

Резолютивная часть объявлена 13 января 2014 года.

Текст решения в полном объеме изготовлен 23 января 2014 года.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Хасанов И.Р. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, председатель Комиссии;

Кутюкова А.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии;

Романчев Р.О. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело, возбужденное по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – Комитет) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в передаче автомобильных дорог общего пользования в хозяйственное ведение конкретному хозяйствующему субъекту, признакам нарушения Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» (далее – Администрация) и муниципальным унитарным предприятием «Город» муниципального образования «Город Йошкар-Ола» (далее – МУП «Город», ИНН 1215001969, юр. адрес: ул. Гончарова, 1, А, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл) статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в субсидировании содержания автомобильных дорог общего пользования и выполнении работ по содержанию дорог без проведения процедур, предусмотренных законодательством о размещении заказов,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступило обращение Прокуратуры города Йошкар-Олы о даче заключения законности действий администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в части передачи автомобильных дорог общего пользования в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Город».

По результатам рассмотрения указанного обращения, приказом от 26 июня 2013 года № 145 Марийское УФАС России приняло решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения настоящего дела Комиссией Марийского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

Постановление мэра города Йошкар-Олы от 30 января 2007 года № 113 "О муниципальных автомобильных дорогах городского округа "Город Йошкар-Ола" утвержден [перечень](#) муниципальных автомобильных дорог городского округа

"Город Йошкар-Ола".

Распоряжением от 31 марта 2009 года №187 «О приеме-передаче муниципального имущества» Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» из казны муниципального образования «Город Йошкар-Ола» передал в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Город» автомобильные дороги общего пользования, расположенные на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» в количестве 355 единиц (страницы 104-110, том 3).

№ п/п	Наименование автомобильной дороги (улицы, переулка)	Проезжая часть	
		Протяженность, км	Площадь, м ²
1	2	5	6
1	ул. Воинов Интернационалистов	1,736	34720
1а	ул. Воскресенский проспект	0,700	10500
2	ул. Водопроводная	3,387	30,483
3	проспект Гагарина	1,000	9000
4	ул. Дружбы	2,873	25857
5	ул. Красноармейская	3,569	51750,5
6	ул. К. Маркса - Вознесенская	4,181	58534
7	ул. Кирова	1,494	24157,98
8	Кокшайский проезд	2,586	25860
9	Ленинский проспект	4,451	57863
10	ул. Лебедева	1,289	11601
11	ул. Машиностроителей	5,938	83132
12	ул. Мира	4,535	42175,5
13	Оршанское шоссе	0,102	765
14	ул. Панфилова	1,191	15483
15	ул. Первомайская	2,962	38506
16	ул. Петрова	1,061	14,854
17	ул. Строителей	6,992	69920
	Итого	50,047	559870,3
18	ул. Анникова	0,505	3787,5
19	ул. Анциферова	1,016	7112
20	ул. Баумана	1,675	15075
21	ул. Вашская-Успенская	0,825	9900
22	ул. Героев Сталинградской битвы	1,661	13288
23	ул. Димитрова	1,298	10384
24	ул. Крылова	1,464	20496
25	ул. Й.Кырля	2,266	28325
26	ул. К.Либкнехта	3,150	56700

27	ул. Комсомольская	2,893	28930
28	ул. 8 Марта	0,600	2700
29	ул. Луначарского	1,751	21012
30	ул. Сернурский тракт	2,350	23500
31	ул. Советская	4,174	39653
32	ул. Суворова	2,163	30282
33	ул. Подольских курсантов	0,870	7830
34	ул. Пролетарская	1,557	14013
35	ул. Пушкина	0,750	6750
36	ул. Репина	0,325	2600
37	бульвар Победы	0,750	7050
38	ул. Герцена	0,124	1860
39	бульвар Чавайна	1,620	13608
40	ул. Эшкинина	2,045	19632
41	бульвар Ураева	0,550	3850
	Итого	36,382	388337,5
42	ул. 222-го Артполка	0,200	900
43	ул. Авиации	0,760	4560
44	ул. Воскресенская набережная	0,200	1200
44а	ул. Анисимовская	0,760	4560
45	ул. Арбана	0,150	0,150
46	ул. Артема	0,750	4125
47	ул. Архипова	0,300	1260
48	ул. Логинова	0,150	1050
49	ул. Белинского	0,300	2100
50	ул. Березово	0,347	1735
51	ул. Больничная	1,204	9030
52	ул. Вавилова	0,300	1950
53	ул. Васильева	0,270	2970
54	ул. Ватутина	0,447	38889
55	ул. Вишневая	0,100	600
56	ул. Володарского	0,431	3232,5
57	ул. Волкова	2,150	19350
58	ул. Гастелло	0,321	1765,5
59	ул. Глинки	0,295	2360
60	ул. Гайдара	0,750	3750
61	ул. Галавтеева	0,125	562,5
62	ул. Голикова	0,080	600
63	ул. Гоголя	0,375	2625
64	ул. Гончарова	0,610	3965
65	ул. Горького	0,134	1005
66	ул. Грибоедова	1,075	8062,5
67	ул. Данилина	1,050	8400
68	бульвар Данилова	0,710	4260
69	ул. Дачная	0,160	720
70	ул. Дёповская	0,180	810

71	ул. Дзержинского	0,630	3780
72	проезд Димитрова	0,170	595
73	ул. Добролюбова	0,850	7650
74	ул. Достоевского	0,470	2115
75	ул. Дубинина	0,250	1500
76	ул. Егорова	0,060	450
77	ул. Маршала Жукова	0,700	3850
78	ул. Жуковского	0,150	825
79	ул. З.Космодемьянской	0,450	2250
80	пер. Заводской	0,216	1512
81	ул. Зарубина	1,423	9961
82	ул. Звездная	0,500	2000
83	ул. Зеленая	0,956	3824
84	ул. Земнухова	0,385	3850
85	ул. Калинина	0,625	3750
86	ул. Караваева	0,080	320
87	ул. Карамзина	0,150	600
88	ул. Коммунальная	0,800	4800
89	ул. Кремлёвская	1,373	8238
90	ул. Конакова	1,216	5472
91	ул. О.Кошевого	0,700	4200
92	ул. Краснофлотская	0,700	3150
93	ул. Яна Крастыня	0,375	2812,5
94	ул. Кулибина	0,060	360
95	ул. Куйбышева	0,746	5222
96	ул. Кутрухина	0,312	1872
1	2	5	6
97	ул. Лермонтова	0,109	490,5
98	ул. Ленинградская	2,740	19180
99	ул. Лобачевского	0,519	4152
100	ул. Ломоносова	0,712	4984
101	ул. Матросова	0,685	4795
102	ул. Маяковского	0,172	0,946
103	ул. Менделеева	0,140	700
104	ул. Медицинская	1,600	11200
105	ул. Мичурина	0,275	1650
106	ул. Молодежная	0,475	3087,5
107	ул. Морозова	0,600	2400
108	ул. Мухина	0,275	1650
109	ул. Мышино	1,450	9425
110	ул. Набережная	0,525	3150
111	ул. Нахимова	0,288	1872
112	ул. Некрасова	0,030	159
113	ул. Октябрьская	0,700	4200
114	ул. 40 лет Октября	0,540	3780
115	ул. Орая	0,475	3325

110	ул. Осипенко	1,145	9100
117	ул. Островского	0,250	1750
118	Парковый проезд	0,520	3640
119	ул. Павленко	0,190	1520
120	ул. Палантая	0,276	2484
121	ул. Павлова	0,023	115
122	пер. Первомайский	0,220	1320
123	ул. Песчаная	0,420	2520
124	ул. Генерала Петропавловского	0,050	225
125	ул. Пирогова	0,700	3850
126	ул. Ползунова	0,330	3300
127	пер. Пролетарский	0,100	1000
128	ул. Профсоюзная	0,450	3150
129	ул. Прохорова	0,941	9410
130	ул. Пугачева	0,120	960
131	ул. Радищева	0,360	1620
132	ул. Степана Разина	0,850	3825
133	ул. Речная	0,825	7425
134	ул. Рябинина	0,800	6000
135	ул. Садовая	0,689	6201
136	ул. Свердлова	1,976	13832
137	ул. Севастопольская	0,400	2600
138	ул. Семенюка	0,6	3600
139	ул. Серафимовича	0,012	60
140	ул. Сернурская	1,275	7650
141	ул. Серова	1,278	9585
142	ул. Складская	0,727	4362
143	пер. Советский	0,015	67,5
144	ул. Соловьева	1,499	11242,5
145	ул. Спортивная	0,450	2700
146	ул. Тарханово	0,800	4800
147	ул. Тельмана	1,014	6084
148	ул. Л.Толстого	1,303	10424
149	ул. Тимирязева	0,750	4500
150	ул. О.Тихомировой	0,575	3450
151	ул. Тургенева	0,080	400
152	ул. Транспортная	1,400	9800
153	ул. Труда	0,825	7012,5
154	ул. Тукая	0,150	1350
155	ул. Тюленина	0,610	3233
156	ул. Фестивальная	0,400	2800
157	ул. Фонвизина	0,500	3000
158	ул. Халтурина	0,250	2125
159	ул. Хасанова	0,195	1950
160	ул. Целинная	0,150	795
161	ул. К.Цеткин	0,650	4875

162	ул. Чайковского	0,270	2025
163	ул. Чапаева	0,967	5608,6
164	ул. Черновка	0,634	2853
165	ул. Чернышевского	0,121	895,4
166	ул. Чернякова	0,100	1200
167	ул. Черняховского	0,200	1000
168	ул. Чехова	1,018	7126
169	ул. Б.Чигашево	1,330	8645
170	ул. Чкалова	0,750	6000
171	ул. Шабдара	0,140	630
172	ул. Мичмана Шаблатова	0,080	560
173	ул. Шевцовой	1,050	6090
174	ул. Шкетана	0,120	420
175	ул. Щорса	0,080	480
176	ул. Шевченко	0,300	1500
177	ул. Школьная	0,372	3348
178	ул. Шумелева	0,450	3375
179	проезд Элеваторный	0,650	5395
180	ул. Энгельса	0,125	625
181	пер. Юности	0,100	500
182	ул. Я.Эшпая	2,436	15834
183	ул. Яналова	0,430	3,225
	Итого	80,2	567442,3
184	пер. Aviации	0,500	3500
185	ул. Аленкино	0,225	1575
186	ул. Арматурная	0,152	851,2
187	пер. Троицкий	0,100	600
188	1-ый проезд Артема	0,542	2439
189	2-ой проезд Артема	0,090	405
190	пер. Брестский	0,400	2400
191	проезд Брестский	0,330	1650
192	пер. Витаминный	0,605	3025
193	1-ый пр. Вишневый	0,250	1375
194	2-ой пр. Вишневый	0,250	1375
195	1-ый пр. Гайдара	0,800	3200
196	2-ой пр. Гайдара	0,800	3200
197	3-ий пр. Гайдара	0,800	3200
198	4-ый пр. Гайдара	0,800	3200
199	пер. Голикова	0,180	1260
200	пер. Грибоедова	0,270	1890
201	пер. Дачный	0,160	720
202	ул. 2-ая Дёповская	0,800	7200
203	проезд Дзержинского	0,130	650
204	1-ый пр. Добролюбова	0,175	822,5
205	2-ой пр. Добролюбова	0,270	1269
206	ул. Железнодорожная	0,575	5175

207	пер. Жуковского	0,090	450
208	1-ый пр. З.Космодемьянской	0,200	900
209	2-ой пр. З.Космодемьянской	0,180	810
210	3-ий пр. З.Космодемьянской	0,160	720
211	пер. Заводской	0,261	1566
212	ул. О.Ипая	0,100	600
213	ул. Кольцова	0,285	1710
214	проезд Какшан	0,185	1202,5
215	пер. К.Либкнехта	0,400	2000
216	1-ый пр. К.Либкнехта	0,130	520
217	2-ой пр. К.Либкнехта	0,130	520
218	3-ий пр. К.Либкнехта	0,130	520
219	4-ый пр. К.Либкнехта	0,130	520
220	ул. Кирпичная	0,400	3000
221	1-ый пр. Кирпичный	0,140	700
222	2-ой пр. Кирпичный	0,140	700
223	ул. Кожино	0,250	1250
224	1-ый пр. Коммунальный	0,150	945
225	2-ой пр. Коммунальный	0,150	945
226	пер. Комсомольский	0,100	600
227	ул. Короленко	0,060	300
228	ул. Корчагина	0,300	1410
229	ул. Котовского	2,504	13020,8
230	1-ый пр. Котовского	0,100	600
231	1-ый пр. О.Кошевого	0,185	1202,5
232	2-ой пр. О.Кошевого	0,250	1625
233	ул. Красноармейская слобода	0,550	6215
234	пер. Кулибина	0,230	1725
235	ул. Кутузова	0,254	1651
236	1-ый пр. Куйбышева	0,130	585
237	2-ой пр. Куйбышева	0,370	1,665
238	ул. Ладыгина	0,376	1880
239	пер. Ладыгина	0,250	1750
240	ул. Лазо	0,150	675
241	ул. Лестранхоза	0,070	700
242	ул. Луговая	0,100	450
243	1-ый пер. Луговой	0,200	1000
244	2-ой пер. Луговой	0,500	2500
245	ул. Логинова	0,085	637,5
246	ул. Р.Люксембург	0,350	2100
247	пер. Р.Люксембург	0,325	1950
248	ул. Малиновая	0,277	1662
249	пер. 8 Марта	0,050	225
250	пер. Машиностроителей	0,200	1000
251	ул. Мендиарова	0,090	540
252	пер. Молодежный	0,040	280

253	ул. Московская	0,129	1032
254	пер. Московский	0,225	1125
255	ул. Мосолова	0,463	2778
256	ул. Моторная	0,425	1912,5
257	1-ый пр. Моторный	0,210	735
258	пер. Некрасова	0,150	900
259	ул. Никиткино	0,275	2007,5
260	пер. Новый	0,080	400
261	ул. Пархоменко	0,400	2400
262	проезд 40 лет Октября	0,150	675
263	1-ый пер. Песчаный	0,150	900
264	2-ой пер. Песчаный	0,185	1091,5
265	ул. Правды	0,100	450
266	ул. Пржевальского	0,225	1102,5
267	проезд Профсоюзный	0,225	1350
268	пер. Пионерский	0,018	126
269	1-ый пр. Речной	0,100	600
270	2-ой пр. Речной	0,150	900
271	ул. Архитектора Самсонова	0,190	760
272	пер. Севастопольский	0,050	450
273	ул. Северная	0,030	195
274	пер. Северный	0,125	812,5
275	ул. Седова	0,017	136
276	пер. Серафимовича	0,150	825
277	пер. Складской	0,320	1600
278	ул. Сосновая	0,209	1358,5
279	пер. Сосновый	0,100	600
280	1-ый пр. Спортивный	0,09	540
281	2-ой пр. Спортивный	0,100	600
282	пер. Тельмана	0,180	1170
283	пер. Л.Толстого	0,150	750
284	1-ый пр. Транспортный	0,100	500
285	2-ой пр. Транспортный	0,100	500
286	3-ий пр. Транспортный	0,100	500
287	4-ый пр. Транспортный	0,100	500
288	пер. Трудовой	0,825	3712,5
289	ул. ТынышаОсыпа	0,070	385
290	пер. Ушакова	0,070	490
291	проезд Ушакова	0,050	300
292	ул. Фрунзе	0,025	125
293	1-ый пр. Фрунзе	0,150	900
294	2-ой пр. Фрунзе	0,175	875
295	пер. Фестивальный	0,090	360
296	1-ый пр. Фестивальный	0,150	750
297	2-ой пр. Фестивальный	0,175	875
298	ул. 2-ая Целинная	0,200	900

299	ул. 3-я Целинная	0,125	562,5
300	пер. Циолковского	0,700	3500
301	проезд Циолковского	0,125	625
302	1-ый пер. Чайкиной	0,150	1050
303	2-ой пер. Чайкиной	0,150	1050
304	3-й пер. Чайкиной	0,350	2450
305	ул. М. Чигашево	0,500	6000
306	ул. Чихайдарово	0,650	3250
307	проезд Шабдара	0,100	650
308	ул. Щусева	0,750	6750
309	пер. Школьный	0,500	4000
310	ул. Яблочкова	0,100	650
311	пер. Яблочкова	0,300	1500
312	ул. Янтемира	0,060	300
	Итого	33,2	191137,7
	с. Семеновка		
313	ул. Интернатская	0,635	
314	ул. Коммунистическая	0,438	5715
315	ул. Архипова	0,409	2409
316	ул. Октябрьская	0,354	2658,5
317	ул. Гагарина	1,850	1770
318	ул. Кирпичная	0,502	14800
319	ул. Чкалова	0,408	3765
320	ул. Комсомольская	0,453	3060
321	ул. Набережная	0,900	2446,2
322	пер. Комсомольский	0,460	4050
323	пер. Советский	0,550	2760
324	ул. Пограничная	0,200	2750
325	ул. Офицеров	0,200	900
326	ул. Татьянина	0,200	900
327	ул. Сиреневая	0,200	900
328	ул. Дружбы	0,200	900
329	ул. Восточная	0,250	1200
330	ул. Красивая	0,500	1125
331	ул. Луговая	1,000	2250
332	ул. Березовая	0,300	3500
333	ул. Чавайна	0,200	1350
334	ул. Садовая	2,100	1000
335	ул. Молодежная	2,500	10500
336	ул. Чернышевского	0,250	17500
337	ул. Авиации	0,600	1500
338	ул. Л.Толстого	0,600	3600
339	ул. Центральная	0,650	3600
340	ул. Земляничная	0,250	3705

342	Дорога по дер. Акшубино	1,200	3000
343	Дорога по дер. Игнатьево	0,600	8400
344	Дорога по дер. Кельмаково	0,670	3000
345	Дер. Савино, ул. Савино	1,300	4020
346	Дер. Савино, ул. Школьная	0,700	8450
347	Дер. Савино, ул. Первомайская	0,300	5250
348	Дер. Савино, ул. Ключевая	1,100	1650
349	Дорога по дер. Шоя-Кузнецово	2,450	4620
350	Дер. Якимово, ул. Якимово	2,200	14700
351	Дер. Якимово, выселок	0,600	12100
352	Дер. Якимово, ул. Олимпийская	0,500	3000
353	Дер. Якимово, ул. Совхозная	0,300	3000
354	Дер. Якимово, ул. Фестивальная	0,300	1500
355	Дер. Якимово, ул. Юности	0,450	1500
	Итого	30,429	2250
			178628,7
			1885416,5

Согласно пункту 2.1 Положения о комитете по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа "Город Йошкар-Ола", утвержденного [решением](#) Собрания депутатов городского округа "Город Йошкар-Ола" Республики Марий Эл от 20 апреля 2006 г. N 243-IV (далее – Положение), Комитет от имени городского округа "Город Йошкар-Ола" осуществляет функции по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, в том числе земельными участками, в порядке, установленном действующим законодательством и муниципальными правовыми актами.

В соответствии с Положением Комитет передает объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и местного самоуправления, сдает в аренду, отчуждает объекты муниципальной собственности, а также совершает с муниципальным имуществом иные сделки в соответствии с установленным порядком, передает муниципальное имущество муниципальным предприятиям и учреждениям на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В соответствии с частью 9 статьи 6 Закона № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" к собственности городского округа относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

В соответствии со [статьей 50](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) муниципальные унитарные предприятия относятся к коммерческим

организациям, преследующим извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Федеральный [закон](#) от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" определяет в соответствии ГК РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

Имущество унитарного предприятия формируется за счет: имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества; доходов унитарного предприятия от его деятельности; иных не противоречащих законодательству источников ([часть 1 статьи 11](#) Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях").

В соответствии с [частью 3 статьи 18](#) Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским [кодексом](#) РФ ([статья 294](#) ГК РФ).

МУП «Город действует на основании устава, утвержденного распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28 февраля 2012 года №288 (далее – Устав).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава предприятие является коммерческой организацией, наделено имуществом на праве хозяйственного ведения.

Предприятие находится в собственности муниципального образования «Город Йошкар-Ола» (пункт 1.5 Устава).

Возможность передачи автомобильных дорог общего пользования в хозяйственное ведение унитарным предприятиям законодательством не предусмотрена, исходя из определенного им содержания права хозяйственного ведения на передаваемое собственником унитарному предприятию имущество, которое он должен использовать в соответствии с предметом и целями своей деятельности, извлекая из него прибыль.

Таким образом, автомобильные дороги, используемые по соответствующему назначению неограниченным кругом лиц на бесплатной основе, не могут быть переданы на праве хозяйственного ведения унитарным предприятиям.

При этом, не могут быть приняты доводы Комитета по управлению имуществом

администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», изложенные в письменных пояснениях (стр. 19, том 9), в которых комитет ссылается на часть 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", согласно которой муниципальное предприятие может быть создано в случае необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" право использования автомобильных дорог общего пользования имеют физические и юридические лица, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Учитывая правовую природу указанного вещного права, объекты муниципальной собственности, предназначенные для пользования неограниченным кругом лиц на бесплатной основе, не могут быть предметом хозяйственного ведения унитарного предприятия.

Таким образом, необходимость использования автомобильных дорог общего пользования исключительно МУП «Город» невозможна.

При изложенных обстоятельствах положения части 4, статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" не применимы, доводы Ответчика в этой части не состоятельны.

Вместе с тем, к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся, в том числе, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Право хозяйственного ведения предполагает владение, пользование и распоряжение имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским [КОДЕКСОМ](#) РФ.

Материалами дела подтверждается, что МУП «Город» самостоятельно принимало решение о необходимости выполнения работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования городского округа «Город Йошкар-Ола», также самостоятельно определяло виды, объемы, стоимость работ, а также подрядчиков их выполнявших.

Так, помимо самостоятельного выполнения работ, предприятием заключались договоры с ОАО «Медведевоагродорстрой», ОАО «Марийскавтодор», ОАО «Марий Эл Дорстрой» (Медведевское ДРСГУП), ООО «Дорожник».

Передача автомобильных дорог общего пользования городского округа «Город Йошкар-Ола» МУП «Город», не имеющему возможности использовать данное имущество, привела к возникновению у предприятия права на получение субсидии

из бюджета для самостоятельного выполнения всего комплекса работ по содержанию дорог и отбора субподрядчиков, что представляет собой неэффективное расходование бюджетных средств в виде предоставления преференций конкретным лицам на неконкурентной основе.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, отсутствует норма, позволившая Комитету передать автомобильные дороги общего пользования хозяйствующему субъекту, вместе с тем, указанное распоряжение Комитета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Так, в бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденном решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 09.12.2008 №665-IV «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» по расходам «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства были предусмотрены субсидии в сумме 41 382,0 тыс. рублей, из них на содержание дорог тротуаров для МУП «Город» 25 107,0 тыс. рублей. За 2009 год через получателя бюджетных средств администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидии выделены МУП «Город» направлены в полном объеме.

В бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденном решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 21.12.2009 №60-V «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» по расходам «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства были предусмотрены субсидии в сумме 115 086,3 тыс. рублей, из них на содержание дорог тротуаров для МУП «Город» 101 541,3 тыс. рублей. За 2010 год через получателя бюджетных средств администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидии выделены МУП «Город» в полном объеме, из них средства резервного фонда Республики Марий Эл 11 000 тыс. рублей, дотации, поступившие из республиканского бюджета Республики Марий Эл 22 557 тыс. рублей, средства городского округа «Город Йошкар-Ола», включая резервный фонд мэра города Йошкар-Олы 67 983,9 тыс. рублей.

В бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденном решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 09.12.2010 №207-V «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» по расходам «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства были предусмотрены субсидии в сумме 62 040,7 тыс.

рублей, из них на содержание дорог тротуаров для МУП «Город» 55 000,0 тыс. рублей. За 2011 год через получателя бюджетных средств администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидии для МУП «Город» направлены в полном объеме.

В бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденном решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 09.12.2011 №354-V «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по расходам «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства были предусмотрены субсидии в сумме 103 198,0 тыс. рублей, из них на содержание дорог тротуаров для МУП «Город» 80 000,0 тыс. рублей. За 2012 год через получателя бюджетных средств через получателя бюджетных средств администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидии для МУП «Город» направлены в полном объеме.

В бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденном решением Собрания депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 19.12.2012 №521-V «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по расходам «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства были предусмотрены субсидии в сумме 65 344,0 тыс. рублей, из них на содержание дорог тротуаров для МУП «Город» 39 394,0 тыс. рублей. За январь – март 2013 года через получателя бюджетных средств администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» субсидии выделены МУП «Город» направлены средства в размере 30 480,0 тыс. рублей.

В период с апреля по декабрь 2013 года МУП «Город» перечислены субсидии на содержание дорог в размере 69 114,0 тыс. рублей.

Таким образом, в период с 2009 по 2013 годы администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» перечислено бюджетных средств в качестве субсидий на содержание дорог МУП «Город» 361 242, 3 тыс. рублей.

Денежные средства перечислялись администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» на основании расходных расписаний финансового управления администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" в качестве субсидии МУП «Город» на основании Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, оказывающим услуги по благоустройству, на компенсацию расходов по обслуживанию объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории городского округа «Город Йошкар-Ола», утвержденного постановлением исполняющего обязанности мэра города «Йошкар-Олы» №1918 от 30.07.2008 (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.2 Порядка, на получение субсидий в соответствии с настоящим Порядком имеют право юридические лица, оказывающие услуги по благоустройству, обслуживающие объекты внешнего благоустройства, расположенные на территории городского округа "Город Йошкар-Ола".

Критерием отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий в соответствии с настоящим Порядком, является наличие у юридического лица за отчетный период убытков от оказания услуг по обслуживанию объектов внешнего

благоустройства, расположенных на территории городского округа "Город Йошкар-Ола" (пункт 1.3 Порядка).

По итогам отчетного финансового периода юридическое лицо, претендующее на получение субсидий в соответствии с настоящим Порядком (далее - претендент), представляет в финансовое управление администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" следующие документы:

расчет убытков от оказания услуг по обслуживанию объектов внешнего благоустройства, расположенных на территории городского округа "Город Йошкар-Ола", за отчетный месяц в свободной форме;

сведения о предъявленных счетах организации за выполненные работы и оказание услуг по обслуживанию объектов внешнего благоустройства города.

Финансовое управление администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" проверяет представленные претендентом документы и соответствие претендента критерию отбора, установленному п. 1.3 настоящего Порядка.

При положительном результате проверки представленных претендентом документов администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" формирует расходное расписание, в которое, в который включает сумму предоставляемой субсидии.

Субсидии перечисляются получателю бюджетных средств - администрации городского округа "Город Йошкар-Ола" - в пределах назначенных средств на текущий год в утвержденном бюджете городского округа "Город Йошкар-Ола" на содержание объектов внешнего благоустройства города. Администрация городского округа "Город Йошкар-Ола" перечисляет субсидии юридическим лицам на основании расходных расписаний.

Субсидии не предоставляются претенденту в случае представления претендентом недостоверных сведений для расчета субсидий.

Субсидии подлежат возврату в случаях: представления претендентом недостоверных сведений для расчета субсидий.

МУП «Город» в соответствии с указанным порядком подавало заявки на финансирование убытков в финансовое управление.

При этом, заявки, подаваемые предприятием, представляют собой таблицу с указанием кода бюджетной классификации, размера денежных средств, предусмотренных в бюджете, объема профинансированных средств и, непосредственно сумму на финансирование (стр. 60-109, том 1). Таким образом, из заявок на финансирование не представляется возможным определить размер убытков, имеющих у предприятия, фактический объем выполненных работ по содержанию дорог, в том числе путем обращения к подтверждающим документам.

Из пояснений представителя финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» следует, что на основании заявок МУП «Город» формировались расходные расписания, на основании которых Администрация ГО «Город Йошкар-Ола» перечисляла субсидии, факты предоставления

недостоверных сведений МУП «Город» для расчета субсидий не выявлялись, кроме того сомневаться в достоверности представляемых МУП «Город» документов у управления не было оснований, в связи с тем, что они были подписаны уполномоченными лицами.

Из пояснений представителя МУП «Город» следует, что размер убытков определялся на основании договоров и актов выполненных работ, заключенных с сторонними организациями на выполнение работ по содержанию дорог общего пользования и расходов, понесенных МУП «Город» при выполнении работ собственными силами (также составлялись акты, которые подписывались администрацией ГО «Город Йошкар-Ола»). Решение о необходимости осуществления ремонтных работ и работ по содержанию дорог принималось МУП «Город» самостоятельно, с Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и иными органами местного самоуправления не согласовывалось.

Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что выявление факта представления претендентом недостоверных сведений для расчета субсидий, исходя из заявок, представляемых предприятием в свободной форме с указанием суммы, необходимой к финансированию, не представляется возможным, поскольку, Порядок, утвержденный администрацией, не предусматривает предоставления соискателем субсидий документов, подтверждающих отраженные в заявке сведения, а также требований к процедуре проверки предоставляемых заявок.

Кроме того, исходя из обстоятельств дела, имеющих материалы, а также пояснений лиц, участвующих в деле следует, что единственным хозяйствующим субъектом, имеющим возможность получения таких субсидий было МУП «Город», что подтверждается следующими обстоятельствами.

МУП «Город», владело, пользовалось автомобильными дорогами городского округа «Город Йошкар-Ола», закрепленными за предприятием на праве хозяйственного ведения. Пользуясь своим правом, предприятие заключало договоры на выполнение работ по ремонту дорог общего пользования с подрядчиками, определенными МУП «Город» самостоятельно.

Такие подрядчики, привлекаемые предприятием, в силу договорных отношений и определенной в договоре стоимости работ по ремонту автомобильных дорог, не могли нести убытков от их выполнения.

Иные хозяйствующие субъекты, с которыми заключались муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов), также не могли нести убытков от выполненных работ, поскольку в силу положений указанного закона, контракты заключались на основании результатов конкурентных процедур по цене, предложенной такими хозяйствующими субъектами, которые признаны победителями.

Вместе с тем, из переписки финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и МУП «Город», имеющейся в материалах дела (стр.

144-158, том 3) следует, что финансовое управление администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» сообщало МУП «Город» об объемах средств, предусмотренных в бюджете городского округа, и указывало, что денежные средства определены непосредственно для МУП «Город», кроме того, управление сообщало предприятию об изменении бюджетной росписи по расходам, определенным для предприятия.

Согласно пунктам 1, 6, 11 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

— осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

— осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

— утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Использование автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (часть 2 статьи 27 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ").

К вопросам местного значения городского округа в соответствии с пунктами 3, 5 части 1 статьи 16 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относятся:

— владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

— дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления

дорожной деятельности в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно пунктам 3, 5 части 1 статьи 9 Устава муниципального образования "Город Йошкар-Ола" (принят решением городского Собрания муниципального образования "Город Йошкар-Ола" от 29 июня 2005 г. N 101-IV (в редакции [решения](#) городского Собрания муниципального образования "Город Йошкар-Ола" от 23 июня 2010 г. N 122-V) к вопросам местного значения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, а также дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа "Город Йошкар-Ола" и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа "Город Йошкар-Ола", а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" определено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

[Пунктом 1 ст. 53](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) установлено, что расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов (часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской

Федерации)

Аналогичная норма установлена в части 1 статьи 54 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации" (в ред. от 06.12.2011).

Из совокупности указанных норм следует, что поддержание в надлежащем состоянии автомобильных дорог общего пользования их ремонт и содержание является муниципальной нуждой.

То есть, такие работы, услуги для муниципальных нужд могли быть оказаны только путем размещения заказа в соответствии с Законом о размещении заказов, то есть посредством проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме и заключения муниципального контракта ([часть 2 статьи 10](#) Закона о размещении заказов).

Поскольку оказание услуг для муниципальных нужд по содержанию автомобильных дорог общего пользования должно осуществляться по правилам, предусмотренным Законом о размещении заказов, и финансирование таких затрат осуществляется из местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов, передача МУП «Город» в хозяйственное ведение автомобильных дорог общего пользования и перечисление на основании закрепления за предприятием муниципального имущества субсидий на его содержание, ставит МУП «Город» в преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами и может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, создает препятствия к выходу на товарный рынок по содержанию и ремонту автомобильных дорог.

Несоблюдение установленного порядка оказания услуг для муниципальных нужд и их финансирования нарушает нормы Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как незаконно устраняется конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

В силу [п. 1 ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

[Подпунктом 3 п. 2 ст. 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг: из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с [п. 3 ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Из анализа положений [ч. 1, 2 ст. 50, ч. 1, 4 ст. 51](#) Закона №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации", следует, что сами по себе органы местного самоуправления не могут предоставлять субсидии муниципальным унитарным предприятиям, а положения [статьи 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации не предусматривают возможности предоставления субсидий указанным предприятиям только потому, что за ними закреплено муниципальное имущество, поскольку в силу [ст. 78](#) Бюджетного кодекса РФ, субсидии предоставляются производителям товаров, работ, услуг.

Система финансирования дорожной деятельности в части расходования денежных средств для решения указанного вопроса местного значения путем субсидирования, согласно которой места общего пользования передаются в хозяйственное ведение унитарных предприятий, а данные предприятия, не имея возможности использовать данное имущество, получают субсидии из бюджета для самостоятельного выполнения всего комплекса работ по его содержанию, представляет собой неэффективное расходование денежных средств в виде предоставления преференций конкретным лицам на бесконкурсной основе.

Вместе с тем, поскольку выполняемые работы и оказываемые услуги носили возмездный характер, их финансирование не соответствует понятию субсидий, приведенному в [статье 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве подтверждения выполненных работ и произведенных затрат МУП "Город" предъявляло акты выполненных работ, содержащие сведения об их стоимости, а также счета-фактуры, которые подписывались Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола».

Все исследованные антимонопольным органом и перечисленные выше документы свидетельствуют о том, что со стороны Администрации выполнялся заказ на содержание автомобильных дорог общего пользования, а предприятие выполняло работу в соответствии с этим заказом и предъявляло их стоимость к оплате за счет субсидий, реализуя цель извлечения прибыли, установленную уставом МУП «Город».

В соответствии с Уставом МУП «Город» к целям деятельности предприятия относится, в том числе содержание в надлежащем технологическом и санитарном состоянии автомобильных дорог городского округа «Город Йошкар-Ола», текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог, получение прибыли.

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке содержание, капитальный и текущий ремонт объектов благоустройства (в том числе, автомобильных дорог муниципального образования «Город Йошкар-Ола»).

Как установлено ранее, содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог муниципального образования должны осуществляться по итогам конкурентных процедур размещения заказа.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

К признакам ограничения конкуренции в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции относятся, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Фактически при отсутствии договоров в письменной форме, между администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» и МУП «Город» усматривается наличие соглашения, представляющее собой удовлетворений муниципальных нужд конкретным хозяйствующим субъектом за счет бюджетных средств, перечисляемых МУП «Город» в форме субсидий в нарушение бюджетного законодательства и законодательства о размещении заказов.

Закон о защите конкуренции определяет соглашение как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Марийского УФАС России полагает, что материалами дела подтверждается наличие соглашения между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, выразившегося в субсидировании содержания автомобильных дорог общего пользования и выполнении работ по содержанию дорог без проведения процедур, предусмотренных законодательством о размещении заказов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке содержания и ремонта автомобильных дорог на территории городского округа «Город Йошкар-Ола».

Доказательствами такого соглашения являются материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства №02-11/22-13, в том числе акты выполненных работ по ремонту и содержанию автомобильных которого городского округа «Город Йошкар-Ола», подписываемые между Администрацией и МУП «Город».

Указанные акты являлись основанием для определения размера субсидий, подлежащих возмещению.

По существу антиконкурентное соглашение, установленное Комиссией Марийского УФАС России, представляет собой размещение муниципального

заказа в обход процедур и требований, установленных Законом о размещении заказов.

В свою очередь Законодательство о размещении заказов, направлено на обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (часть 1 статьи 1 Закона о размещении заказов).

Действия Администрации и МУП «Город» противоречат указанным целям Закона о размещении заказов.

Таким образом, антимонопольный орган находит доказанным нарушение Комитетом части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а также наличие между Администрацией и МУП «Город» соглашения, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции.

В целях устранения нарушения антимонопольного законодательства Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований и необходимости выдачи ответчикам предписаний.

Руководствуясь частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 25 мая 2012 № 339 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ответчика - Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в передаче автомобильных дорог общего пользования в хозяйственное ведение хозяйствующему субъекту.
2. Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предписание об отмене распоряжения №187 от 31 марта 2009 года «О приеме-передаче имущества» и прекращении права хозяйственного ведения МУП «Город» на автомобильные дороги общего пользования городского округа «Город Йошкар-Ола».

3. Признать в действиях ответчиков администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и муниципального унитарного предприятия «Город» муниципального образования «Город Йошкар-Ола» нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося заключении антиконкурентного соглашения, направленного на субсидирование содержания автомобильных дорог общего пользования и выполнении работ по содержанию дорог без проведения процедур, предусмотренных законодательством о размещении заказов.
4. Выдать администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» предписание о прекращении выделения субсидий на содержание автомобильных дорог городского округа «Город Йошкар-Ола» и осуществлении содержания дорог общего пользования с применением конкурентных процедур.
5. Выдать администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» и МУП «Город» предписание о прекращении соглашения, направленного на субсидирование содержания автомобильных дорог общего пользования и выполнении работ по содержанию дорог без проведения конкурентных процедур, предусмотренных законодательством.
6. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Резолютивная часть объявлена 13 января 2014 года.