

РЕШЕНИЕ № 38

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии представителей Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края, Хабаровского краевого регионального объединения любителей животных «Регион-ДВ», рассмотрев дело № 8-01/122, возбужденное в отношении Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управлении Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю 22.05.2012 с дополнениями от 25.05.2012 поступило заявление гражданина на действия Хабаровской городской станции по борьбе с болезнями животных (далее – станция) при осуществлении ветеринарного контроля во время проведения выставок собак 29.04.2012 на стадионе «Динамо» (организатор выставки – ХКОЛЖ «Регион-ДВ»), 05.05.2012 и 06.05.2012 (организатор выставки – ХГОО «Хабаровский Кеннел-клуб и кошки»), 26.05.2012 (организатор выставки – Хабаровский клуб охотничьего собаководства) в Картинг-клубе «Адреналин» города Хабаровск, выразившиеся в необходимости предъявления справок о проведенном исключительно в Хабаровской краевой ветеринарной лаборатории, расположенной по ул. Ярославской, д.48, 49 в г. Хабаровске, исследовании собак на гельминтоносительство, при этом справки о таком исследовании, сделанные в других лабораториях города Хабаровска, ими не принимались. По мнению заявителя, требование справок о проведенном исследовании на гельминтоносительство действующим законодательством не предусмотрено, к тому же в ветеринарном паспорте не содержится страниц и разделов для отметок о таком исследовании.

В заседании Комиссии руководитель Хабаровского краевого объединения любителей животных «Регион-ДВ» сообщила, что начальник Хабаровской городской станции по борьбе с болезнями животных 26.04.2012 на совещании с руководителями клубов любителей животных известил последних о том, что все владельцы собак для участия в выставках должны представить результаты исследований, проведенных только в Краевой ветеринарной лаборатории. Письменное согласие на проведение выставок собак не выдают. Коммерческих ветеринарных лабораторий в городе Хабаровске всего 2 или 3, при проведении выставки специалисты от ветеринарной станции требовали справки об исследовании, проведенного только в Краевой ветеринарной лаборатории. При проведении другой выставки собак выяснилось, что такие исследования делает также ветеринарный центр «Кот и пес», который заключил договор с Краевой ветеринарной лабораторией. Считает, что такие исследования возможно делать в любой аккредитованной лаборатории, например, в лаборатории МВД. И такие результаты должны приниматься для допуска к участию в выставках собак.

Пришлось обратиться в Управление ветеринарии за разъяснением.

Представитель Управления ветеринарии пояснила, что в соответствии с законом «О ветеринарии» и иными нормативными правовыми актами ветеринарные исследования животных проводятся в ветеринарной лаборатории, а не в медицинской, предназначенной для людей. Ветеринарная лаборатория принимает весь материал, отказов не было, на проведенных выставках животных допускали на основании справок из других лабораторий, все желающие участвовать в выставках допущены к такому участию. Организаторы выставок заблаговременно должны размещать на сайтах информацию о предъявляемых к участвующим в выставках животным требованиям, что не всегда выполняется. На сайте разместили постановление №386, содержащее указание на необходимость при проведении мероприятий с участием животных проводить у животных исследования на гельминтоносительство. СПбЖ мобилизовала специалистов, выполняющих данное исследование. Выставки состоялись. Письмо, по которому возбуждено и рассматривается настоящее дело, дано в связи с тем, что в отдаленных районах не везде есть ветеринарные лаборатории, люди могут обращаться в филиалы станций по борьбе с болезнями животных.

Комиссия Хабаровского УФАС России, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела №8-01\122, установила следующее.

В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 №4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) ответственность за здоровье, содержание и использование животных несут их владельцы, которые обязаны осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных, предоставлять специалистам в области ветеринарии по их требованию животных для осмотра, немедленно извещать указанных специалистов о всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении, выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении мероприятий по профилактике болезней животных и борьбе с этими болезнями.

Система государственной ветеринарной службы в субъектах Российской Федерации включает уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (управление ветеринарии Правительства Хабаровского края) и подведомственные им учреждения (КГБУ «Хабаровская городская станция по борьбе с болезнями животных») (статья 5 Закона о ветеринарии, Положение об Управлении ветеринарии Правительства Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 30.01.2012 №18-пр).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 №898 утверждены Правила оказания платных ветеринарных услуг, согласно которым к платным ветеринарным услугам относятся клинические, лечебно-профилактические, ветеринарно-санитарные, терапевтические, хирургические, акушерско-гинекологические, противоэпизоотические мероприятия, иммунизация, дезинфекция, дезинсекция, дератизация, дегельминтизация, а также все виды лабораторных исследований, исследования и другие ветеринарные мероприятия, связанные с продажей племенных животных, с участием их в выставках и соревнованиях, оформление и выдача ветеринарных документов (ветеринарные проходные свидетельства, сертификаты, справки, паспорта, регистрационные

удостоверения и другое), другие ветеринарные услуги (пункт 2 указанных Правил), за исключением проведения лечебно-профилактических мероприятий при профилактике, диагностике и ликвидации болезней, особо опасных для человека и животных, при осуществлении государственного ветеринарного надзора (пункт 3 Правил). В силу Правил №898 исполнителем по оказанию платных ветеринарных услуг может быть организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, оказывающий ветеринарные услуги потребителям по возмездному договору.

Государственный ветеринарный надзор как деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом о ветеринарии, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений (часть 1 статьи 8 Закона о ветеринарии, Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 №706).

Правила проведения лабораторных исследований в области ветеринарии утверждены приказом министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.11.2008 №490 (далее – Правила №490), устанавливающие общие требования к проведению организациями, осуществляющими лабораторные исследования в области ветеринарии, практической деятельности, направленной на предупреждение, диагностику и лечение болезней животных, выпуск и обращение полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (пункт 1 Правил), распространяют свое действие на учреждения, входящие в состав Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, иные организации, независимо от их подчиненности и форм собственности, осуществляющие лабораторные исследования в области ветеринарии (пункт 2 Правил №490). Из указанных Правил №490 следует, что лабораторные исследования должны осуществляться в ветеринарной лаборатории, размещенной в отдельном помещении (пункт 2 Правил).

Из изложенного следует, что сдача владельцами животных биоматериала с целью исследования на гельминтоносительство для участия в выставках собак не относится к мероприятиям по государственному ветеринарному надзору, а является платной услугой, которую при наличии соответствующих оборудования и разрешительных документов могут осуществлять и иные организации, не входящие в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, но являющиеся по роду своей деятельности ветеринарными лабораториями.

Требований о том, что лабораторные исследования, в частности, на

гельминтоносительство, должны в обязательном порядке осуществляться только государственными ветеринарными лабораториями, в вышеприведенных нормативных актах не содержится.

Постановлением главы администрации Хабаровского края от 02.10.1995 №386 утверждены Правила организации и проведения выставок, выводок и других мероприятий с участием животных и птиц в Хабаровском крае (далее - Правила), согласно которым проведение указанных мероприятий должно осуществляться на основании письменного согласования главного государственного ветеринарного инспектора города, района или края (пункт 1 Правил). К участию в таких массовых мероприятиях могут быть допущены клинически здоровые животные, прошедшие в текущем году необходимые профилактические исследования и обработки в соответствии с ветеринарными требованиями и эпизоотической обстановкой в городе, районе. Обязательным требованием для участия в любых мероприятиях является наличие профилактической вакцинации животных против бешенства, лептоспироза и исследований на гельминтоносительство (пункт 3 Правил).

При регистрации непосредственно на месте проведения мероприятия все животные и птицы должны быть осмотрены ветеринарным врачом, закрепленным государственной ветеринарной службой на проведение данной программы, и ему должны быть представлены паспорт на собаку, ветеринарное свидетельство формы №1 для иногородних, в которых должна быть отметка о прививках, исследования на гельминтоносительство (срок давности не более полугода), обработка против гельминтов (пункт 7 Правил). Ветеринарное обслуживание выставок и других массовых мероприятий с участием животных осуществляет государственная ветеринарная инспекция города, района своими специалистами (пункт 8 Правил).

Управление ветеринарии является органом исполнительной власти Хабаровского края, проводящим государственную политику и осуществляющим полномочия субъекта Российской Федерации в области ветеринарии (пункт 1.1. Положения об управлении), к которым, в частности, относятся: организация проведения на территории края мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, осуществление контроля за выполнением организациями и гражданами требований о проведении противоэпизоотических и других мероприятий, об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о ветеринарии на территории Хабаровского края (пункт 3.5). В ведении Управления ветеринарии находятся подведомственные ему краевые государственные бюджетные учреждения ветеринарии (пункт 1.7.).

В материалы дела представлено письмо Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края от 29.05.2012 №7.3-4\782, из содержания которого следует, что поскольку участие в выставках собак принимают владельцы животных, проживающие в отдаленных районах края, указанные исследования допускается проводить на территории районов в краевых государственных бюджетных учреждениях ветеринарии.

Указанное письмо Управление ветеринарии от 29.05.2012 №7.3-4\782, данное в ответ на запрос общественной организации «Регион-ДВ», не является нормативным правовым актом, обязательным к применению.

Комиссия признает, что по своей сути рассматриваемое письмо является

разъяснением и носит информационно-рекомендательный характер. Данные в нем разъяснения касаются возможности иногородним владельцам собак проводить требуемые для участия в выставках исследования в местах своего проживания. Безусловного требования проведения указанных исследований только в государственных ветеринарных лабораториях письмо не содержит, в связи с чем действия Управления ветеринарии не могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства.

Иные доводы заявителя не свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела №8-01\122 прекратить в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Управления ветеринарии Правительства Хабаровского края.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.