

31 января 2012

г. Петропавловск- Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена «31» января 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено «09» февраля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Петров А.В. – руководитель Камчатского УФАС России;
Члены Комиссии:

- Шиханова Л. Б. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Камчатского УФАС России,
 - Денисов А.В. – главный государственный инспектор отдела правового обеспечения и рекламы Камчатского УФАС России,
- рассмотрев дело № 21-06/05-12А по признакам нарушения ООО «Месяц» (683900, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Рыбацкая, д. 4, офис 35) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Камчатское УФАС России 20.10.2011 поступили материалы из прокуратуры Камчатского края (исх. № 86/2-3591-2011 от 16.10.2011), в которых указывается на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Месяц» при проведении открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству грузопассажирского судна (извещение № 0138200003311000001) (далее – открытый конкурс), выразившегося в представлении в составе своей заявки на участие в открытом конкурсе документов, информации, содержащих ложные, неточные сведения.

Согласно документации открытого конкурса, с целью заключения государственного контракта, определяется заявка, в которой содержатся лучшие условия выполнения данного контракта. Для этих целей каждой заявке присваивается итоговый рейтинг, характеризующий степень выгоды предлагаемых условий выполнения государственного контракта.

Так для определения рейтинга заявки по критерию «квалификация участников конкурса» в конкурсной документации установлены показатели:

1. Опыт строительства или ремонта судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства (подтверждается копиями завершенных в срок контрактов, копиями актов выполненных работ по завершенным контрактам или копиями актов приема-сдачи по завершенным контрактам) за последние пять лет.

В зависимости от количества контрактов на строительство или ремонт судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства присуждаются баллы - от 20 до 40.

В случае отсутствия у участника размещения заказа опыта строительства или ремонта судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства присуждается балл – 0.

2. Опыт комплектации и снабжения техническими средствами и механизмами судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства (подтверждается копиями завершенных в срок контрактов, копиями актов выполненных работ по завершенным контрактам или копиями актов приема-сдачи по завершенным контрактам) за последние пять лет.

В зависимости от количества контрактов на комплектацию и снабжения техническими средствами и механизмами судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства присуждаются баллы - от 20 до 40.

В случае отсутствия у участника размещения заказа опыта комплектации и снабжения техническими средствами и механизмами судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства присуждается балл – 0.

3. Наличие в штате участника размещения заказа ответственного за безопасность мореплавания:

- в наличии – 20 баллов,
- отсутствует – 0 баллов.

ООО «Месяц» в составе своей заявки, для подтверждения опыта работы, предоставило государственные контракты на ремонт, комплектацию, снабжение техническими средствами и механизмами судна «Капитан Драбкин».

Данные работы осуществлялись в 2010 году.

В Реестровую книгу судов, опубликованную на официальном сайте www.rs-head.spb.ru, судно «Капитан Драбкин» внесено 23.03.2011 №712288, т.е. после окончания работ по вышеуказанным контрактам.

Таким образом, ООО «Месяц» осуществляло ремонт, комплектацию, снабжение техническими средствами и механизмами судна, которое не являлось поднадзорным Российскому Морскому Регистру Судоходства.

ООО «Месяц» для подтверждения наличия в штате участника размещения заказа ответственного за безопасность мореплавания, представило копию удостоверения №0172-ДВУ, выданного 22.09.2009 Заболоцкому П.А., который в штате общества на должности ответственного за безопасность судоходства и предотвращения загрязнения окружающей среды не состоит.

Директор ООО «Месяц» Пилипюк Н.В. подтвердил, что Заболоцкий П.А. в штате общества не состоял и не состоит.

Пилипюк Н.В. не смог объяснить, каким образом в удостоверении появилась запись о том, что ООО «Месяц» является организацией, в которой Заболоцкий П.А. имеет право занимать должность ответственного за безопасность судоходства и предотвращения загрязнения окружающей среды.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что в соответствии с формой №3 (приложение №2 к заявке на участие в конкурсе) ООО «Месяц» предоставило в подтверждение:

1. опыта строительства или ремонта судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства - государственный контракт от 12.07.2010 № 01/2010 паром «на выполнение судоремонтных работ дизель - электрохода «Капитан Драбкин»,
2. опыта комплектации и снабжения техническими средствами и механизмами судов, поднадзорных Российскому Морскому Регистру Судоходства - государственный контракт от 19.01.2010 № 02/2010 паром «На оказание услуг по

замене систем жизнеобеспечения и комплектации дизель - электрохода «Капитан Драбкин», государственный контракт от 18.01.2010 №4 «На осуществление паромной переправы через протоку Озерная реки Камчатка в 2010 году» (снабжение дизель - электрохода «Капитан Драбкин» техническими средствами противопожарной защиты и аварийно – спасательным оборудованием).

Согласно статье 23 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации судно может быть допущено к плаванию только после того, как будет установлено, что оно удовлетворяет требованиям безопасного мореплавания.

Технический надзор и классификацию судов осуществляет ФГУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Регистр).

Регистр издает Регистровую книгу судов.

Освидетельствование судов (технический надзор) является составной частью классификационной деятельности.

Присвоение судну класса Регистра означает соответствие конструкции судна применимым требованиям правил, а его техническое состояние – условиям эксплуатации.

Регистр, с присвоением класса судну, включает его в Регистровую книгу судов.

В Регистровой книге судов осуществляется техническая регистрация и регистрация прав на недвижимость.

Таким образом, факт включения судна в Регистровую книгу судов не является доказательством того, что до момента включения судна в данную книгу Регистр не осуществлял технический надзор за судном.

Кроме того, согласно письму ФГУ «Российский морской регистр судоходства» - Дальневосточный филиал (Северо – Восточное отделение) от 16.09.2011 № 173-023-1.3-3932 «паром «Капитан Драбкин» РС712288, 20.09.1998 был снят с баланса Усть-Камчатского морского торгового порта и передан в пользование в/ч 03253.

02.03.1999 класс судну был снят, и судно было снято с учета Регистра. В течение 12 лет техническое наблюдение Регистр не проводил.

28.07.2010 поступило письмо от Агентства транспорта Камчатского края о переназначении класса судну. С этого периода паром ремонтировался под наблюдением Регистра.

23.03.2011 паром «Капитан Драбкин», РС 712288 поставлен на учет в Регистровой книге судов после переназначения класса в объеме первоначального и докового освидетельствований».

Таким образом, ООО «Месяц» осуществляло ремонт, комплектацию, снабжение техническими средствами и механизмами судно «Капитан Драбкин», под наблюдением (под надзором) ФГУ «Российский морской регистр судоходства» - Дальневосточный филиал (Северо – Восточное отделение).

С учетом вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что договора, представленные ООО «Месяц» в составе своей заявке на участие в открытом конкурсе в подтверждение своего опыта, не содержат ложных, неточных сведений.

3. Для подтверждения наличия в штате участника размещения заказа «ответственного за безопасность мореплавания» ООО «Месяц» представило в составе заявки копию удостоверения №0172-ДВУ, выданного 22.09.2009 Заболоцкому П.А. Согласно данному удостоверению место работы Заболоцкого

П.А. ООО «Месяц».

Согласно части 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.1993 № 876 (ред. от 16.10.2000) «О мерах по обеспечению устойчивой работы авиационного, морского, речного и автомобильного транспорта в 1993 году» установлено, что в целях обеспечения безопасности судоходства, полетов и движения транспортных средств на предприятиях и в организациях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности и (или) в их подразделениях, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов, на должности исполнительных руководителей и специалистов, связанные с обеспечением безопасности движения, могут быть назначены только лица, прошедшие специальную подготовку, подтвержденную соответствующими документами. Положение настоящего пункта не распространяется на исполнительных руководителей и специалистов предприятий и организаций и (или) их подразделений, осуществляющих исключительно технологические перевозки без выхода на пути сообщения общего пользования. Лица, занимающие должности, связанные с обеспечением безопасности судоходства, полетов и движения наземных транспортных средств, проходят периодическую аттестацию на право занятия этих должностей.

Совместным письмом от 11.03.1994 № 13/11 Министерства транспорта РФ, Министерства труда РФ утверждено положение о порядке проведения аттестации лиц, занимающих должности исполнительных руководителей и специалистов организаций и их подразделений, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов (далее – Положение).

Согласно Положению, прошедшему аттестацию работнику выдается удостоверение установленной формы, подписанное председателем комиссии и заверенное печатью.

В удостоверении указывается фамилия, имя, отчество, прошедшего аттестацию, место работы аттестованного, назначаемая должность, дата и номер протокола аттестационной комиссии.

Согласно предоставленному Камчатским линейным отделом Дальневосточного управления государственного морского надзора удостоверению №0172-ДВУ, выданному 22.09.2009 Заболоцкому П.А., организацией, в которой Заболоцкий П.А. имеет право занимать должность ответственного за безопасность судоходства и предотвращения загрязнения окружающей среды, является ООО «Велест».

С учетом пояснений директора ООО «Месяц» Пилипюк Н.В. о том, что Заболоцкий П.А. в штате общества не состоял и не состоит, Комиссия пришла к выводу:

ООО «Месяц» для подтверждения наличия в штате участника размещения заказа ответственного за безопасность мореплавания представило в составе своей заявки на участие в конкурсе копию удостоверения №0172-ДВУ, выданного 22.09.2009 Заболоцкому П.А. содержащее ложные, неточные сведения.

По итогам открытого конкурса, с учетом рейтинга заявок по критерию «квалификация участников конкурса» победителем открытого конкурса признано ООО «Месяц».

В открытом конкурсе приняло участие семь участников размещения заказа, являющихся коммерческими организациями, осуществляющие приносящую доход деятельность на одном товарном рынке – строительство грузопассажирских

судов, и являющимися конкурентами на данном рынке.

ООО «Месяц», представив в составе своей заявке на участие в открытом конкурсе в подтверждение наличия в штате «ответственного за безопасность мореплавания» удостоверение, содержащее ложные, неточные сведения, получило оценку – 20 баллов и тем самым получило преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае наличия в документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) конкуренцией признается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В силу пункта 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Таким образом, представление ООО «Месяц» в составе своей заявке на участие в открытом конкурсе в подтверждение наличия в штате «ответственного за безопасность мореплавания» ложных, неточных сведений является недобросовестной конкуренцией и является нарушением части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела по факту предоставления ООО «Месяц» в составе своей заявки копии удостоверения №0172-ДВУ, выданного 22.09.2009 Заболоцкому П.А., содержащее информацию о том что, организацией, в которой Заболоцкий П.А. имеет право занимать должность ответственного за безопасность судоходства и предотвращения загрязнения окружающей среды является ООО «Месяц» вместо ООО «Велест», Комиссия пришла к следующему выводу:

Комиссия не обладает полномочиями и средствами для определения подлинности

документов, в связи с этим материалы дела передать в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии признаков состава преступления в действиях должностных лиц.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Месяц» нарушившим часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем представления в составе своей заявке на участие в открытом конкурсе документов содержащих ложные, неточные сведения.
2. Предписание об устранении нарушения не выдавать, в связи с тем, что государственный контракт заключен и находится в стадии исполнения.
3. Направить материалы дела № 21-06/05-12А в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии признаков состава преступления в действиях должностных лиц.
4. В случае отказа правоохранительных органов в возбуждении дела передать материалы дела № 21-06/05-12А соответствующему должностному лицу Камчатского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.