

РЕШЕНИЕ по делу № 07/84-20

по результатам рассмотрения жалобы вх. № 857/10 от 27.07.2020 на действия организатора торгов – Администрации города Симферополя

Резолютивная часть объявлена 14.08.2020

Решение в полном объеме изготовлено 17.08.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Ч*** (вх. № 857/10 от 27.07.2020) на действия организатора торгов – Администрация города Симферополя (далее – организатор торгов) при проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по постановлению Администрации города Симферополя № 3507 от 25.06.2020 (извещение на сайте <https://simf.rk.gov.ru/ru/structure/190>),

в присутствии Заявителя – ИП Ч*** (предъявлен паспорт гражданина РФ); в присутствии представителей организатора торгов – М*** (доверенность б/н от 13.04.2020, предъявлено удостоверение № 1880), М*** (доверенность б/н от 13.07.2020, предъявлен паспорт гражданина РФ), Ч*** (доверенность б/н от 23.01.2020, предъявлен паспорт гражданина РФ), присутствующей в заседании 12.08.2020, В*** (предъявлен паспорт гражданина РФ), присутствующего в заседании 14.08.2020,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 27.07.2020 поступила жалоба (вх.№857/10) на действия организатора торгов – Администрации города Симферополя при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по постановлению Администрации города Симферополя № 3507 от 25.06.2020 (извещение на сайте <https://simf.rk.gov.ru/ru/structure/190>).

Доводами жалобы заявителя являлись:

1. нарушение организатором торгов п. 1.2 Положения о порядке организации и проведения публичных торгов на право размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), временных нестационарных аттракционов и другого развлекательного оборудования на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в части установления в документации критерия «Деловая репутация», который не обеспечивает равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности;
2. нарушение организатором торгов ГОСТ Р 66.0.01-2015, который определяет общие критерии оценки опыта и деловой репутации предпринимателей;
3. установление организатором торгов при разработке документации дополнительных баллов, что предоставляет преференцию субъектам, в нарушении ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции;
4. не размещение организатором торгов извещения о проведении конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Заявителем в ходе заседания были заявлены дополнительные доводы:

- в заседании комиссии организатора торгов по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе не присутствовали члены комиссии, подписавшие протокол;
- организатором торгов в документации не установлена фиксированная ежемесячная плата за лот;
- в протоколе вскрытия конвертов организатором торгов не отражено наличие (перечень) документов заявок.

Представители организатора торгов, присутствующие на заседании комиссии с доводами заявителя не согласились, пояснив, что Организатором торгов в соответствии с постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 31.05.2018 № 2438 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения публичных торгов на право размещения нестационарных торговых объектов, временных нестационарных аттракционов и другого развлекательного оборудования

на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым и признании утратившими силу постановлений Администрации города Симферополя Республики Крым от 15.09.2015 № 893, от 23.10.2015 № 1153» (далее – Положение) принято постановление № 3507 от 25.06.2020 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов на сайте Правительства Республики Крым было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по постановлению Администрации города Симферополя № 3507 от 25.06.2020.

Предмет конкурса – 14 (четырнадцать) нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (14 лотов).

Прием заявок на участие в конкурсе осуществлялся с 08.07.2020 с 15:00 часов по 30.07.2020 до 15:00 час. по московскому времени. Дата вскрытия конвертов: с 10:00 час. 03.08.2020 до 16:00 час. по московскому времени. Рассмотрение заявок на участие: 05.08.2020 с 10:00 час. до 12.08.2020 до 16:00 час. по московскому времени.

В отношении довода № 1 жалобы заявителя об установлении организатором торгов в документации критерия «Деловая репутация», который не обеспечивает равных возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Критерий «Деловая репутация» был установлен организатором торгов в конкурсной документации в соответствии с пунктами 8.38.1 и 8.38.2 Положения.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов указанный критерий не являлся основанием для отказа от участия в конкурсе и применялся в равной мере ко всем потенциальным участникам.

В отношении довода № 2 жалобы заявителя о нарушении организатором торгов ГОСТ Р 66.0.01-2015, который определяет общие критерии оценки опыта и деловой репутации предпринимателей, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Представителями организатора торгов в заседании было пояснено, что ГОСТ Р 66.0.01-2015 на основании приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.11.2017 № 1795-ст является недействующим с 01.05.2018.

В отношении довода № 3 жалобы заявителя об установлении организатором торгов в документации дополнительных баллов, что предоставляет преференцию субъектам, в нарушении ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов при проведении данного конкурса были установлены равные требования для участников конкурса. Передача государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо предоставление имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий организатором торгов не осуществлялось.

Заявителем в ходе заседания довод № 4 был снят.

Комиссией Крымского УФАС России было удостоверено размещение на портале Правительства Республики Крым в разделе «Симферополь» в подразделе «Публичные торги» (<https://simf.rk.gov.ru/ru>) извещения и документации о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе останочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

В отношении дополнительных доводов заявленных заявителем в ходе заседания комиссии по рассмотрению жалобы, комиссией Крымского УФАС России установлено, что заявителем в отношении заявленных доводов о подписании протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в конкурсе членами комиссии не присутствующими при вскрытии конвертов, не было предъявлено подтверждающих данный факт документов.

Присутствующий в заседании комиссии 14.08.2020 представитель заинтересованного лица сообщил, что присутствовал на процедуре

вскрытия конвертов на участие в конкурсе, но с опозданием. Однако для подтверждения своего присутствия при вскрытии конвертов на конкурсе подтверждающих данный факт документов не предоставил.

В отношении дополнительного довода организатором торгов в документации не установлена фиксированная ежемесячная плата за лот, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов любой участник может не увеличивать размер указанной фиксированной платы, таким образом, размер фиксированной ежемесячной платы за размещение НТО останется на начальном уровне. Оценка данного критерия учитывается из материального обеспечения участников конкурса. Данный критерий применен в соответствии с п. 8.38.1 Положения в равной мере ко всем участникам.

При рассмотрении дополнительного довода заявителя о не размещении в протоколе вскрытия конвертов перечня документов заявок, комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 8.28 Положения при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляется и заносится в протокол вскрытия конвертов с заявками информация о каждом заявителе Конкурса: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя), номер лота, на который подана заявка, наличие сведений и документов, предусмотренных документацией. В протоколе вскрытия конвертов информация занесена в соответствии с п. 8.28 Положения.

В ходе заседания Комиссией Крымского УФАС России было установлено, что жалоба подана заявителем после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Также, комиссией Крымского УФАС России на основании протокола от 03.08.2020 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) было установлено, что заявитель заявок на участие в конкурсе по лотам № 1-14 не подавал и участником торгов не являлся.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы в соответствии с правилами, установленными статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, заявитель, не подавший заявку на участие в конкурсе, фактически не обосновал нарушение своих прав и законных интересов со стороны организатора торгов.

Согласно имеющейся судебной практике (постановление Арбитражного Суда Центрального округа от 23.08.2019 по делу № А83-13757/2018, постановление Арбитражного Суда Центрального округа от 04.08.2020 по делу №А83-5149/2019) у антимонопольного органа отсутствуют основания, предусмотренные ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции для рассмотрения жалобы лица, не подававшего заявку на участие в торгах, и не по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об оставлении жалобы заявителя без рассмотрения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Оставить жалобу ИП Ч*** (вх. № 857/10 от 27.07.2020) на действия организатора торгов – Администрации города Симферополя при

проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (павильонов в составе остановочных комплексов) на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым по постановлению Администрации города Симферополя №3507 от 25.06.2020 (извещение на сайте <https://simf.rk.gov.ru/ru/structure/190>), без рассмотрения.

2.Снять ограничение наложенное уведомлениями исх. № 07/1488 от 29.07.2020 и № 07/1507 от 04.08.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.