

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №026/01/10-1814/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

01 ноября 2019 г.
Ставрополь

город

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и ООО «ПАКС» заключен договор поставки газа №32-1-1134/18 от 31.08.2017 года.

Согласно предмета договора поставщик обязуется поставлять с 01 января 2018 года по 31 декабря 2022 года, горючий природный и/или горючий природный сухой отбензиненный (далее газ), цена которого является государственно регулируемой, а покупатель обязуется принимать и оплачивать газ.

Точка подключения в рамках договора определена:

1) Офис, г. Пятигорск, пер. Танкистов, 11.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и ООО «ПАКС» заключен договор поставки газа №32-1-1539/18 от 31.08.2017 года.

Согласно предмета договора поставщик обязуется поставлять с 01 января 2018 года по 31 декабря 2022 года, горючий природный и/или горючий природный сухой отбензиненный (далее газ), цена которого является государственно регулируемой, а покупатель обязуется принимать и оплачивать газ, сверх объемов, зафиксированных в договоре поставки газа №32-1-1134/18 от 31.08.2017 года.

Точками подключения в рамках договора определены:

1) Офис, г. Пятигорск, пер. Танкистов, 11;

2) АТС-38 г. Пятигорск, ул. Пестова, 40.

13.05.2019 года сотрудниками ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь»

был составлен акт проверки состояния и применения средств измерений/или технических систем и устройств с измерительными функциями №___. Согласно данного акта было зафиксировано, что срок проверки УУГ истек. Объект осмотра АТС-38 Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Пестова, 40.

Актом от 31.05.2019 года сдачи-приемки газа приемки газа по договору №32-1-1539/18 от 31.08.2017 года указан расчет потребления по точке подключения АТС-38 Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Пестова, 40, приложением №5 к акту также указана точка отбора АТС-38 Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Пестова, 40.

Актом от 30.06.2019 года сдачи-приемки газа приемки газа по договору №32-1-1539/18 от 31.08.2017 года указан расчет потребления по точке подключения АТС-38 Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Пестова, 40, приложением №5 к акту также указана точка отбора АТС-38 Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Пестова, 40.

Иных актов определения объемов по договору №32-1-1539/18 от 31.08.2017 года за период май, июнь 2019 года не определено.

24.06.2019 года Актом №174 об ограничении (прекращении) поставки газа произведено отключение газового оборудования на объект ул. Пестова, 40, то есть введено 100% ограничение поставки газа.

15.07.2019 года ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» направило уведомление №919 п в адрес ООО «ПАКС» о наличии задолженности в размере 22 291,06 рублей по договору поставки газа №32-1-1539/18. Планируемая дата введения ограничения на объекты потребителя с 30.07.2019 года.

Уведомление было направлено согласно списка №1 внутренних почтовых отправлений, который был сдан в почтовое отделение 17.07.2019 года.

Согласно заявки Филиала в г. Пятигорске №1630п от 16.08.2019 года направленной в АО «Пятигорскгоргаз» указано, что необходимо произвести отключение поставки газа с 10-00 часов 19.08.2019 года в отношении: ООО «ПАКС» по договору 32-1-1134/18 адрес г. Пятигорска, пер. Танкистов, 11.

20.08.2019 года Актом №253 об ограничении (прекращении) поставки газа произведено отключение газового оборудования на объект пер. Танкистов, 11, то есть введено 100% ограничение поставки газа.

Актом сверки взаиморасчетов от 11.09.2019 года по договору №32-1-1134/18 в пользу покупателя имеется переплата в размере 6738,31 рубль.

Пунктом 34 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 N 162 (далее - Правила N 162), предусмотрено полное прекращение поставки газа покупателям в случае неоднократного нарушения сроков оплаты за поставленный газ. Решение о прекращении поставки газа действует до устранения обстоятельств, явившихся основанием для принятия такого решения.

Исходя, из толкования пункта 34 Правил N 162 прекратить подачу газа можно только за неоплату фактически поставленного газа. Несвоевременное перечисление или неперечисление предварительной оплаты не является основанием к прекращению подачи газа (постановление Президиума ВАС РФ от 28 июля 2011 г. N 7734/08).

В соответствии с пунктом «е» пункта 2 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 N 1245 (далее - Правила N 1245) основаниями для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа являются полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

Согласно пункту 7 Правил N 1245 полное или частичное ограничение подачи (поставки) газа (но не ниже брони газопотребления в отношении лиц, которым она установлена) в соответствии с подпунктом "е" пункта 2 и подпунктом "г" пункта 3 Правил (за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также потребителей, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации, и обязанных предоставлять обеспечение исполнения обязательств по оплате газа) производится поставщиком.

Потребитель обязан погасить имеющуюся задолженность и принять меры по безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с полным ограничением подачи газа. В случае погашения потребителем задолженности по оплате поставляемого газа дальнейшее ограничение его подачи (поставки) не производится, а уже введенное ограничение подлежит отмене не позднее 3 рабочих дней со дня погашения задолженности при условии оплаты потребителем расходов, понесенных в связи с проведением работ по введению и снятию ограничения.

Поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты

введения ограничения по основаниям, предусмотренным подпунктом "е" пункта 2 и подпунктом "г" пункта 3 названных Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа (пункт 8 Правил N 1245).

При прекращении подачи газа общество нарушило порядок ограничения подачи (поставки) и отбора газа, установленный Правилами N 1245. Нарушение выразилось в прекращении поставки газа на дату (20.08.2019) несоответствующую дате (30.07.2019), указанной в уведомлении, а также в отсутствии надлежащего уведомления потребителя о предстоящем прекращении подачи газа 20.08.2019.

Правила N 1245 содержат детально регламентированный порядок прекращения подачи газа, так как даже злостный неплательщик должен знать соответствующий период ограничения. Иное может повлечь неблагоприятные последствия, в том числе для населения, вплоть до возникновения аварийных ситуаций.

В соответствии с уведомлением от 15.07.2019 года ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» № 919 п поставщик указывает на задолженность ООО «ПАКС» в размере 22 291,06 рублей по договору поставки газа №32-1-1539/18. Планируемая дата введения ограничения на объекты потребителя с 30.07.2019 года. А поставка газа была прекращена на объект в рамках договора №32-1-1134/18 по которому отсутствует задолженность.

По договору №32-1-1539/18 отсутствуют основания для направления уведомления, так как задолженность сложилось за два периода: май, июнь.

Таким образом, у ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» отсутствовали основания для направления уведомления о прекращении поставки газа, а так же основания для введения ограничения на объект расположенный по адресу г. Пятигорск, пер. Танкистов, 11.

ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» занимает доминирующее положение на рынке услуг по поставке и реализации природного сетевого газа в границах г. Пятигорска Ставропольского края, служебная записка от 31.10.2019 года информационно-аналитического отдела.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции

и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» по прекращению поставки газа потребителю, является нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 01 ноября 2019 года №1755 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, ИНН 2635048440, ОГРН 1022601943814) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело №026/01/10-1814/2019 к рассмотрению на 20 ноября 2019 года на 11 часов 00 мин. по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №026/01/10-1814/2019 в качестве ответчика ООО «ПАКС» (357528, г. Пятигорск, пер. Танкистов, 11).
3. ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» предоставить в срок до 18.11.2019 года следующие документы и материалы:
 - письменные пояснения по факту прекращения поставки природного газа ООО «ПАКС» по договору поставки газа №32-1-1134/18 от 31.08.2017 года, с нормативно-правовым обоснованием;
 - иную информацию касающуюся данного вопроса.

Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) о б я з а т е л ь н а.

Председатель

Д.Н. Сапунов

Комиссии