РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

(№ 003/07/3-97/2020)

(закупка № 31908719034)

26 февраля 2020 г. г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 21 февраля 2020 года

Полный текст решения изготовлен 26 февраля 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в составе: <…>

в присутствии:

представителя заказчика Д. (доверенность № 22 от 27.01.2020),

в отсутствие индивидуального предпринимателя К., извещена,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя К. (вх. № 724 от 14.02.2020) о нарушении заказчиком и закупочной комиссией заказчика - АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. На рассмотрении жалобы, состоявшемся 21.02.2020, установлено следующее.

ИП К. указывает, что ею действия закупочной комиссии АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» были обжалованы и решением Комиссии Бурятского УФАС России от 04.02.2020 (№ 003/07/3-28/2019) жалоба признана обоснованной; закупочной комиссии заказчика было выдано обязательное для исполнения предписание, которое не исполнено.

ИП К. указывает, что в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) закупочной комиссией запрос котировок № 31908719034 отменен; просит признать жалобу обоснованной; признать незаконным решение заказчика об отмене запроса котировок; выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

На доводы жалобы ИП К. представитель АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» сообщил следующее.

Руководствуясь пунктами 12.10.1 и 12.10.2 единого положения о закупках государственной корпорации «Ростех», по итогам рассмотрения заявок закупочная комиссия приняла решение об отмене закупки № 31908719034, что соответствует пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку заказчики обязаны руководствоваться принципом - целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости жизненного цикла закупаемой продукции) и

реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Представитель АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» считает, что предписание Комиссии Бурятского УФАС России от 04.02.2020 по итогам рассмотрения жалобы № 003/07/3-28/2019 исполнено.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев жалобу, с учетом позиции представителя заказчика, пришла к следующему выводу.

26.12.2019 на портале закупок опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право оказания услуг перевозки имущества заказчика. Согласно извещению о проведении запроса котировок дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) была установлена - 17.01.2020 в 15:00 (МСК+5).

22.01.2020 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ИП К. о нарушении закупочной комиссией АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» положений Закона о закупках при проведении ранжирования, оценки и сопоставления заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме на оказание услуг перевозки имущества заказчика (закупка № 31908719034), (жалоба № 003/07/3-28/2019).

Рассмотрение жалобы № 003/07/3-28/2019 состоялось 30.01.2020, по результатам которого жалоба ИП К. признана обоснованной; закупочной комиссии АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» было выдано обязательное для исполнения предписание о совершении в срок не позднее 13.02.2020 действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки № 31908719034, а именно:

-отменить протокол от 21.01.2020;

-провести процедуру оценки и сопоставления заявок повторно

О выполнении предписания АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» надлежало сообщить в Бурятское УФАС России в течение трех рабочих дней со дня исполнения в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

12.02.2020 в Бурятское УФАС России поступило письмо АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» исх. № 05/20-33 от 11.01.2020, в котором сообщалось о проведенной процедуре рассмотрения заявок и об отмене протокола от 21.02.2020.

На портале закупок 11.02.2020 опубликовано извещение об отказе от проведения закупки. Согласно извещению об отмене закупки в качестве оснований для отмены закупки указаны: изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке; изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции; существенные ошибки, допущенные при подготовке извещения и/или документации о закупке.

Порядок осуществления конкурентной закупки установлен статьей 3.2 Закона о закупках.

Комиссия Бурятского УФАС России пришла к выводу, что запрос котировок № 31908719034 отменен закупочной комиссией в нарушение частей 5 и 7 статьи 3.2 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 5 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В нарушение данной нормы закупочная комиссия отменила запрос котировок 11.02.2020, т.е. после даты и времени окончания срока подачи заявок.

Согласно части 7 статьи 3.2 Закона о закупках по истечении срока отмены конкурентной

закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение данной нормы, в отсутствие обстоятельств непреодолимой силы заказчик отменил запрос котировок после наступления даты и времени окончания срока подачи заявок.

Комиссией установлено, что закупочной комиссией АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания» действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки № 31908719034 и отраженные в предписании от 04.02.2020 не исполнены, следовательно, предписание от 04.02.2020 не исполнено.

В связи с отменой запроса котировок № 31908719034 основания для выдачи закупочной комиссии предписания в рамках рассмотрения жалобы ИП К. № 003/07/3-87/2020 отсутствуют, поскольку предписание будет являться заведомо неисполнимым, что не соответствует положениям действующего законодательства.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной; принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя К. обоснованной.

2. Предписание закупочной комиссии АО «Вертолетная инновационно-промышленная компания об устранении выявленных нарушений не выдавать.

3. Передать настоящее решение и материалы рассмотрения жалобы уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>, <...>