

21 июня 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии А.А. Сешенова — руководителя управления;

членов комиссии: Ю.Т. Козлова — начальника отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, Т.В. Трошковой заместителя начальника отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти в присутствии представителей: - администрации Елецкого муниципального района Липецкой области — <...>; представитель ОГУП «Липецкфармация» на заседание Комиссии не явился о времени и месте рассмотрения извещен; представитель МУЗ «Елецкая ЦРБ» на заседание Комиссии не явился о времени и месте рассмотрения извещен, рассмотрев дело N 45/11 по признакам нарушения администрацией Елецкого муниципального района Липецкой области (399770, Липецкая область, г. Елец, ул.9-е Декабря, д.54) ч.1 ст. 17.1 и п. 7 части 1 ст.15, ч. 1ст. 19, ч. 1ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения планового контрольного мероприятия соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Елецкого муниципального района Липецкой области, проводимого на основании приказа Липецкого УФАС России № 39 от 28.03.2011 года в действиях администрации Елецкого муниципального района Липецкой области выявлены признаки нарушения п.7 ч.1 ст.15 и ст.17.1, ч.1 ст. 19, ч.1 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании части 3 ст. 44 Закона «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем в соответствии с частью 4 ст. 44 Закона «О защите конкуренции» 23.05. 2011 года издан приказ Липецкого УФАС РФ № 105.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон Комиссия установила следующее:

12 мая 2008 года между администрацией Елецкого муниципального района Липецкой области - «Арендодателем», МУЗ «Елецкая ЦРБ» - «Балансодержателем» заключен с ОГУП «Липецкфармация» - «Арендатором» договор аренды муниципального имущества № 27-107а, нежилого помещения площадью 25,2 кв. м расположенного по адресу : Липецкая область, Елецкий район, п. Маяк, ул. Советская, 9, для использования под аптечный пункт. Договор, согласно пункта 1.2 заключен на срок с 12 мая 2008 года по 10 мая 2009 года. По условиям договора если ни одна из сторон, в срок не позднее 30 календарных дней до окончания срока действия договора не заявит в письменной форме о его расторжении, договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях.

Согласно информации администрации Елецкого муниципального района Липецкой области по истечении срока действия договора аренды муниципального имущества ОГУП «Липецкфармация» продолжает пользоваться арендуемым муниципальным имуществом в связи с тем, что предложений о расторжении указанного договора от сторон не поступало договор считается продленным на тех же условиях и на тот же срок.

Согласно части 2 ст. 51 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 131-ФЗ от 06.10.2003 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами

Частью 1 ст.17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ" О защите конкуренции" установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев указанных в законе.

Согласно части 1. ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ"О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции, конкуренция — это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Более того, статья 8 Конституции РФ устанавливает единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых

средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, то есть хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговлю лекарственными средствами на территории МУЗ «Елецкая ЦРБ», может быть любой хозяйствующий субъект, расположенный на территории Российской Федерации, имеющий право - на осуществление фармацевтической деятельности, включающую оптовую, розничную торговлю лекарственными средствами и изготовление лекарственных средств, а не только расположенные на территории Липецкой области.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на акты и действия (бездействие), в том числе органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении [части 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 19](#) и [пунктом 1 статьи 20](#) Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут предоставляться на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации только с предварительного согласия антимонопольного органа, данного в письменной форме. Причем органы публичной власти, в том числе органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции этих органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Как следует из материалов дела, срок действия договора от 12.05.2008 N 27-107а истек 10.05.2009, то есть в период, когда уже действовали положения [статей 17.1, 19, 20](#) Закона о защите конкуренции.

В силу того, что законных оснований для применения положений [статьи 17.1](#) и [части 4 статьи 53](#) Закона о защите конкуренции, дающих исключительную возможность заключения на новый срок договоров аренды без проведения конкурсов и аукционов, в данном случае не имелось, возобновление указанного договора на новый срок должно было совершаться только по результатам проведения конкурса или аукциона либо при условии согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции в форме передачи в аренду имущества без проведения торгов.

ОГУП «Липецкфармация» является юридическим лицом и действует на основании Устава. Целью деятельности ОГУП «Липецкфармация» является извлечение прибыли. Общество осуществляет различные виды деятельности не запрещенные законом, в т.ч. розничную торговлю фармацевтическими товарами.

По данным налогового органа на территории Липецкой области заявили об осуществлении вышеуказанного вида деятельности (ОКВЭД 52.31) 240 хозяйствующих субъекта.

Предоставление ОГУП «Липецкфармация» преимущества, путем передачи муниципального имущества без проведения торгов, обеспечивает ему более выгодные условия деятельности, что является муниципальной преференцией, которая может быть предоставлена исключительно в порядке определенном главой 5 Закона от 26.07.06 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, не приняв меры по расторжению договора аренды с ОГУП «Липецкфармация», не проведя торги, не получив согласие антимонопольного органа о предоставлении муниципальной преференции администрация Елецкого района Липецкой области устранила соперничество хозяйствующих субъектов на рынке фармацевтических услуг.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Елецкого муниципального района Липецкой области нарушений п.7 ч.1 ст.15, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст. 19, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в передаче ОГУП «Липецкфармация» муниципального имущества в аренду без проведения торгов, не принятие мер по расторжению договора аренды муниципального имущества № № 27-107а 12.05.2008 года по истечению срока его действия и тем самым предоставление ОГУП «Липецкфармация» более выгодных условий деятельности на рынке фармацевтических услуг.

2. Выдать администрации Елецкого муниципального района Липецкой области предписание о прекращении нарушения п. 7 части 1 статьи 15, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст. 19, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принять меры по возврату переданного в аренду муниципального имущества и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем проведению торгов на право аренды муниципального имущества либо передачи имущества в порядке определенном Главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Срок исполнения предписания до 21 июля 2011 года.

2. Об исполнении предписания в трехдневный срок информировать Липецкое УФАС РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 4511

21 июня 2011 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии А.А. Сешенова — руководителя управления;

членов комиссии: Ю.Т. Козлова — начальника отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти, Т.В. Трошковой заместителя начальника отдела размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 21 июня 2011г. по делу № 4511 о нарушении администрацией Елецкого муниципального района Липецкой области (399770, Липецкая область, г. Елец, ул.9-е Декабря, д.54) ч.1 ст. 17.1 и п. 7 части 1 ст.15, ч. 1ст. 19, ч. 1ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Администрации Елецкого муниципального района Липецкой области прекратить нарушения п. 7 части 1 статьи 15, ч.1 ст.17.1, ч.1 ст. 19, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принять меры по возврату переданного в аренду муниципального имущества и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем проведению торгов на право аренды муниципального имущества либо передачи имущества в порядке определенном Главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Срок исполнения предписания до 21 июля 2011 года.

Об исполнении предписания в трехдневный срок информировать Липецкое УФАС РФ.