

...

ФИО

...

...

Определение
о возбуждении дела
об административном правонарушении № 076/04/7.30-411/2024
и проведении административного расследования

«...» ... 2024 г.

г. Ярославль

Главный специалист – эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев переданные материалы проверки по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя на действия заказчика, муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад № 36 «Золотой петушок» Ярославского муниципального района, при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и балкона (извещение № 0171300000224000023) (решение по делу № 076/06/106-326/2024), признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом, Администрацией Ярославского муниципального района

Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 21.02.2024 размещено извещение № 0171300000224000023 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и балкона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 016 803,18 рублей.

В силу части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 17 частью 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Исходя из части 1 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В силу части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

На основании пункта 5 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- проект контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В извещении № 0171300000224000023 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и балкона установлено следующее:

Обеспечение исполнения контракта - требуется обеспечение исполнения контракта;

Размер обеспечения исполнения контракта - 10.00%;

Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению - в соответствии со ст.96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 7.6 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

Таким образом, заказчик с учетом приведенных выше положений законодательства, установил в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения, требования к независимой гарантии противоречащее положениям части 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что, соответственно, является нарушением **пункта 17 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Данные действия содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов,

подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица заказчика, ... ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171300000224000023 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и балкона с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*
4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):
 - Извещение 0171300000224000023 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и балкона со всеми приложениями;
 - Документ о назначении ФИО на должность ...;
 - Трудовой договор ... ФИО;
 - Должностную инструкцию ... ФИО;
 - Устав МДОУ № 36 «Золотой петушок» ЯМР;
 - Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО;
 - ИНН ФИО;
 - Справку о доходах ФИО по форме 2-НДФЛ за 2023 - 2024 гг.

- Документ о составе семьи (свободная форма) ФИО;
- Письменные пояснения относительно вменяемого правонарушения.

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит **явиться «...» ... 2024 года в ... час. ... мин.** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении (при себе иметь паспорт).

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений, протокола об административном правонарушении.

...

...