмотрение жалобы назначено на **15 февраля 2019 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 8.

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции **со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.**

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление

заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.