

1. ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

644123, г. Омск, ул. Конева, д. 14

2. Государственное автономное учреждение культуры города Москвы
«Центральный парк культуры и отдыха им. М.Горького»

(ЦПКИО им. М.Горького)

119049, Москва, ул. Крымский Вал, д. 9

3. ООО «РТС-тендер»

121151, Москва, наб. Тараса Шевченко,

д. 23-А

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1145/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.04.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителя ЦПКИО им. М.Горького

в отсутствие:

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика», ООО «РТС-тендер» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 24.04.2017 № ИШ/19486),

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ЦПКИО им. М.Горького (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту танцевальной площадки на территории ЦПКИО им. М.Горького по адресу: Москва, ул. Крымский Вал, вл. 9 (реестровый № 31704958698) (далее — Конкурс), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в установлении неправомерного требования в Конкурсной документации к участникам конкурентной процедуры.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном

сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 30.03.2017 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 20.04.2017. Дата рассмотрения заявок — 05.05.2017. Дата подведения итогов — 15.05.2017.

Согласно протоколу № 1/027/17 заседания комиссии по открытию доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту танцевальной площадки на территории государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени м. Горького», вл. 9 от 20.04.2017 на участие в Конкурсе подано две заявки.

При этом, Заявитель не подавал заявку на участие в Конкурсе.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 10 Информационной карты Конкурса установлены дополнительные требования к участникам процедуры закупки, установленные Заказчиком в соответствии с Положением о закупке и законодательством РФ, в частности, о наличии у Исполнителя опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема.

Согласно подпункту 9 пункта 15 Информационной карты Конкурса, установлено, в составе заявки на участие в конкурсе (лоте) входят документы, в частности, подтверждающие соответствие участников закупок требованиям, предъявляемым к участникам закупок в п.10 настоящей «Информационной карты», в том числе, копия договора и акта выполненных работ по договору на сумму по одному договору не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в конкурсной документации. К учёту принимаются договоры и акты на выполнение работ по ремонту спортивных площадок, расположенных на территориях городов федерального значения, выполненных не ранее 2014г. Копии договоров должны быть представлены с необходимыми приложениями, позволяющими определить характер выполненных работ.

Согласно доводу Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в установлении ограничивающего конкуренцию среди участников Конкурса требования в Конкурсной документации о предоставлении копии договора и акта выполненных работ по договору на выполнение работ по ремонту спортивных площадок, расположенных только на территориях городов федерального значения в качестве подтверждения наличия у Исполнителя опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема.

В соответствии с письменными пояснениями, представленными при рассмотрении жалобы Заказчик отметил, что при установлении указанного дополнительного

требования руководствовался результатами проведенного анализа рынка, в ходе которого выявлено достаточное количество организаций, занимающихся ремонтом спортивных площадок, расположенных на территориях городов федерального значения.

Кроме того, как указывает Заказчик, во внимание была принята специфика объекта Конкурса, а именно то обстоятельство, что ЦПКИО им. М.Горького является общественным пространством города Москвы, которое ежедневно посещает до 100 тыс. человек, в связи с чем и было установлено спорное требования к участникам Конкурса.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, к Конкурсу выражался активный интерес со стороны других участников, готовых выполнить работы. Предусмотренными условиями договора. Количество просмотров и скачиваний на электронной площадке fts.tender.ru — 15.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 14.2 Положения о закупках, Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 30 процентов от начальной (максимальной) цены от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупок на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

Согласно пункту 14.4 Положения о закупках, участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в

закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Вышеуказанная норма Положения о закупках позволяет сделать вывод о возможности отклонения заявки участника закупки, ввиду непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений, а также несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

Вместе с тем, предоставление документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ является дополнительным требованием.

Между тем, пунктом 14.4 Положения о закупках не предусмотрена возможность отклонения заявки участника по причине несоответствия дополнительным требованиям, указанным в Конкурсной документации.

Данные документы рассматриваются Закупочной комиссией на этапе оценки и сопоставления заявок.

При этом, Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, доказательств ограничения конкуренции в действиях Заказчика посредством установления спорного требования не представил.

В соответствии с протоколом № 2/027/17 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе от 26.04.2017 на участие в процедуре подано две заявки, отклонение заявок по несоответствию указанному требованию Заказчиком не производилось. Также, Комиссия отмечает, что Заявитель заявку на участие в Конкурсе не подавал.

С учетом изложенного, принимая во внимание совокупность указанных обстоятельств, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 24.04.2017 № ИШ/19486.

1.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.