

РЕШЕНИЕ

по делу № 311 - ж/2010

09 сентября 2010 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Ливончик В.А.	- начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Рожнова А.В.	- старшего специалиста 1 разряда отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу НП «Детский спортивный клуб «Космос», в присутствии:

- <...>, представителя Главного управления молодежной политики Челябинской области, доверенность от 08.09.2010г.;
- <...>, <...> юридического отдела Главного управления материальных ресурсов Челябинской области, доверенность №16 от 28.04.2010г.;
- <...>, представителя НП «Детский спортивный клуб «Космос».

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области поступила жалоба НП «Детский спортивный клуб «Космос».

Согласно представленным документам, Главное управление материальных ресурсов Челябинской области (далее – уполномоченный орган) по заявке Главного управления молодежной политики Челябинской области (далее - Заказчик) проводило открытый конкурс «Оказание услуг по организации и проведению областных соревнований по хоккею с шайбой на приз «Золотая шайба» (далее – Конкурс).

Максимальная (начальная) цена контракта – 1 270 000,00 рублей.

Источник финансирования – бюджетные средства.

Извещение о проведении Конкурса размещено на официальном сайте Челябинской области www.chelgumr.ru в сети «Интернет».

Состав Конкурсной комиссии утвержден приказом Главного управления материальных ресурсов

Челябинской области № 375/3 от 14.07.2010 года (в ред. Приказа № 448 от 17.08.2010).

16 августа 2010 года состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в Конкурсе, о чем составлен протокол от 16 августа 2010 года № 102/В (далее - протокол вскрытия конвертов).

03 сентября 2010 года состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе, о чем составлен протокол от 03 сентября 2010 года № 102/Р (далее – протокол рассмотрения заявок).

На момент заседания комиссии контракт по результатам Конкурса не заключен.

По мнению Заявителя, его права нарушены в связи с тем, что в конкурсной документации об аукционе не определены потребности заказчика в оказываемых услугах, а именно:

- в соответствии с конкурсной документацией исполнитель оказывает услуги в соответствии с Положением о проведении мероприятий, которое до сих пор не опубликовано, кроме того после заключения государственного контракта заказчик вправе вносить изменения в указанное Положение;

- государственный заказчик в конкурсной документации не определяет количество и наименование муниципальных образований, в которых будут проводиться соревнования, однако в зависимости от количества и месторасположения муниципальных образований затраты исполнителя могут быть различны;

- в соответствии с положениями информационной карты конкурсной документации исполнитель обеспечивает 3-х разовое горячее оздоровительное питание (наличие овощей, фруктов, соков), ассортимент основных продуктов питания в соответствии с СанПин 2.4.4.1204-03, при этом по данному СанПиНу рекомендуется 5-ти разовое питание, более того в СанПиНе и в документации не определено, что именно относится к «горячему оздоровительному питанию»;

- Заказчиком в конкурсной документации определено, что перевозка команд должна осуществляться в строгом соответствии с Методическими рекомендациями Управления ГИБДД ГУВД по Челябинской области по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности дорожного движения при перевозках организованных групп детей автомобильным транспортом, хотя на настоящий момент действуют «Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом», утвержденные Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006г.

Представители заказчика с доводами, указанными в жалобе, согласились и пояснили, что конкурсная документация разрабатывалась и утверждалась предыдущим руководителем.

Так, Положение о соревнованиях «Золотая шайба» как всероссийское, так и областное переиздается каждый год. По настоящее время всероссийское положение на 2010-2011 года не опубликовано и, соответственно, областного, которое разрабатывается на его основе, не существует.

Также, представитель заказчика указал, что формулировка «горячее оздоровительное питание» не упоминается ни в одном нормативном акте.

Представитель Заказчика также, согласился с доводами Заявителя относительно требований, предъявляемых к организованной перевозке групп детей.

Заслушав представителей Сторон, изучив представленные документы, руководствуясь статьей 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов), Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к оказываемым услугам, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом проводимого Конкурса является оказание услуг по организации и проведению областных соревнований по хоккею с шайбой на приз клуба «Золотая шайба».

1.1. В соответствии с информационной картой конкурсной документации исполнитель руководствуется в своей деятельности Положением о проведении мероприятия (регламентирующим условия и порядок его проведения), которое передается Государственным Заказчиком в момент подписания контракта. Государственный заказчик вправе вносить изменения

в Положение в соответствии с требованиями Положения о Всероссийских соревнованиях «Золотая шайба».

Однако Положение о проведении соревнования в составе конкурсной документации не размещено, по состоянию на дату рассмотрения жалобы Заказчиком не разработано. Указанное обстоятельство подтверждается пояснениями представителя Заказчика.

1.2. Согласно конкурсной документации «соревнования проходят на крытых или открытых площадках с искусственным или естественным льдом в муниципальных образованиях Челябинской области. Мероприятия проводятся в 3 этапа». При этом исполнитель оказывает организационную помощь муниципальным образованиям на 1 и 3 этапах соревнования.

Однако перечень организационных мероприятий осуществляемых исполнителем на 1 и 3 этапе соревнования документация не содержит.

В конкурсной документации не определен перечень муниципальных образований, которым необходимо оказывать организационную помощь на 1 и 3 этапе соревнований.

1.3. Исполнитель на втором этапе проводит конкурс среди спортивных организаций муниципальных образований области на лучшие условия проведения мероприятия II этапа (по стоимости проведения, по удобству месторасположения для участников). Однако, перечень и количество спортивных организаций, которые должны принять участие в конкурсе, проводимом исполнителем на соревнования.

Исполнитель на втором этапе соревнования проводит конкурс среди спортивных организаций муниципальных образований области на лучшие условия проведения мероприятия III этапа (по стоимости проведения, по удобству месторасположения для участников), определяет в результате три муниципальных образования.

Однако, конкурсная документация не содержит требований к конкурсам, которые должен провести исполнитель. При этом, конкурс должен проводиться среди спортивных организаций муниципальных образований, однако согласно конкурсной документации по результатам указанного конкурса победителями определяются муниципальные образования.

Исполнитель также проводит соревнования второго и третьего этапа, однако требований к соревнованиям второго и третьего этапа конкурсная документация не содержит.

1.4. Исполнитель на третьем этапе соревнований доставляет команды участников III этапа автобусным транспортом в дни приезда/отъезда от места прибытия (автовокзал, ж/д вокзал) до места проживания (в пределах населенного пункта) и обратно, во время соревнований от места проживания до места проведения турнира и обратно. При этом, согласно конкурсной документации на третьем этапе соревнования принимают участие «18 команд - 342 человека, судей не менее 6-ти человек в бригаде, медперсонал и другие привлеченные специалисты».

Таким образом, конкурсная документация не содержит сведений о том, что подразумевается под местом проживания (место жительства каждого участника или место нахождения спортивного клуба), сведений о количестве медперсонала и специалистов, перевозку которых необходимо осуществить.

1.5. При проведении третьего этапа соревнований исполнитель обеспечивает 3-х разовое горячее оздоровительное питание (наличие овощей, фруктов, соков), ассортимент основных продуктов питания в соответствии с СанПиН 2.4.4.1204-03.

Однако, требование, предъявляемое к горячему оздоровительному питанию конкурсная документация не содержит. СанПиН 2.4.4.1204-03 так же не содержит понятия «горячее оздоровительное питание». Более того, согласно данному СанПиНу рекомендуется 5-ти разовое питание, что противоречит положениям конкурсной документации.

При этом, в конкурсной документации установлено, что проживанием и питанием обеспечиваются команды, приезжающие на место проведения соревнований III этапа из других муниципальных

образований, то есть не определено количество участников, которым необходимо обеспечить питание и проживание.

1.6. Также исполнитель организует церемонию награждения в каждой возрастной группе: победителей и призеров II этапа грамотами, победителей и призеров III этапа медалями каждому игроку (за I, II, III места соответствующего месту цвета, с надписью, содержащей наименование соревнования и занятого места, на тесьме «триколор»), командными кубками (на подставке, высотой 60-70 см за I место, 50-60 см – за II место, 40-50 см – за III место, с гравировкой, содержащей наименование турнира и награждаемой команды, даты, организаторов), призами и дипломами, лучших игроков турнира – призами и дипломами.

Однако требований, предъявляемых Заказчиком к призам, конкурсная документация не содержит.

Таким образом, Заказчиком в нарушение части 1 статьи 1, части 2, 3 статьи 22 Закона о размещении заказов в конкурсной документации не определена потребность в оказываемых услугах, их количественным и качественным характеристикам, иным показателям, связанным с их определением потребностям заказчика, что не позволяет участникам размещения заказа рассчитать предложение по цене контракта.

2. В конкурсной документации определено, что перевозка команд должна осуществляться в строгом соответствии с Методическими рекомендациями Управления ГИБДД ГУВД по Челябинской области по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности дорожного движения при перевозках организованных групп детей автомобильным транспортом.

Однако в настоящий момент действуют «Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом», утвержденные Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006г.

Таким образом, Заказчик установил требование об осуществлении перевозки организованных групп детей в соответствии без учета требований нормативных правовых актов Российской Федерации, что может привести к выполнению исполнителем условий контракта с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

3. Содержание критерия «Квалификация участника конкурса» является «наличие опыта организации и проведения детских областных соревнований по хоккею с шайбой на приз клуба «Золотая шайба».

Установление такого содержания критерия может создать преимущественные условия участникам, которые ранее оказывали услуги по организации областных соревнований на приз клуба «Золотая шайба», что запрещено частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 14.11.2007 года №379 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы НП «Детский спортивный клуб «Космос» на действия Заказчика при проведении открытого Конкурса обоснованными.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 1, части 2, 3 статьи 22 Закона о размещении заказов, часть 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

3. Выдать Главному управлению молодежной политики Челябинской области, Главному управлению материальных ресурсов Челябинской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. Передать материалы должностному лицу Челябинского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Обжалование решения Челябинского УФАС не приостанавливает его действие.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии В.А. Ливончик

А.В. Рожнов

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о размещении заказов

по делу № 311-ж/2010

09 сентября 2010 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	Сапрыкиной Н.В.	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Членов	Ливончик В.А.	-	начальника отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
	Рожнова А.В.	-	старшего специалиста 1 разряда отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;

на основании своего Решения от 09 сентября 2010 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы НП «Детский спортивный клуб «Космос»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главному управлению материальных ресурсов Челябинской области в лице конкурсной комиссии в срок **до 27 сентября 2010 года** в целях устранения нарушения Закона о размещении заказов отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 16 августа 2010 года № 102/В, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 03 сентября 2010 года № 102/Р путем принятия соответствующего протокола.

2. Главному управлению материальных ресурсов Челябинской области не позднее дня следующего за днем подписания протокола об отмене протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 16 августа 2010 года № 102/В и протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 03 сентября 2010 года № 102/Р разместить указанный протокол на официальном сайте в сети «Интернет».

3. Главному управлению молодежной политики Челябинской области в срок **до 25 октября 2010 года** устранить нарушения законодательства о размещении заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию, а именно:

- указать сведения о потребностях заказчика в оказываемых услугах в полном объеме, в том числе, установить требования, в соответствии с которыми должны проводиться соревнования; перечень мероприятий, выполняемых исполнителем при оказании организационной помощи муниципальным образования на 1 и 3 этапе соревнований, количество муниципальных образований, которым будет оказываться организационная помощь; установить требования к питанию участников соревнований, к перевозке участников соответствующее действующему законодательству, определить количество участников, проживание и питание которых необходимо обеспечить, количество медперсонала и специалистов, перевозку которых необходимо осуществить; требования к наградам, вручаемым по результатам проведения соревнований и иные требования, позволяющие организовать и провести областные соревнования;
- установить содержание критерия оценки квалификация участника конкурса с учетом требований действующего законодательства;
- продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не менее чем на 15 дней с момента размещения изменений в конкурсную документацию;
- уведомить в письменной форме участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию, в целях устранения нарушений законодательства о размещении заказов и возможности подать, отозвать, изменить заявки на участие в конкурсе.

3. Главному управлению материальных ресурсов Челябинской области разместить изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию на официальном сайте в сети «Интернет».

4. Главному управлению молодежной политики Челябинской области **до 20 октября 2010 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения пунктов 1, 2 и 3 настоящего предписания (в качестве доказательств могут быть представлены надлежаще заверенные копии протокола об отмене протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 16 августа 2010 года № 102/В и протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 03 сентября 2010 года № 102/Р, изменений, внесенных в конкурсную документацию и извещение о проведении Конкурса, а также сведения о дате размещения изменений на официальном сайте Челябинской области).

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области вправе применить меры ответственности, предусмотренные частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает его действие.

Председатель Комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены комиссии В.А. Ливончик

А.В. Рожнов