Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Камчатского УФАС России от 14.03.2018 г. № 17-П о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Управлением экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившееся в не включении в строку 228 схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории ПКГО в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта ООО «Билтан».

УСТАНОВИЛА:

В Камчатское УФАС России поступила жалоба генерального директора ООО «Билтан» на действия Управления экономического развития и имущественных отношений администрации ПКГО в отказе рассмотрения вопроса на заседании Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории ПКГО от 07.08.2014 № 1950 о включении в строку 228 схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории ПКГО в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта ООО «Билтан».

Генеральный директор ООО «Билтан» обратилась в Управление экономического развития и имущественных отношений администрации ПКГО с заявлением о внесении изменения в строку 228 схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории ПКГО.

17.11.2017 года внесения изменений в строку 228 рассмотрен на заседании Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории ПКГО, утвержденный постановлением администрации ПКГО от 07.08.2014 № 1950.

По результатам рассмотрения установлено, что в соответствии с Генеральным планом Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденным Решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 23.12.2009 № 697-р «О корректировке Генерального Плана Петропавловск-Камчатского городского округа и утверждении его в новой редакции», Правилами землепользования и застройки Петропавловск-Камчатского городского округа, утвержденными решением Городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 12.10.2010 № 294-нд, место размещения нестационарного торгового объекта находится в границах зоны жилой застройки, в границах территориальной зоны с6 - зона размещения режимных объектов ограниченного доступа, подзоне с6(ж5) -зоне застройки многоэтажными жилыми домами с видами разрешенного использования

земельных участков и объектов капитального строительства, установленными для территориальной зоны ж5. Нестационарный торговый объект имеет IV или V степень огнестойкости. В соответствии с пунктами 4.3 и 4.4 таблицы 1 раздела 4 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» минимальные противопожарные расстояния от объекта IV или V степень огнестойкости до жилых и общественных зданий (в зависимости от степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности зданий)- следует принимать от 8 метров. В соответствии с пунктом 22.21.1 главы 22.21 части I Региональных нормативов градостроительного проектирования Камчатского края, утвержденных постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2015 № 503-П, ширина проездов для пожарной техники должна составлять не менее 6 м. Нестационарный торговый объект расположен напротив продовольственного магазина, на расстоянии 5,5 метров.

Управление полагает, что размещение нестационарного торгового объекта нарушает противопожарные нормы. Кроме того, нестационарный торговый объект находится на тротуаре, в охранной зоне сетей связи, что не согласуется с пунктами 1, 2 части 8, пунктом 5 части 9 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Министерства экономического развития и торговли Камчатского края от 23.05.2014 № 290-П и простым большинством голосов присутствующих членов Комиссии путем открытого голосования принято решение исключить строку 228 из схемы размещения.

В адрес Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО УФАС России по Камчатскому краю выдано Предупреждение от 09.02.2018 № 513/01 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Управлению в срок до 28.02.2108 необходимо было прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем рассмотрения вопроса на заседании Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории ПКГО от 07.08.2014 № 1950 о включении в строку 228 схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории ПКГО в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта ООО «Билтан».

19 февраля 2018 года Управление в адрес УФАС направило письмо о продлении исполнения предупреждения для рассмотрения на заседании Комиссии вопроса о включении в строку 228 схемы в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта ООО «Билтан».

УФАС России по Камчатскому краю в соответствии с пунктом 5 статьи 39.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» продлила срок исполнения предупреждения до 13 марта 2018 года.

Однако, 26.02.2018 в адрес УФАС поступила информация от Управления экономического развития и имущественных отношений об отказе включить в строку 228 схемы размещения в части продления периода размещения нестационарного объекта ООО «Билтан».

Управлением не учтены следующие обстоятельства, а именно ООО «Билтан» 22.12.2017 выдано заключение № 07-ПБ-17 о соответствии размещения объекта защиты требованиям пожарной безопасности. Как следует из заключения, павильон по продаже бытовой химии не нарушает требования пожарной безопасности к противопожарным расстояниям между зданиями и сооружениями, так как расстояние между магазином № 19 и объектом защиты не нормируется, поскольку соблюдены условия п. 4.12 СП 4.13130.2013 и при этом фактически противопожарное расстояние от объекта защиты до жилого дома составляет более нормативного, равного 12,5 м. Также данный объект не нарушает требование пожарной безопасности к проездам для пожарной техники, поскольку ширина проезда для пожарной техники составляет более нормативной, равной 3,5 м.

Таким образом, расположение объекта защиты «Павильон бытовой химии по ул. Пономарева», г. Петропавловск-Камчатский соответствует требованиям пожарной безопасности.

В материалы дела Заявителем представлено заключение государственной экологической экспертизы, из которой следует, что павильон бытовой химии по ул. Пономарева в г. Петропавловск-Камчатский соответствует требованиям природоохранного законодательства.

В соответствии с техническими условиями № 62/03 Заявителем осуществлен вынос участка КЛЭП-6 кВ из пятна застройки павильона ООО «Билтан».

Управлением экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО и Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений ПКГО не согласны с доводами Заявителя.

Полагают, что нестационарный объект расположен на расстоянии 5,5 метров до продовольственного магазина напротив, нарушает противопожарные нормы, а также вышеуказанный объект расположен на тротуаре.

Считают невозможным внесение изменений в строку 228 Схемы в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта

площадью 136 кв.м, расположенного на расстоянии 10 м от дома № 8 по ул. Пономарева. В материалы дела № 21-05/06-18А представлен лист согласования из которого следует, что ПАО «Ростелеком», Управление городского хозяйства, МКУ «Управление дорожного хозяйства» отказали в согласование продления размещения НТО. Документов, подтверждающих причину отказа в материалы не представлено.

Для полного и всестороннего рассмотрения дела № 21-05/06-18А в качестве третьих лиц привлечены ПАО «Ростелеком», Управление городского хозяйства, МКУ «Управление дорожного хозяйства» с пояснениями в части отказа в согласовании на заседании Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории ПКГО от 07.08.2014 № 1950 о включении в строку 228 схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории ПКГО в части продления периода размещения нестационарного торгового объекта ООО «Билтан».

ПАО «Ростелеком» направил в адрес Комиссии УФАС письменные пояснения из которых следует, что НТО «Билтан» размещен на участке кабельной канализации, используемой для размещения подземного кабеля, в связи с чем расположен в границах охранной зоны линии связи, что подтверждается схемой прохождения трассы подземных кабельных линий связи ПАО «Ростелеком».

Представитель МКУ «Управление дорожного хозяйства ПКГО» пояснить по доводам не смог, письменное мнение не представлено.

На вопрос Комиссии почему на листе согласования размещения ООО «Билтан» прописан адрес по ул. Океанской 79, а не фактический адрес нахождения магазина по ул. Пономарева, 18 стороны пояснить не смогли.

Также, поступило устное ходатайство от Управления экономического развития и имущественных отношений ПКГО о приостановлении рассмотрения дела до разрешения спора в Арбитражном суде Камчатского края по заявлению ООО «Билтан».

На основании части 3 статьи 47 Комиссия Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить ходатайство Управления экономического развития и имущественных отношений ПКГО.
2. Приостановить рассмотрение дела № 21-05/06-18А до разрешения вопроса в Арбитражном суде Камчатского края.