

РЕШЕНИЕ по делу № ЖС-79/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

09 июня 2012 года

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 14.06.2012)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России 05.06.2012 жалобу ООО «Цифроград» на действия заказчика – муниципальное учреждение «Городское управление капитального строительства» при проведении запроса котировок на поставку и монтаж оборудования (компьютеры) на объекте «ДЮОКПФ «Надежда» в квартале 56 г. Благовещенска - бассейн для обучения детей плаванию «II этап», объявленного извещением на официальном сайте 31.05.2012 <http://zakupki.gov.ru> за № 0323300008812000004, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Представитель заявителя указал, что нарушение Закона о размещении заказов выразилось в отсутствии требований к техническим и функциональным характеристикам товара и работ, требований к качеству товара.

По существу жалобы заявитель просит приостановить размещение заказа, осуществить внеплановую проверку действий заказчика, признать заказчика нарушившим положения закона, выдать предписание об устранении нарушений.

Муниципальное учреждение «Городское управление капитального строительства», уведомленное надлежащим образом, представило возражение на жалобу, а также заявило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя МУ «ГУКС». Ходатайство удовлетворено Комиссией Амурского УФАС России.

В письменных возражениях на жалобу ООО «Цифроград», МУ «ГУКС» сообщает, что извещение о проведении запроса котировок и спецификация к проекту муниципального контракта содержали сведения о поставке в адрес заказчика компьютеров в количестве 4 штук, которые должны быть в полной комплектности и точном соответствии с имеющимися в спецификации характеристиками оборудования, отвечать требованиям безопасности, оборудование должно быть сертифицировано (п. 6.2 проекта муниципального контракта). «Компьютер в комплекте» - это универсальная техническая система, конфигурацию которой можно гибко изменять по мере необходимости. Установление требований к оборудованию, по мнению заказчика, в том числе в отношении его функциональных характеристик, является прерогативой заказчика и решается им самостоятельно. Требование о детальной конкретизации качественных характеристик оборудования действующее законодательство не устанавливает. Учитывая, что требования к функциональным характеристикам оборудования призваны обеспечить индивидуализацию товара, в котором у заказчика имеется потребность и одновременно не должны быть направлены на искусственное сокращение числа лиц, способных принять участие в размещении заказа, доводы жалобы МУ «ГУКС» считает неправомерными.

Сведения о заключении контракта от заказчика на момент рассмотрения жалобы не поступили.

Заслушав представителя заявителя, приняв во внимание письменные и устные пояснения сторон, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

31.05.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком Муниципальным учреждением «Городское управление капитального строительства» размещено извещение № 0323300008812000004 о проведении запроса котировок на поставку и монтаж оборудования (компьютеры) на объекте «ДЮКПФ «Надежда» в кв. 56 г. Благовещенска бассейн для обучения детей плаванию «II этап». Начальная максимальная цена контракта согласно извещению – 354 007,76 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 08.06.2012.

В соответствии с протоколом № 0323300008812000004-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.06.2012 для участия в указанном запросе котировок не поступило ни одной заявки.

В соответствии с извещением характеристики и количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: обозначены как «Компьютер количество: 4.0000 усл ед». В соответствии с приложением к извещению «запрос котировок», локальной сметой № 3, спецификацией к проекту контракта характеристики закупаемого товара, выполняемых работ указаны как «компьютер в комплекте – 4 шт., монтаж - 4 шт.».

В силу п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объемах выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пункт 4.1 ст. 43 Закона о размещении заказов регламентирует устанавливать в извещении требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, об обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара. Указанные требования устанавливаются заказчиком, уполномоченным органом при необходимости, за исключением случаев размещения заказов на поставки машин и оборудования. В случае размещения заказов на поставки машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок, а также к осуществлению монтажа и наладки товара в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик,

уполномоченный орган устанавливают требования о предоставлении гарантии производителя данного товара и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром. Дополнительно в случае размещения заказов на поставки новых машин и оборудования заказчик, уполномоченный орган устанавливают требования о предоставлении гарантии поставщика на данный товар и к сроку действия такой гарантии, при этом предоставление такой гарантии осуществляется вместе с товаром и срок действия такой гарантии должен быть не менее чем срок действия гарантии производителя данного товара.

Таким образом, в нарушение п. 4, 4.1 ст. 43 Закона о размещении заказов заказчиком не установлены характеристики поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ (монтажа), требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Кроме того, в извещении не установлены требования к объему предоставления гарантий качества товара, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в гарантийный срок, а также к осуществлению монтажа и наладки товара в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар.

В соответствии с п.8 ст.43 Закона о размещении заказов извещение о запросе котировок должно содержать сведения о максимальной цене контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.1, 2 ст. 19 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). В конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Учитывая, что предметом запроса котировок, размещенного МУ «ГУКС» являлись не только работы по монтажу, в прилагаемой локальной смете, разработанной заказчиком, в нарушение п. 8 ст. 43, ч.1, 2 ст. 19 Закона о размещении заказов отсутствуют источники информации о цене на товар (компьютер).

Указанные нарушения закона не позволили потенциальным поставщикам, подрядчикам сформировать ценовое предложение, что в конечном итоге могло привести к иному представлению о выполняемых работах, определению

финансовых, трудовых и материальных возможностей их исполнения, к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Рассмотрев жалобу ООО «Цифроград» на действия заказчика – муниципальное учреждение «Городское управление капитального строительства», руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Цифроград» на действия заказчика – муниципальное учреждение «Городское управление капитального строительства» обоснованной;
2. Признать заказчика нарушившими требования п. 4, 4.1 ст. 43, п. 8 ст. 43, ч.1, 2 ст. 19 Закона о размещении заказов;
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.