ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Ульяновской области

ул.Гончарова, 2, 2 этаж, г. Ульяновск, 432970 ГСП

тел./факс (8422) 41-32-03

e-mail:to73@fas.gov.ru

http://ulyanovsk.fas.gov.ru/

30.12.2021 №6535-04

ОАО «РЖД»

107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2

ООО «ЭКО-Нефть»

432045, г. Ульяновск, Московское шоссе, д.2Б, литер А, каб.3

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 073/01/10-583/2021

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "23" декабря 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено "30" декабря 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель
- зам. руководителя управления – начальник отдела «…»;

члены
- начальник отдела «…»;
- ведущий специалист-эксперт «…»;

рассмотрев дело №073/01/10-583/2021 по признакам нарушения ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции),

в присутствии на заседании
- от ОАО «РЖД» - «…»
- от ООО «ЭКО-Нефть» - «…»

УСТАНОВИЛА:

08.09.2021, 27.09.2021 в Ульяновское УФАС России поступили заявления ООО «Эко-Нефть» из Ульяновской транспортной прокуратуры (вх. от 08.09.2021 №6636, вх. от 27.09.2021 №7076) на действия ОАО «РЖД» по задержке уборки порожних вагонов с мест погрузки-выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования и уклонению от представления актов общей формы.

По результатам рассмотрения заявлений ООО «ЭКО-Нефть» приказом от 08.10.2021 №131 в отношении ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в уклонении от оформления актов общей формы по заявлениям ООО «ЭКО-Нефть» для удостоверения обстоятельств, являющихся основанием для возникновения ответственности перевозчика за задержку подачи вагонов под погрузку и выгрузку, задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки или приема вагонов

с железнодорожного пути необщего пользования.

В рамках рассмотрения дела Комиссией в материалы дела приобщены документы аналогичного обращения ООО «ЭКО-Нефть» в Ульяновскую транспортную прокуратуру, поступившие в Управление из Ульяновской транспортной прокуратуры 11.10.2021 вх. №7480-04 (исх. от 05.10.2021 №1р-2021), 10.11.2021вх. №8096 (исх. от 26.10.2021 №1р/2021), 19.11.2021 вх. №8348/1 (исх. от 11.11.2021 №1р-2021).

На рассмотрении дела представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в заявлении. Пояснила, что на текущий момент скопился ряд новых обращений по истребованию актов общей формы, оставленных ОАО «РЖД» без ответа. Уточнила, что обществом обжалуются действия ОАО «РЖД» за период с 01.07.2021 по 08.11.2021.

27.10.2021 ООО «ЭКО-Нефть» (исх. №208) в подтверждение нарушения сроков подачи, уборки вагонов представило в Ульяновское УФАС России (вх. 27.10.2021 №7857) копии претензий, адресованных в Куйбышевский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания-структурное подразделение Центра фирменного транспортного обслуживания – филиала ОАО «РЖД» (претензия исх. от 27.05.2021 №62-юр (без приложений), уточнение к претензии №95 от 14.07.2021 исх. от 17.09.2021 №167, претензия исх. от 17.09.2021 №168, исх. от 04.10.2021 №189, исх. от 04.10.2021 №190, исх. от 04.10.2021 №191, исх. от 05.10.2021 №193, №194 (товарная накладная не приложена), исх. от 05.10.2021 №195), запросы, направленные в транспортную прокуратуру с просьбой принять меры по устранению нарушения законодательства РФ (исх. письма без приложений от 30.08.2021 №136, от 20.09.2021 №170, 21.09.2021 №172, 29.09.2021 №186, от 19.10.2021 №207), претензия ООО «Нефтяная Топливная Компания» от 12.08.2021 №12/2021, адресованная ООО «ЭКО-Нефть».

Представитель ОАО «РЖД» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала, утверждала, что ОАО «РЖД» соблюдены как договорные отношения с ООО «ЭКО-Нефть» по подаче и уборке вагонов, так и обязанности перевозчика по выдаче грузов, установленные в силу закона. Пояснено, что длительный срок подачи цистерн до мест погрузки-выгрузки, задержка уборки цистерн с путей необщего пользования на станции Выры Куйбышевской железной дороги обусловлены причиной, зависящей от перевозчика. Причины задержек указаны в актах общей формы. Имеющиеся в распоряжении ОАО «РЖД» акты общей формы не выдавались ООО «ЭКО-Нефть», так как составлялись для внутреннего пользования с целью фиксации сложившихся у ОАО «РЖД» обстоятельств. Уборка вагонов с путей необщего пользования осуществляется в соответствии с договором на подачу и уборку вагонов от 05.06.2014 № 5/103, согласно которому уборка вагонов осуществляется после завершения грузовых операций и передачи в адрес ОАО «РЖД уведомления ф. ГУ-2Б, которое в свою очередь подтверждает наличие составленного в соответствии с установленным порядком перевозочного документа, отсутствие которого в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 10.01.2003 №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» препятствует уборке вагонов с железнодорожных путей необщего пользования. Согласно условиям вышеуказанного договора уведомление о завершении грузовых операций ф. ГУ-2Б

передается ООО «ЭКО-Нефть» посредством АС ЭТРАН, данные которой отражаются в электронной книге ф. ГУ-2А и памятке приемосдатчика ф. ГУ-45. Подача вагонов на железнодорожный путь необщего пользования осуществляется по уведомлению, переданному не позднее, чем за два часа до предполагаемой подачи вагонов. Однако в указанном договоре не регламентирован срок подачи вагонов на железнодорожный путь необщего пользования в зависимости от времени прибытия вагонов на станцию назначения и оформления соответствующих документов о выдаче груза.

Представитель ОАО «РЖД» указала на п.7.1 Правил выдачи грузов на железнодорожном транспорте, утвержденных Приказом МПС России от 18.06.2003 №29 (далее также -Правила №29), согласно которому фактическую выдачу грузов подтверждают подписи перевозчика и грузополучателя в графах «Вагон сдал» «Вагон принял» памятки приемосдатчика ф. ГУ-45. При этом, в соответствии с п.16 Правил №29 перевозчик фактически может подать вагоны в иное время, чем время, указанное в переданном грузополучателю уведомлении, для чего перевозчик обязан вновь уведомит грузополучателя о предстоящей подаче.

В обоснование доводов привела ст. 119 Федерального закона от 10.01.2003 №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Устав железнодорожного транспорта), в соответствии с которой 24-х часовой период, по истечении которого коммерческими актами удостоверяется непередача перевозчиком груза на железнодорожный путь необщего пользования, исчисляется с момента оформления документа о выдаче груза, которым в соответствии с п.7.1 Правил №29 является памятка приемосдатчика ф. ГУ-45.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО «Российские железные дороги» нарушения ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в уклонении от оформления актов общей формы по заявлениям ООО «ЭКО-Нефть» для удостоверения обстоятельств, являющихся основанием для возникновения ответственности перевозчика и иных лиц за задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки с железнодорожного пути необщего пользования

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 5 части 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Железнодорожные перевозки относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ).

ОАО «РЖД» внесено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте под регистрационным номером 77/1/2 в соответствии с приказом ФСТ России от

29.12.2004 № 435-т.

Следовательно, ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на рынке услуг железнодорожных перевозок.

Из материалов дела следует, что 05.06.2014 между ОАО «РЖД» в лице «Перевозчика» и ООО «ЭКО-Нефть» в лице «Пользователя» заключен договор на подачу и уборку вагонов на железнодорожный путь необщего пользования ООО «Эко-Нефть» по станции Выры Куйбышевской железной дороги №5/103.

Согласно предмету договора «Перевозчик» в лице ОАО «РЖД» обязуется осуществлять подачу, расстановку на места погрузки, выгрузки и уборку вагонов с железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего «Перевозчику», примыкающего стрелкой №8 к 3 пути станции Выры, и обслуживаемого локомотивом «Перевозчика». Границей железнодорожного пути необщего пользования является предельный столбик стр. №8 в створе, в котором установлен знак «Граница пути необщего пользования».

Развернутая длина железнодорожного пути необщего пользования составляет 202м, в том числе на балансе «Перевозчика» - 202м.

Согласно п.4 указанного договора подача вагонов на железнодорожный путь необщего пользования производится по уведомлению.

Согласно п.5 указанного договора уведомление о подаче вагонов передается круглосуточно по телефону дежурным по станции Выры ответственному работнику предприятия, не позднее, чем за два часа до подачи вагонов, с последующей записью в книгу уведомлений.

Согласно протоколу согласования разногласий от 14.08.2014 к договору от 05.06.2014 №5/103 уборка порожних вагонов должна быть осуществлена локомотивом перевозчика в течение 12 часов с момента получения уведомления от «Пользователя» о готовности их к уборке; на места погрузки, выгрузки, в течение 24 часов с момента проставления отметки о выдаче груза в перевозочном документе.

ООО «ЭКО-Нефть» согласно представленным железнодорожным транспортным накладным является грузополучателем.

17.08.2021 (исх. №129) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 17.08.2021 №351) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

-за июль 2021 г.: №51710630, 51679777, 51710424, 51223345, 731112906, 73091761, 50420694, 51459477, 50491448, 57407561;

-за август 2021 г.: №75045864, 54640032, 53949483, 50366772, 51637486, 75062158, 50366913, 51116085, 76808005, 75062869, 50424191, 73126336, 50937168, 73985459, 75160978.

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 17.08.2021 №129 ОАО «РЖД» не представлены.

13.09.2021 (исх. №157) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 13.09.2021 №388) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

№ж/д накладной	№ вц	Дата и время прибытия на ст. назн Выры КБШ жд	Дата и время подачи на п/п ООО «ЭКО-Нефть»	Уведомление о завершении груз. операции
ЭГ495760	73028474 51710507 53989430 73072910	12.09.2021 12:31 (мск)	12.09.2021 в 14:05	12.09.2021 19:45
ЭГ553397	75018168 73085334 55339386	12.09.2021 12:31 (мск)	12.09.2021 в 14:05	12.09.2021 19:45

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 13.09.2021 №157 ОАО «РЖД» не представлены.

17.09.2021 (исх. №165) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 17.09.2021 №399) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки подач цистерн под выгрузку на железнодорожные пути необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть» с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

№ж/д накладной	№ вц	Дата и время прибытия на ст. назн Выры КБШ жд	Дата и время подачи на п/п ООО «ЭКО-Нефть»
ЭГ5594599	75121624 73300584	12.09.2021 12:31 (мск)	15.09.2021 в 12:00

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 17.09.2021 №165 ОАО «РЖД» не представлены.

17.09.2021 (исх. №166) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 17.09.2021 №400) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

№ж/д накладной	№ вц	Дата и время прибытия на ст. назн Выры КБШ жд	Дата и время подачи на п/п ООО «ЭКО-Нефть»	Уведомление о завершении груз. операции
ЭГ710491	51269645 75043968	15.09.2021 10:42 (мск)	15.09.2021 в 12:00	15.09.2021 18:07

	73038747			
ЭГ5594599	75121624 73300584	12.09.2021 12:31 (мск)	15.09.2021 в 12:00	15.09.2021 18:07
ЭГ632266	75054155	15.09.2021 10:42 (мск)	15.09.2021 в 12:00	15.09.2021 в 18:07

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 17.09.2021 №166 ОАО «РЖД» не представлены.

20.09.2021 (исх. №171) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 20.09.2021 №403) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

№ж/д накладной	№ вц	Дата и время прибытия на ст. назн Выры КБШ жд	Дата и время подачи на п/п ООО «ЭКО-Нефть»	Уведомление о завершении груз. операции
ЭГ554697	73985244 75114108 51145555 53920336	18.09.2021 00:32 (мск)	18.09.2021 в 01:40	18.09.2021 10:48

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 20.09.2021 №171 ОАО «РЖД» не представлены.

27.09.2021 (исх. №182) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 29.09.2021 №415) с просьбой составить и выдать коммерческий акт для удостоверения обстоятельства непередачи перевозчиком груза на железнодорожный путь необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», станция Выры КБШ ж.д.

Коммерческие акты в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 27.09.2021 №182 ОАО «РЖД» не представлены.

18.10.2021 (исх. №203) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 18.10.2021 №435) с просьбой составить и выдать коммерческий акт для удостоверения обстоятельства непередачи перевозчиком груза на железнодорожный путь необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», станция Выры КБШ ж.д.

Коммерческие акты в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 18.10.2021 №203 ОАО «РЖД» не представлены.

18.10.2021 (исх. №202) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 18.10.2021 №436) с просьбой выдать акты общей формы по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на железнодорожных путях необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», с указанием причин, на нижеследующие цистерны:

№ж/д накладной	№ вц	Дата и время прибытия на ст. назн Выры КБШ жд	Дата и время подачи на п/п ООО «ЭКО-Нефть»	Уведомление о завершении груз. операции
ЭЕ015216	57116568 51692051 58711474	04.10.2021 10:15 (мск)	04.10.2021 в 10:30	04.10.2021 13:45
ЭЕ064940	50653955	07.10.2021 09:04 (мск)	07.10.2021 в 10:20	07.10.2021 20:21
ЭЕ111555 ЭЕ347360 ЭЕ005536 ЭЕ158815 ЭЕ158837 ЭЕ158767	50349950 53972212 51592368 51456424 57262883 57206112	19.10.2021 15:37 (мск)	09.10.2021 в 16:40	10.10.2021 в 10:55
ЭЕ323522 ЭЕ171178 ЭЕ149232	73002164 50648203 51513976 74081068 50054774 50388347	10.10.2021 11:58 (мск)	11.10.2021 12:30 (мск)	11.10.2021 16:62
ЭЕ511337 ЭЕ516004 ЭЕ516679 ЭЕ416605 ЭЕ351983	73723660 50699289 56908932 50828490 57017725	13.10.2021 15:37 (мск)	13.10.2021 17:40 (мск)	14.10.2021 10:56
ЭЕ511019 ЭЕ404673	54590708 73972234	14.10.2021 11:28 (мск)	16.10.2021 12:35	16.10.2021 15:03

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 18.10.2021 №202 ОАО «РЖД» не представлены.

18.10.2021 (исх. №201) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в адрес ОАО «РЖД» (вх. от 18.10.2021 №434) с просьбой выдать акт общей формы №151 от 11.10.2021 указанный в оригинале транспортной накладной ЭЕ149232, и №152 от 10.11.2021, указанный в оригинале транспортной накладной ЭЕ171178.

Акты общей формы в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 18.10.2021 №201 ОАО «РЖД» не представлены.

25.10.2021 (исх. №209) ООО «ЭКО-Нефть» обратилось в ОАО «РЖД» (вх. №5750/КБШ

от 25.10.2021) с просьбой составить и выдать коммерческий акт для удостоверения обстоятельства непередачи перевозчиком груза на железнодорожный путь необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть», станция Выры КБШ ж.д.

Коммерческие акты в ответ на запрос ООО «ЭКО-Нефть» от 25.10.2021 №209 ОАО «РЖД» не представлены.

Сведения о получении ответов на направленные запросы ООО «ЭКО-Нефть» не представлены.

Анализ времени подачи-уборки вагонов показал следующее.

Таблица №1 (по факту задержки уборки порожних цистерн с места погрузки и выгрузки на ж.д. путях. необщего пользования ООО «ЭКО-Нефть»).

№	Дата запроса актов общей формы	№ вагона	Дата и время уведомления о готовности вагона	Уборка вагонов фактически	Время простоя	Причина простоя (по актам общей формы ОАО "РЖД")	Ведомость (примечание)
1	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51710630	16.07.2021 09:52	22.07.2020 17:05	139ч.13м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	075075
2	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51679777	16.07.2021 09:52	22.07.2020 17:05	139ч.13м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	075075
3	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51710424	16.07.2021 09:52	22.07.2020 17:05	139ч.13м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	075075
4	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51223345	17.07.2021 16:20	22.07.2020 17:05	108ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	075075
5	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	73112906	17.07.2021 16:20	22.07.2020 17:05	108ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	075085
6	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	73091761	09.07.2021 13:51	11.07.2021 15:50	37ч.59м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	073072

7	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	50420694	09.07.2021 13:51	11.07.2021 15:50	37ч.59м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	073072
8	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51459477	09.07.2021 13:51	11.07.2021 15:50	37ч.59м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	073072
9	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	50491448	09.07.2021 13:51	11.07.2021 15:50	37ч.59м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	1073072
10	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	57407561	09.07.2021 13:51	11.07.2021 15:50	37ч.59м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	073072
11	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	75045864	13.08.2021 20:43	14.08.2021 16:15	7ч.32м		083078 (акт общей формы не представлен) согласно устным пояснениям представителя ОАО «РЖД» - акт не составлялся
12	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	54640032	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
13	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	53949483	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
14	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	50366772	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
15	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51637486	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
16	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	75062158	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
17	17.08.2021	50366913	10.08.2021	13.08.2021	67ч.45м	В ожидании	086081

	№129 (вх. 17.08.2021 №351)		04:45	12:30		уборки с п/п локомотивом перевозчика	
18	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	51116085	10.08.2021 04:45	13.08.2021 12:30	67ч.45м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	086081
19	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	76808005	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
20	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	75062869	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
21	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	50424191	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
22	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	73126336	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
23	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	50937168	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
24	17.08.2021 №129 (вх. 17.08.2021 №351)	73985459	15.08.2021 12:24	17.08.2021 15:50	39ч.26м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	084080
25	17.08.2021	75160978	15.08.2021	17.08.2021	39ч.26м	В ожидании	084080

	№129 (вх. 17.08.2021 №351)		12:24	15:50		уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	
26	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	73028474	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
27	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	51710507	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
28	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	53989430	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
29	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	73072910	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
30	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	75018168	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
31	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	73085334	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094086
32	13.09.2021 №157 (вх.13.09.2021 №388)	55339386	12.09.2021 19:45	15.09.2021 11:10	51ч.25м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика	094086

						ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	
33	17.09.2021 №165 (вх. 17.09.2021 №399)	75121624	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
34	17.09.2021 №165 (вх. 17.09.2021 №399)	73300584	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
35	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	51269645	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
36	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	75043968	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
37	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	73038747	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
38	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	75121624	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
39	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	73300584	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми	094085

						работами на других стациях	
40	17.09.2021 №166 (вх. 17.09.2021 №400)	75054155	15.09.2021 18:07	18.09.2021 01:00	42ч.53м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	094085
41	20.09.2021 №171 (вх. 20.09.2021 №403)	73985244	18.09.2021 10:48	21.09.2021 16:00	65ч.12м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	095087
42	20.09.2021 №171 (вх. 20.09.2021 №403)	75114108	18.09.2021 10:48	21.09.2021 16:00	65ч.12м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	095087
43	20.09.2021 №171 (вх. 20.09.2021 №403)	51145555	18.09.2021 10:48	21.09.2021 16:00	65ч.12м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	095087
44	20.09.2021 №171 (вх. 20.09.2021 №403)	53920336	18.09.2021 10:48	21.09.2021 16:00	65ч.12м	В ожидании уборки с п/п локомотивом перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на других стациях	095087
45	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	57116568	04.10.2021 13:45	06.10.2021 10:10	32ч.25м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	102097
46	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	51692051	04.10.2021 13:45	06.10.2021 10:10	32ч.25м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	102097
47	18.10.2021 №202 (Вх.	58711474	04.10.2021 13:45	06.10.2021 10:10	32ч.25м	В ожидании локомотива перевозчика	102097

	18.10.2021 №436)					ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	
48	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50653955	07.10.2021 13:03	11.10.2021 10:30	81ч.27м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
49	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50349950	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
50	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	53972212	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
51	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	51592368	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
52	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	51456424	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
53	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	57262883	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
54	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	57206112	10.10.2021 10:55	11.10.2021 10:30	14ч.35м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103102
55	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	73002164	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми	103104

						работами на др. станциях	
56	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50648203	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103104
57	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	51513976	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103104
58	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	74081068	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103104
59	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50054774	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103104
60	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50388347	11.10.2021 16:52	13.10.2021 16:00	35ч.8м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	103104
61	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	73723660	14.10.2021 10:56	16.10.2021 12:00	37ч.4м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104105
62	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	50699289	14.10.2021 10:56	16.10.2021 12:00	37ч.4м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104105
63	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	56908932	14.10.2021 10:56	16.10.2021 12:00	37ч.4м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104105
64	18.10.2021	50828490	14.10.2021	16.10.2021	37ч.4м	В ожидании	104105

	№202 (Вх. 18.10.2021 №436)		10:56	12:00		локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	
65	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	57017725	14.10.2021 10:56	16.10.2021 12:00	37ч.4м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104105
66	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	54590708	16.10.2021 15:10	18.10.2021 15:00	35ч.50м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104107
67	18.10.2021 №202 (Вх. 18.10.2021 №436)	73972234	16.10.2021 15:10	18.10.2021 15:00	35ч.50м	В ожидании локомотива перевозчика ввиду занятости его маневровыми работами на др. станциях	104107

Основные условия организации и осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, порожних грузовых вагонов, оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и иных связанных с перевозками услуг определены Федеральным законом от 10.01.2003 №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее - Устав железнодорожного транспорта).

Согласно ст. 100 Устава железнодорожного транспорта за задержку по вине перевозчика подачи вагонов под погрузку и выгрузку грузов или на железнодорожные выставочные пути, а также за задержку уборки вагонов с мест погрузки и выгрузки грузов на железнодорожных путях необщего пользования или с железнодорожных выставочных путей в случае, если уборка вагонов осуществляется локомотивами перевозчика, либо за задержку по вине перевозчика приема вагонов с железнодорожных путей необщего пользования перевозчик уплачивает грузоотправителю, грузополучателю штраф в размере 0,2 базового размера исчисления сборов и штрафов за каждый час задержки каждого вагона. Штраф начисляется за все время задержки с момента нарушения предусмотренных соответствующими договорами сроков подачи, уборки вагонов.

Согласно ст. 119 Устава железнодорожного транспорта обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения ответственности перевозчика, грузоотправителя (отправителя), грузополучателя (получателя), других юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также пассажира при осуществлении перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, удостоверяются коммерческими актами, актами

общей формы и иными актами.

В случае удостоверения обстоятельств непередачи перевозчиком груза на железнодорожный путь необщего пользования в течение двадцати четырех часов после оформления документов о выдаче груза коммерческий акт составляется только по требованию грузополучателя.

Для удостоверения иных не предусмотренных настоящей статьей обстоятельств оформляются акты общей формы и другие акты.

Порядок составления актов определяется правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом.

В соответствии с п.47 Правил перевозок грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом, содержащих порядок переадресовки перевозимых грузов, порожних грузовых вагонов с изменением грузополучателя и (или) железнодорожной станции назначения, составления актов при перевозках грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом, составления транспортной железнодорожной накладной, сроки и порядок хранения грузов, контейнеров на железнодорожной станции назначения, утвержденных Приказом Минтранса России от 27.07.2020 N 256 (далее – Правила №256), коммерческий акт составляется для удостоверения обстоятельств и в сроки, установленные статьей 119 Федерального закона от 10 января 2003 г. N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" при выгрузке груза в местах необщего пользования - в день выгрузки груза, при этом проверка груза должна проводиться в процессе его выгрузки или непосредственно после выгрузки груза.

При невозможности составить коммерческий акт в сроки, указанные в пункте 47 Правил №256, он должен быть составлен в течение следующих суток.

В соответствии с п.52 Правил №256 о составлении коммерческого акта на станции отправления, в пути следования, на станции назначения перевозчиком на станции составления коммерческого акта в накладной делается отметка о его составлении с указанием причин составления.

Согласно ст. 3 Устава железнодорожного транспорта правила перевозок грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом (далее - правила перевозок грузов железнодорожным транспортом) представляют собой нормативные правовые акты, которые содержат нормы, обязательные для перевозчиков, владельцев инфраструктур, операторов и иных владельцев железнодорожного подвижного состава, контейнеров, грузоотправителей (отправителей), грузополучателей (получателей), владельцев железнодорожных путей необщего пользования, других юридических и физических лиц, регулируют порядок приема грузов и не принадлежащих перевозчику порожних грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, порядок их выдачи и определяют условия перевозок грузов, порожних грузовых вагонов, контейнеров с учетом их особенностей, безопасности движения, сохранности грузов, железнодорожного подвижного состава, контейнеров и с учетом экологической безопасности.

Согласно п.43 Правил N 256 обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения ответственности перевозчика, грузоотправителя (отправителя), грузополучателя (получателя), других юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, при осуществлении перевозок грузов и порожних вагонов железнодорожным транспортом, удостоверяются коммерческими актами, актами общей формы и иными актами.

Согласно п. 64 Правил №256 акты общей формы составляется перевозчиком, владельцем инфраструктуры на станциях для удостоверения фактов и обстоятельств, предусмотренных Уставом.

Согласно п. 66 Правил №256 Перевозчик или владелец инфраструктуры обязаны составить акт общей формы, если о составлении такого акта к ним поступило заявление пользователя услугами железнодорожного транспорта. В таком случае перевозчик или владелец инфраструктуры обязаны составить акт общей формы или направить мотивированный отказ в его составлении в течение двадцати четырех часов с момента поступления такого заявления пользователя услугами железнодорожного транспорта.

Согласно статье 120 Устава железнодорожного транспорта право на предъявление к перевозчику претензии, связанной с осуществлением перевозок груза, грузобагажа, порожнего грузового вагона, или иска имеют: грузополучатель, грузоотправитель, обслуживающий грузополучателей, грузоотправителей своими локомотивами владелец железнодорожного пути необщего пользования - в случае уплаты штрафов за задержку подачи вагонов под погрузку и выгрузку, задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки или приема вагонов с железнодорожного пути необщего пользования. К претензии должны быть приложены ведомость подачи и уборки вагонов, памятка приемосдатчика, касающаяся подачи и уборки вагонов, а также уведомление о завершении грузовой операции или передаче вагонов на железнодорожный выставочный путь, выписка из договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договора на подачу и уборку вагонов, акт общей формы.

Согласно ст. 122 Устава железнодорожного транспорта, порядок предъявления и рассмотрения претензий грузоотправителей, грузополучателей устанавливается правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Порядок предъявления и рассмотрения претензий отправителей, получателей устанавливается правилами оказания услуг по перевозкам пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и правилами перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом.

Согласно п.7 Правил предъявления и рассмотрения претензий при перевозке грузов, порожних грузовых вагонов, не принадлежащих перевозчику, железнодорожным транспортом, утвержденных Приказом Минтранса России от 31.03.2016 N 84 (далее – Правила предъявления и рассмотрения претензий), к претензии в соответствии со статьей 120 Устава должны быть приложены

подтверждающие документы:

в случае уплаты штрафов за задержку подачи вагонов под погрузку и выгрузку, задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки или приема вагонов с железнодорожного пути необщего пользования - ведомость подачи и уборки вагонов, памятка приемосдатчика, касающаяся подачи и уборки вагонов, а также уведомление о завершении грузовой операции или передаче вагонов на железнодорожный выставочный путь, выписка из договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договора на подачу и уборку вагонов, акты общей формы.

Пунктом 2 Правил оформления и взыскания штрафов при перевозках грузов железнодорожным транспортом (далее - Правила оформления штрафов), основанием для начисления сумм штрафов являются транспортная железнодорожная накладная (далее - накладная), ведомость подачи и уборки вагонов, учетная карточка выполнения заявки на перевозку грузов, акт общей формы, коммерческий акт и другие документы.

Соответственно, отклоняется довод ОАО «РЖД» о том, что акты общей формы составляются для внутреннего пользования с целью фиксации сложившихся у ОАО «РЖД» обстоятельств и отсутствия у ОАО «РЖД» обязанности представлять указанные акты грузополучателю т.к. Уставом железнодорожного транспорта и Правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом предусмотрена обязанность Перевозчика или владельца инфраструктуры по составлению акта общей формы для удостоверения обстоятельства, являющимся основанием для возникновения ответственности перевозчика, грузоотправителя (отправителя), грузополучателя (получателя), других юридических лиц или индивидуальных предпринимателей при осуществлении перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом. Также в соответствии со ст. 120 Устава железнодорожного транспорта к предъявляемой к перевозчику претензии, связанной с осуществлением перевозок груза, грузобагажа, порожнего грузового вагона, или иска должны быть приложены ведомость подачи и уборки вагонов, памятка приемосдатчика, касающаяся подачи и уборки вагонов, а также уведомление о завершении грузовой операции или передаче вагонов на железнодорожный выставочный путь, выписка из договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договора на подачу и уборку вагонов, акт общей формы.

Также отклоняется довод ОАО «РЖД» о том, что у общества отсутствует обязанность удостоверять Актами общей формы выявленные в отношении вагонов ООО «ЭКО-Нефть» т.к. Правилами оформления штрафов установлено, что основанием для начисления сумм штрафов являются: транспортная железнодорожная накладная (далее - накладная), ведомость подачи и уборки вагонов, учетная карточка выполнения заявки на перевозку грузов, акт общей формы, коммерческий акт и другие документы.

ОАО «РЖД» не были оформлены акты общей формы по заявлениям ООО «ЭКО-Нефть» от 17.08.2021 (исх. №129), 13.09.2021 (исх. №157), 17.09.2021 (исх. №165),

17.09.2021 (исх. №166), 20.09.2021 (исх. №171), 18.10.2021 (исх. №202), 18.10.2021 (исх. №201).

Акты общей формы №№100, 101, 103, 105, 106, 107, 108, 113, 116, 117, 119, 121, 122, 124, 125, 126, 91, 92, 93, 94, 95, 99 за август 2021 г., №№140-142, 144-146 за октябрь 2021г., №№154, 156, 159, 160, 163, 164, 165, 170, 171 за октябрь 2021 г., №№174-183 за ноябрь 2021 г. переданы представителем ОАО «РЖД» ООО «ЭКО-Нефть» на заседании Комиссии 30.11.2021.

По состоянию на 23.12.2021 ОАО «РЖД» не были оформлены и переданы ООО «ЭКО-Нефть» акты общей формы за август 2021 г. по вагону №75045864 (заявление ООО «ЭКО-Нефть» от 17.08.2021 №129, ведомость 083078), за сентябрь 2021 г. по вагонам №№73985244, 75114108, 51145555, 53920336 (заявление ООО «ЭКО-Нефть» от 20.09.2021 3171, ведомость №095087). Акты общей формы №№126,127 за сентябрь 2021 г. по простою вагонов №№73985244, 75114108, 51145555, 53920336 (ведомость №095087) ОАО «РЖД» были представлены только в Управление.

Таким образом, ОАО «РЖД» незаконно уклонялось от оформления актов общей формы для удостоверения обстоятельств, являющихся основанием для возникновения ответственности перевозчика и иных лиц за задержку подачи вагонов под погрузку и выгрузку, задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки или приема вагонов с железнодорожного пути необщего пользования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Российские железные дороги», выразившиеся в уклонении от оформления актов общей формы по заявлениям ООО «ЭКО-Нефть» для удостоверения обстоятельств, являющихся основанием для возникновения ответственности перевозчика и иных лиц за задержку уборки вагонов с мест погрузки, выгрузки с железнодорожного пути необщего пользования, нарушением части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции".

2. Выдать ОАО «Российские железные дороги» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии «...»

Члены комиссии «…»

«…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.