

Решение ФАС России от 05.08.2021 N 223ФЗ-421/21 Обстоятельства: По мнению Заявителя, при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно допущен к участию в закупке ООО и, как следствие, признан победителем закупки. Решение: Признать жалобу необоснованной.

## **РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-459/21**

**по результатам рассмотрения жалобы АО ГК «Неолант» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО ГК «Неолант»: <...>

ООО АК «АЛРОСА» (ПАО): <...>

представители АО «ЕЭТП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате и времени рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО ГК «Неолант» от 19.08.2021 № 7543 на действия (бездействие) заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) при проведении тендера в электронной форме на выполнение работ на поставку базовой платформы и оказание услуг по созданию ИС «ЕГИП» (извещение № 32110456842), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В ФАС России поступила жалоба ООО ТК «Ника-Транс» (далее – Заявитель) 19.08.2021 № 7543 на действия (бездействие) заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) (далее – Заказчик) при проведении тендера в электронной форме на выполнение работ на поставку базовой платформы и оказание услуг по созданию ИС «ЕГИП» (извещение № 32110456842) (далее – Тендер, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора,

являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд, утвержденным Наблюдательным советом АК «АЛРОСА» (ПАО) 21.05.2021 (протокол № 01/334-ПР-НС) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Тендера, документацией о конкурентной закупке (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Тендера размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 09.07.2021.
2. Начальная максимальная цена договора – 151 812 405, 60 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок на участие в Тендере – 26.07.2021.
4. Дата переторжки - 16.08.2021.
5. Дата подведения итогов Тендера– 26.08.2021.
6. Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.08.2021 № 1100-1000077161-4 на участие в закупке поступило 2 заявки.
7. Согласно протоколу подведения итогов от 16.08.2021 победителем признан ООО «ИТ Профессиональные решения» с предложением о цене договора в размере 144 350 221, 73 рублей.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки

и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившиеся в неправомерном отклонении заявки Заявителя на участие в Тендере.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Тендера Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые

к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3.12.6 Документации установлено, что по результатам рассмотрения заявок в отношении заявки каждого участника принимается решение о допуске (заявка признана соответствующей установленным требованиям и допускается к дальнейшим процедурам) или об отказе в допуске к участию в закупке (заявка признана не соответствующей установленным требованиям и отклоняется).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.12.7 Документации отказ в допуске к участию в закупке возможен по основаниям несоответствия предлагаемой продукции требованиям раздела 9 технического задания Документации.

В соответствии с протоколом заседания закупочного органа от 16.08.2021 № 1100-1000077161-5 заявка АО ГК «НЕОЛАНТ» отклонена на основании подпункта 4, пункта 3.12.7. Документации о закупке в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям технического задания Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика сообщили, что заявка Заявителя отклонена, поскольку представлены недостоверные сведения в составе заявки на участие в закупке в части наличия функциональных возможностей предлагаемой Заявителем информационной системы требованиям Технического задания.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что ранее им произведено тестирование предлагаемой Заявителем базовой платформы, по результатам которого установлено, что ряд функциональных возможностей информационной системы, указанных в техническом задании Документации, отсутствуют в протестированной Заказчиком базовой платформе.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России установлено, что заявка Заявителя соответствует требованиям пункта 4.2 раздела 9 технического задания Документации в части оформления заявки и указания требуемых технических характеристик товара.

Кроме того, представители Заказчика не представили доказательств отсутствия возможности доработать информационную систему,

протестированную Заказчиком, в целях обеспечения наличия функциональных возможностей, указанных в техническом задании Документации.

Таким образом, на заседании Комиссии ФАС России представителем Заказчика не представлено доказательств, подтверждающих предоставление недостоверных сведений, а также несоответствие предлагаемых к поставке товара требованиям пункта 4.2 раздела 9 технического задания Документации.

На основании изложенного, действия Заказчика, неправомерно отказавшего Заявителю в допуске к участию в Тендере, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО ГК «Неолант» (ИНН: 7702454880; ОГРН: 1187746967605) от 19.08.2021 № 7543 на действия (бездействие) заказчика АК «АЛРОСА» (ПАО) (ИНН: 1433000147, ОГРН: 1021400967092) при проведении тендера в электронной форме на выполнение работ на поставку базовой платформы и оказание услуг по созданию ИС «ЕГИП» (извещение № 32110456842) обоснованной.

2. Признать АК «АЛРОСА» (ПАО) нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «ЕЭТП» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного

нарушения, в соответствии с принятым решением от 26.08.2021 № 223ФЗ-459/21.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России материалы дела от 26.08.2021 № 223ФЗ-459/21 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.