ООО «СахаСпецТранс»

677027, г. Якутск, ул. Кирова, д.18, к. А, 403

ss-trns@inbox.ru

ООО «МАРДЕН ГРУПП»

678500, Республика Саха (Якутия), Верхоянский район, птг. Батагай, ул. Парковая 5, кв. 2

mardengroup@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-3384/2019

резолютивная часть оглашена «10» декабря 2019 г.

изготовлено в полном объеме «13» декабря 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

При участии:

От заявителя: ООО «МАРДЕН ГРУПП» - представитель , приказ №3 от 01.09.2019 г. о назначении генерального директора;

От ответчика: ООО «СахаСпецТранс» – представитель , доверенность №13 от 25.11.2019 г.; представитель , доверенность №12 от 25.11.2019 г.

Рассмотрев жалобу ООО «МАРДЕН ГРУПП» на действия Заказчика в лице ООО «СахаСпецТранс» при проведении открытого конкурса для определения победителя на право заключения договора по перевозке котельного топлива (уголь) для нужд Верхоянского филиала ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение №31908479228 на сайте zakupki.gov.ru).

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 02 декабря 2019 года поступила жалоба от ООО «МАРДЕН ГРУПП» на действия Заказчика в лице ООО «СахаСпецТранс» при проведении открытого конкурса для определения победителя на право заключения договора по перевозке котельного топлива (уголь) для нужд Верхоянского филиала ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение №31908479228 на сайте zakupki.gov.ru).

ООО «МАРДЕН ГРУПП» в своей жалобе указывает:

25.11.2019 17:38(МСК+6) на электронной площадке http://www.zakupki.gov.ru был

размещен Протокол вскрытия конверта №31908479228-01. В начале процедуры вскрытия не был подготовлено устройство для аудиозаписи процедуры. По требованию представителя ООО «МАРДЕН ГРУПП», о том, что уполномоченный орган Заказчика обязан вести аудиозапись процедуры после значительной паузы принесли устройство аудиозаписи и включили ее. В процессе вскрытия велась аудиозапись, что отражено в Протоколе вскрытия конвертов (Приложение 1). Во время вскрытия конвертов заявок член комиссии озвучил:

1. У участника ИП «Панов О.В.» в составе заявок отсутствует один из ***обязательных*** *документов:*
декларация.

1. *У участника ООО «АДК-логистик» в составе заявок отсутствуют 2(два) из* ***обязательных*** *документов: декларация, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.*
2. *Участник ИП «Панов О.В.» подал* ***2(заявки) на один и тот же лот№6.***

4. У участника ООО «Арктика» в заявке ***номер лота не указан.***

1. *У участника ИП «Чириков В.Е.» отсутствовал документ по опыту работ. Услышав от члена комиссии об отсутствии этого документа спешно покинул кабинет заявив что «скоро донесет недостающий документ...»*
2. *У участника ИП «Прудецкая О.Б.» в составе заявок отсутствует один из* ***обязательных*** *документов: декларация.*
3. *У участника ООО «МАРДЕН ГРУПП» все документы имеются.*
4. *У участника ООО «Янаспецсервис» отсутствует опись. Также имеется налоговая задолженность около 900тыс.руб., а активов всего около 1520тыс.руб.(с открытых источников)*

28.11.2019 18:34 (МСК+6) на электронной площадке http://www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол подведение итогов №31908479228-02 от 26 ноября 2019г. (Приложение 2). Фактически протокол был подписан 28 ноября 2019г.

Мы считаем, что конкурсная комиссия неправомерно приняла решение о ***соответствии*** *участников: ИП «П», ООО «АДК-Логистик», ООО «Арктика», ИП «П», ООО «Янаспецсервис», ИП «Ч».*

Также, мы считаем что конкурсная комиссия ***НЕПРАВОМЕРНО*** *приняла решение о несоответствии участника ООО «МАРДЕН ГРУПП» по пункту 2.5 раздела 2.*

Согласно Раздел 2, пункт 2.5 «Участник конкурса вправе подать только одну заявку на участие ***ЛИБО,*** *если в рамках конкурса выделяются отдельные лоты, по одной заявке в отношении каждого лота.». ООО «МАРДЕН ГРУПП» как участники подал* ***только одну заявку*** *(выбрав первый вариант), т.к. стоит союз «либо» который дает право выбора варианта подачи заявок. Требования конкурсной документации должны трактоваться буквально согласно действующему законодательству. Также, в составе конкурсной документации входит* ***Форма №6*** *(В составе Приложении 3) которая предполагает вариант подачи одной заявки на несколько лотов. Также, в 223-ФЗ, в положении о закупках предприятия и в конкурсной документации этого конкурса нет запрета на подачу одной заявки на несколько лотов. Незаконные*

действия Заказчика ограничивают конкуренцию.

Перед рассмотрением нашей жалобы просим потребовать у уполномоченного органа Заказчика аудиозапись процедуры вскрытия конвертов. Все вышеизложенные факты озвучивались секретарем комиссии. Для сокрытия вышеизложенных фактов, могут быть попытки удаления аудиозаписи уполномоченным органом Заказчика

На основании вышеизложенного, мы считаем, что уполномоченный орган Заказчика искусственно ограничивает конкуренцию по надуманным предлогам.

Прошу:

1. *Выдать Уполномоченному органу заказчика предписание о неправомерности принятых решений о соответствии участников: ИП «П», ООО «АДК-Логистик», ООО «Арктика», ИП «П.», ООО «Янаспецсервис», ИП «Ч».*
2. *Выдать Уполномоченному органу заказчика предписание об отмене принятого решения о несоответствии участника ООО «МАРДЕН ГРУПП».*
3. *Выдать Уполномоченному органу заказчика предписание об отмене Протокола подведение итогов №31908479228-02.*
4. *Выдать Уполномоченному органу заказчика предписание о повторном рассмотрении заявок для подведения итогов.*

Генеральный директор И.

09.12.2019 г. от ООО «СахаСпецТранс» получены оригиналы заявок участников, которые подавались для участия в открытом конкурсе (извещение №31908479228 на сайте zakupki.gov.ru).

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

05.11.2019 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №31908479228 о проведении открытого конкурса в бумажной форме - Перевозка котельного топлива (уголь) для нужд Верхоянского филиала ГУП "ЖКХ РС (Я)".

Заказчик: общество с ограниченной ответственностью "СахаСпецТранс" (Заказчик).

Дата начала срока подачи заявок: 07.11.2019 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 21.11.2019 в 17:00.

Дата подведения итогов: 26.11.2019.

Порядок подведения итогов согласно документации.

Количество лотов: 20.

Общая сумма лотов: 676 994 085,71 (шестьсот семьдесят шесть миллионов

девятьсот девяноста четыре тысячи восемьдесят пять рублей 71 копеек) без учета НДС.

25.11.2019 г. на электронной площадке www.zakupki.gov.ru был размещен протокол вскрытия конверта №31908479228-01 от 22.11.2019 г.

Протоколом установлено, что всего было подано 26 заявок.

28.11.2019 г. был размещен протокол подведения итогов №527.

Протоколом установлено, что заявка участника №22 ООО «МАРДЕН ГРУПП» по лотам №5, 8, 9, 16 признана не соответствующей требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе (раздел 2 п. 2,5 Конкурсной документации).

Заявитель в лице ООО «МАРДЕН ГРУПП» считает, что конкурсная комиссия неправомерно приняла решение о соответствии участников: ИП «П», ООО «АДК-Логистик», ООО «Арктика», ИП «П», ООО «Янаспецсервис», ИП «Ч».

Так, Заявитель в жалобе указывает, что согласно аудиозаписи, которая велась при вскрытии конвертов, членом комиссии было озвучено:

1. У участника ИП «П.» в составе заявок отсутствует один из обязательных документов: декларация.
2. У участника ООО «АДК-логистик» в составе заявок отсутствуют два из обязательных документов: декларация, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.
3. Участник ИП «П» подал две (заявки) на один и тот же лот №6.

4. У участника ООО «Арктика» в заявке номер лота не указан.

1. У участника ИП «Ч» отсутствовал документ по опыту работ.
2. У участника ИП «П» в составе заявок отсутствует один из обязательных документов: декларация.
3. У участника ООО «Янаспецсервис» отсутствует опись. Также имеется налоговая задолженность около 900 тыс.руб., а активов всего около 1520 тыс. руб. (с открытых источников).

Комиссией УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы были рассмотрены оригиналы заявок, предоставленные ООО «СахаСпецТранс».

Так, заявочные материалы ИП , прошитые и пронумерованные на стр. 3 документа форма 2, «Конкурсная заявка на участие в конкурсе на оказание услуг по перевозке котельного топлива для Верхоянского филиала ГУП ЖКХ РС (Я) на 2020г.» от 18.11.2019 г. содержит в себе декларацию. Так, в частности в заявке указывается – *«Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении ИП Панова Олега Викторовича (наименование участника конкурса) не проводится ликвидация, процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном КоАП РФ, отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской*

отчетности за последний завершенный отчетный период».

ИП П. подал три заявки отдельные по трем лотам №6, 11, 13.

Заявочные материалы ООО «АДК-логистик», прошитые и пронумерованные на стр. 1 документа №441 от 19 ноября 2019 г. «Конкурсная заявка на участие в конкурсе на оказание услуг по перевозке котельного топлива для Верхоянского филиала ГУП ЖКХ РС (Я) на 2020 г.» В заявке указывается – «*Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении Общества с ограниченной ответственностью «АДК-Логистик» не проводится ликвидация, процедура банкротства, деятельность не приостановлена предусмотренном КоАП РФ, отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период».*

На стр. 46 заявочных материалов ООО «АДК-логистик» содержится свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту её нахождения. ООО «АДК-логистик» поставлена на учет 20.05.2011 г.

Заявочные материалы ООО «Арктика» прошитые и пронумерованные на стр. 1 документа №441 от 19 ноября 2019 г. на стр. 3 во всех заявках содержат информацию о лотах (номера) №4, 5, 17.

Заявочные материалы ИП Ч прошитые и пронумерованные содержат сведения об опыте выполнения аналогичных работ, в частности договор №789/18-2 на перевозку котельного топлива, договор №82/18-2 на перевозку котельного топлива, договор №592/18-2 на перевозку котельного топлива.

Заявочные материалы ИП П. прошитые и пронумерованные на стр. 2 документа форма 2, «Конкурсная заявка на участие в конкурсе на оказание услуг по перевозке котельного топлива для нужд Верхоянского района от 20.11.2019 г. содержит в себе декларацию. Так, в частности в заявке указывается – *«Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении ИП ПО.Б. (наименование участника конкурса) не проводится ликвидация, процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном КоАП РФ, отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период».*

Заявочные материалы ООО «Янаспецсервис» содержат опись документов представляемых для участия в конкурсе, однако, открепленные, не подшитые к общим заявочным материалам. В то же время опись соответствует приложенным прошитым заявочным материалам.

В части проверки налоговой задолженности ООО «Янаспецсервис», Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" №223 не предусматривается процедура проверки задолженности у участников торгов. Участники самостоятельно указывают о себе сведения о задолженности в предоставляемых в заявочных материалах декларациях.

Исходя из установленного, комиссия Антимонопольного органа приходит к выводу, что доводы Заявителя о неправомерного решения комиссии Заказчика в части принятия решения о соответствии заявок участников документации: ИП «П», ООО «АДК-Логистик», ООО «Арктика», ИП «П.», ООО «Янаспецсервис», ИП «Ч» - *необоснованны.*

Также Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно приняла решение о несоответствии участника ООО «МАРДЕН ГРУПП» по пункту 2.5 раздела 2 Документации о закупке.

Комиссией УФАС по РС (Я), исходя из содержания прошитых и пронумерованных заявочных материалов ООО «МАРДЕН ГРУПП» установлено следующее.

Так, ООО «МАРДЕН ГРУПП» подало одну заявку на лоты №5, 8, 9, 16 сформировало один заявочный материал с прилагаемыми документами.

В соответствии с пунктом 2.5 раздела 2 Документации о закупке: «*Участник конкурса вправе подать только одну заявку на участие либо, если в рамках конкурса выделяются отдельные лоты, по одной заявке в отношении каждого лота».*

Установлено, что открытый конкурс в бумажной форме - Перевозка котельного топлива (уголь) для нужд Верхоянского филиала ГУП "ЖКХ РС (Я)" содержал 20 лотов.

Исходя из этого участнику ООО «МАРДЕН ГРУПП» следовало подать по одной заявке в отношении каждого лота.

Комиссией УФАС по РС (Я) исходя из установленного приходит к выводу, что заявка ООО «МАРДЕН ГРУПП» была правомерно отклонена комиссией заказчика на основании пункта 2.5 раздела 2 Документации о закупке.

Таким образом, в действиях ООО «СахаСпецТранс» отсутствуют признаки нарушения проведения процедуры торгов (аукциона), а также признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу №014/07/18.1-3384/2019 ООО «МАРДЕН ГРУПП» (ИНН 1435311807, ОГРН 1161447061720) на действия Заказчика в лице ООО «СахаСпецТранс» (ИНН 1435253344, ОГРН 1121435005251) при проведении открытого конкурса для определения победителя на право заключения договора по перевозке котельного топлива (уголь) для нужд Верхоянского филиала ГУП «ЖКХ РС (Я)» (извещение № 31908479228 на сайте zakupki.gov.ru) – ***необоснованной***.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.