

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**о возбуждении дела № 080/05/28-2/2024 и назначении дела**  
**к рассмотрению**

30.07.2024

г. Донецк

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Донецкой Народной Республике (далее – Донецкое УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия), заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок – П., рассмотрев материалы, представленные в письме <Ю>.

**УСТАНОВИЛ:**

В Донецкое УФАС России поступило письмо от <Ю>, содержащее сведения о нарушении части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Согласно информации, представленной в вышеуказанном письме, <Ю> выявлен факт незаконного размещения рекламы на фасадах торговых точек, находящихся в торговых центрах по адресам:

- Донецкая Народная Республика, г. о. Донецк, г. Донецк, ул. Стадионная: «денежные переводы, снятие наличных, операции с банковскими картами»;
- Донецкая Народная Республика, г. о. Донецк, г. Донецк, пр. Ильича: «денежные переводы, снятие наличных, операции с банковскими картами».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о рекламе, объектом

рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о рекламе товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под финансовой услугой понимается банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Рассматриваемая информация адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к финансовым услугам: осуществление переводов денежных средств, снятие денежных средств с банковских платежных карт.

Таким образом, информация, размещенная на фасадах вышеуказанных торговых точек и направленная на привлечение внимания посетителей торговых центров к финансовым услугам, является рекламой финансовых услуг, поскольку отвечает требованиям, установленным статьей 3 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона о рекламе, реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица – наименование, для индивидуального предпринимателя – фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В рассматриваемой информации отсутствуют сведения о лице, представляющем финансовые услуги, что противоречит требованиям оформления рекламы финансовых услуг, предусмотренных частью 1 статьи 28 Закона о рекламе.

С целью установления рекламодателя, Донецким УФАС России в адрес общества с ограниченной ответственностью «Т» (далее – ООО

«Т») направлено требование о предоставлении сведений о хозяйствующих субъектах, арендовавших помещения, расположенных по адресу: ДНР, город Донецк, ул. Стадионная; ДНР город Донецк, пр. Ильича в которых осуществлялась деятельность по оказанию финансовых услуг.

В соответствии с информацией, представленной ООО «Т» в ответ на вышеуказанное требование, единственным субарендатором, осуществляющим деятельность, не связанную с торговлей в помещениях, расположенных по адресу: ДНР, город Донецк, ул.Стадионная; ДНР, город Донецк, пр. Ильича, является индивидуальный предприниматель <Ч> (далее – ИП <Ч>.).

Между ООО «Т» (субарендодатель) и ИП <Ч> (субарендатор) заключены договора субаренды части недвижимого имущества. В соответствии с вышеуказанными договорами ИП <Ч> осуществляет деятельность по оказанию информационных услуг в помещениях.

Согласно приложениям к договорам, 29.02.2024 ИП <Ч> прекратил свою деятельность в вышеуказанных помещениях.

Таким образом, на момент обнаружения <Ю> факта размещения незаконной рекламы финансовых услуг ИП <Ч>. являлся субарендатором помещений и, соответственно, рекламодателем.

В соответствии с частью 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ИП <Ч> не обладает статусом кредитной организации, так как не является юридическим лицом и, соответственно, не имеет права на оказание услуг по осуществлению банковских операций.

Таким образом, в действиях ИП <Ч>, выразившихся в размещении рекламы финансовых услуг в помещениях, содержатся признаки нарушения части 1, части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе за нарушение требований, предусмотренных статьей 28 настоящего Закона,

ответственность несет рекламоатель.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 080/05/28-2/2024 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицом, участвующим в деле:

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, — ИП <Ч>.

3. Назначить дело № 080/05/28-2/2024 к рассмотрению на **10 часов 00 минут «16» августа 2024 года** по адресу: ул. 50-летия СССР, 138 А, г. Донецк, Донецкая Народная Республика, 283001.

Независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

4. ИП <Ч> на основании статьи 34 Закона о рекламе, пункта 25 Правил представить в адрес Донецкого УФАС России **в течение семи календарных дней** со дня получения настоящего Определения, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты заседания Комиссии, следующие документы и сведения:

4.1. Перечень фактически осуществляемых видов деятельности.

4.2. Пояснения по вышеуказанным фактам распространения рекламы финансовых услуг в помещениях, расположенных по адресу: ДНР, город Донецк, ул. Стадионная; ДНР, город Донецк, пр. Ильича.

4.3. Документальное подтверждение наличия у ИП <Ч> права на оказание финансовых услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

4.4. Договоры (иные документы и доказательства) на изготовление и размещение рекламы финансовых услуг в помещениях (со всеми приложениями) с представлением актов, подтверждающих их

исполнение с приложением согласованных образцов.

#### 4.5. Иные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Документы необходимо продублировать в электронной форме на электронную почту [to80@fas.gov.ru](mailto:to80@fas.gov.ru) с обязательным указанием в теме письма номера дела.

Копии документов должны быть заверены надлежащим образом, направлены с приложением сопроводительного письма (с указанием перечня прилагаемых документов, количества листов и экземпляров).

В случае невозможности представления какого-либо из перечисленных документов, необходимо представить письменные объяснения о причинах его отсутствия.

При представлении документов и сведений просим ссылаться в сопроводительном письме и в письменных пояснениях на номер данного дела, а также на исходящий номер настоящего Определения.

Непредставление в Донецкое УФАС России документов и сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет за собой административную ответственность в соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка сторон по делу, их законных представителей и (или) представителей по доверенности обязательна. В случае неявки указанных лиц, дело может быть рассмотрено в их отсутствие.

Председатель Комиссии

П