

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-287/2023

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

31 марта 2023 года

г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Е.В. Куштысева, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №024/04/9.21-287/2023, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Электрические сети Сибири» (ИНН 2460235372, ОГРН1122468002887, 660004, Россия, г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, д. 26) (далее – ООО «Электрические сети Сибири») по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. Шевелевой Г.А. (вх. №1171/23 от 19.01.2023) на действия ООО «Электрические сети Сибири», выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств гаражного бокса, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Алексеева, 12а, (далее-Объект), по итогам рассмотрения заявок от 30.03.2022, от 15.06.2022.

Определением от 02.02.2023 возбуждено дело №024/04/9.21-287/2023 об административном правонарушении, принято решение о проведении административного расследования, к участию в деле в качестве потерпевшего привлечена гр. Шевелева Г.А.

Определением от 27.02.2023 срок административного расследования по делу №024/04/9.21-287/2023 об административном правонарушении продлен до 02.04.2023

По итогам проведенного административного расследования оснований для составления протокола по делу об административном правонарушении не усматривается в связи со следующим.

Как следует из заявления, 30.03.2022 гр. Шевелева Г.А. обратилась в ООО «Электрические сети Сибири» с заявкой об осуществлении технологического присоединения Объекта.

19.05.2022 ООО «Электрические сети Сибири» в адрес гр. Шевелевой Г.А.

направлено письмо №197 об отказе в заключении договора ввиду наличия надлежащего технологического присоединения Объекта.

По тексту заявления указано, что гр. Шевелева Г.А. 30.05.2022 обратилась с заявлением в ПАО «Красноярскэнергосбыт» о заключении договора энергоснабжения в отношении Объекта. 10.06.2022 от ПАО «Красноярскэнергосбыт» поступил ответ об отсутствии надлежащего технологического присоединения Объекта.

15.06.2022 с учетом ответа ПАО «Красноярскэнергосбыт» от 10.06.2022 гр. Шевелева Г.А. повторно обратилась с заявкой об осуществлении технологического присоединения Объекта.

В заявлении указано, что по заявке от 15.06.2022 ответ от сетевой организации не получен.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству

электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, **и носит однократный характер.**

Под однократностью понимается разовое осуществление процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, а также построенных линий электропередачи, в объеме максимальной мощности таких энергопринимающих устройств, указанной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Однократность технологического присоединения к электрическим сетям означает, что: плата за технологическое присоединение взимается однократно; при изменении формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не требуется осуществления новой процедуры технологического присоединения; изменение формы собственности или собственника (заявителя или сетевой организации) не влечет за собой повторную оплату за технологическое присоединение; реконструкция объекта капитального строительства, ранее присоединенного к электрическим сетям, при которой не осуществляется реконструкция и увеличение мощности энергопринимающего устройства, или при которой не осуществляется изменение категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, влекущее изменение схемы внешнего электроснабжения, не требует осуществления нового (повторного) технологического присоединения.

При осуществлении первичного технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя, все технические параметры такого присоединения закрепляются за присоединенными энергопринимающими устройствами и фиксируются в документах о технологическом присоединении, в частности в акте об осуществлении технологического присоединения. Такими техническими параметрами являются: максимальная мощность энергопринимающих устройств, категория надежности, количество точек присоединения, уровень напряжения, на котором присоединены энергопринимающие устройства.

Указанная позиция подтверждается выводами, содержащимися в Постановлении Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.09.2022 № 18АП-11201/2022 по делу № А76-18543/2021.

Во исполнение ФЗ «Об электроэнергетике» Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям. Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют

существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 7 Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение по основаниям, предусмотренным пунктом 2 Правил;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя (за исключением заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже) к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил, в случае, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей

осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, - обеспечение сетевой организацией возможности осуществления действиями заявителя фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии. Под осуществлением действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя. Фактический прием напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата, расположенного после прибора учета (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

Как указано в пункте 8 Правил, для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с п. 8(4) Правил, в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах и иных объектах капитального строительства, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединен соответствующий многоквартирный дом или иной объект капитального строительства, собственником такого нежилого помещения или лицом, обладающим иным законным правом на нежилое помещение и имеющим право распоряжения жилым помещением.

В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, находящихся в жилых помещениях, в том числе расположенных в многоквартирных домах, заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены соответствующие жилые помещения, в том числе многоквартирный дом, управляющей организацией (товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом) по решению общего собрания собственников помещений, в том числе в многоквартирном доме, а при непосредственном управлении многоквартирным домом - одним из собственников помещений в таком доме или иным лицом, имеющим соответствующие полномочия, удостоверенные доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме, в соответствии с границей балансовой

принадлежности, указанной в пункте 16(1) настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 15 Правил сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

В соответствии с пунктом 36 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, документами, подтверждающими технологическое присоединение в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств, в отношении которых подано заявление о заключении договора, являются акт о технологическом присоединении, составленный и подписанный потребителем и сетевой организацией (иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, производителем электрической энергии (мощности)), к чьим сетям (энергетическим установкам) присоединены энергопринимающие устройства потребителя, и (или) акт разграничения балансовой принадлежности электросетей.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении) - это документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства.

В материалы административного дела от ООО «Электрические сети Сибири»

поступили дополнительные пояснения (вх.№3621/23 от 22.02.2023), в которых указано следующее.

Шевелева Г.А. обратилась в ООО «Электрические сети Сибири» с заявкой 30.03.2022 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

ООО «Электрические сети Сибири» направлен запрос в ГСК «Холм-2» о наличии технологического присоединения Объекта заявителя к электрическим сетям. В связи с направлением указанного запроса срок рассмотрения заявки гр. Шевелевой Г.А. продлен, о чем заявитель уведомлена письмом №131 от 30.03.2022.

26.04.2022 в адрес ООО «Электрические сети Сибири» от ГСК «Холм-2» поступил ответ, в котором указано, что решением Советского районного суда г. Красноярск от 22.01.2015 по делу №2-2354/2015 удовлетворены иски требования гр. Шевелевой Г.А., а именно данным решением признаны незаконными действия ГСК «Холм-2» по отключению электроснабжения Объекта заявителя.

На сайте Советского районного суда г. Красноярск размещено решение от 22.01.2015, из которого следует, что ГСК «Холм-2» воспрепятствовало перетоку электрической энергии на Объект гр. Шевелевой Г.А.

Установлено, что решение по делу №2-2354/2015 от 22.01.2015 вступило в законную силу 29.02.2016.

Таким образом, Советским районным судом при вынесении решения о необходимости возобновления ГСК «Холм-2» подачи электрической энергии на Объект установлено наличие надлежащего технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

Принимая во внимание факт наличия технологического присоединения Объекта и отсутствие у ООО «Электрические сети Сибири» правовых оснований осуществлять повторное технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям, возможность обращения гр. Шевелевой Г.А. в сетевую организацию 30.03.2022, а также 15.06.2022 с заявкой об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям – отсутствовала.

Правилами не предусмотрена обязанность сетевой организации по результатам рассмотрения заявки уведомлять заявителя о том, что отсутствуют правовые основания для ее рассмотрения по существу.

Кроме того, в случае направления ООО «Электрические сети Сибири» на основании заявки гр. Шевелевой Г.А. от 30.03.2022, от 15.06.2022 проекта договора на осуществление технологического присоединения, сетевой организацией был бы нарушен принцип однократности технологического присоединения Объекта, что повлекло бы повторное взимание платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц

основным видом деятельности ООО «Электрические сети Сибири» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (ОКВЭД 35.12).

Приказом №241-э от 13.03.2013 ООО «Электрические сети Сибири» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе за номером 24.1.74.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Принимая во внимание то, что факт нарушения ООО «Электрические сети Сибири» требований Правил не установлен, в действиях Общества отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП.

В связи с установленными обстоятельствами, правовые основания для составления протокола об административном правонарушении в отношении ООО «Электрические сети Сибири» отсутствуют.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, статьями 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-287/2023, возбужденному в отношении ООО «Электрические сети Сибири» (ИНН 2460235372, ОГРН1 122468002887, 660004, Россия, г. Красноярск, ул. 26 Бакинских Комиссаров, д. 26), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.