

РЕШЕНИЕ

по жалобе №13-06-10-03/414

о признании жалобы обоснованной

07 октября 2013

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тибилова Э.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок рассмотрения жалоб) жалобу закрытого акционерного общества «Теплоучет» (далее – ЗАО «Теплоучет») на действия заказчика - муниципальное унитарное предприятие «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – МУП «Горводоканал г.Волгограда»), при проведении открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 30 сентября 2013 года поступила жалоба ЗАО «Теплоучет» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУП «Горводоканал г.Волгограда» (далее – Заказчик), при проведении открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г.

Жалоба Заявителем подана в соответствии с Федеральным Законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Порядком рассмотрения жалоб.

В соответствии с пунктом 12 Порядка рассмотрения жалоб уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (№03-8/5236 от 01.10.2013) направлено: Заявителю 01 октября 2013г. в 14 ч. 36 мин. по электронной почте AS@teplocot-uk.ru, Заказчику 01 октября 2013г. в 14 ч. 18 мин. по электронной почте murgvv@murgvv.ru.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 03 октября 2013 г. в 15 часов 00 минут и после объявленного перерыва 07 октября 2013 года в 16 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали до перерыва: Ахметшина Ю.В. - представитель МУП «Горводоканал г.Волгограда», доверенность №552 от 18.06.2013, Ротарь Д.Д. – представитель ЗАО «Теплоучет», доверенность №30/09/2/2013ТУ от 30.09.2013, Алмазова С.С. – представитель ЗАО «Теплоучет», доверенность №30/09/2013ТУ от 30.09.2013; после перерыва Шарпило И.В. – представитель МУП «Горводоканал г.Волгограда», доверенность №551 от 18.06.2013, Зацепин С.А. – представитель МУП «Горводоканал г.Волгограда», доверенность №637 от 07.10.2013.

Способ закупки – открытый запрос предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г. (далее – Запрос предложений).

Запрос предложений проведен в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда», утвержденным директором МУП «Горводоканал г.Волгограда» приказ №0367П-13 от 11.06.2013, Извещением на проведение Запроса предложений №141-2013 от 05.09.2013, Закупочной документацией открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г. (далее – Закупочная документация).

Извещение №141-2013 от 05.09.2013 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) размещено на сайте МУП «Горводоканал г.Волгограда»: www.mupgvv.ru (далее – сайт предприятия).

Приказом МУП «Горводоканал г.Волгограда» №0082п-12 от 14.02.2012 определен состав закупочной комиссии.

Согласно Извещению срок окончания подачи заявок – 17.00 часов (время московское) 12 сентября 2013г.

Согласно Протоколу №25 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 23 сентября 2013г. решено принять коммерческое предложение ООО «Взлет-Финанс» на сумму 199 732 000,00рублей, в том числе НДС.

Обжалуемые действия заказчика, закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» – не размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.ru) положения о закупке, информации о закупке – открытом запросе предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г.; нарушение сроков размещения информации о закупке, нарушение порядка определения победителя Запроса предложений, объединение в одном лоте услуг и работ, технологически и функционально не связанных между собой.

Из жалобы следует, что ЗАО «Теплоучет» подано предложение на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г на сумму 197 400 000,00 рублей, в том числе НДС, другой участник Запроса предложений ООО «Взлет-Финанс» предложил цену выше, а именно 199 732 000,00 рублей, в том числе НДС и признан победителем, при этом оба участника Запроса предложений предложили одинаковые условия

исполнения договора.

Представители ЗАО «Теплоучет» просят признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представителями МУП «Горводоканал г.Волгограда» на заседании Комиссии представлены протокол от 30.09.2013 №26 заседания закупочной комиссии об аннулировании Запроса предложений с приложением запрошенных материалов. Также пояснено, что согласование сделки на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал Волгограда» на 2013г. не получено, срок выдачи кредита по условиям кредитного договора истек 27.09.2013, то есть данная сделка является не согласованной и необеспеченной и, следовательно, не может состояться.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. МУП «Городской водоканал г.Волгоград» является субъектом естественной монополии и осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и общая выручка от указанных видов деятельности составляет более чем десять процентов общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых предприятием, поэтому в силу ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, положения указанного закона распространяются на деятельность МУП «Городской водоканал г.Волгограда» по приобретению товаров, работ, услуг с 1 января 2012 года.

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках МУП «Городской водоканал г.Волгограда» принято Положение о закупках товаров работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – Положение о закупках 2012). В соответствии с п.2 ч.3 ст.2 Закона о закупках указанное Положение о закупках утверждено директором МУП «Горводоканал г.Волгограда», приказ №0082п-12 от 13.02.2012. Этим же приказом утвержден состав закупочной комиссии МУП «Городской водоканал г.Волгограда». В соответствии с ч.1 ст.4 Закона о закупках указанное Положение о закупках размещено на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Кроме того, представителем МУП «Горводоканал г.Волгограда» на заседание Комиссии представлено Положение о закупках товаров работ и услуг для нужд МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – Положение о закупках 2013), утверждено Приказом директора МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 11.06.2013 №0367П-13. В нарушение ч.1 ст.4 Закона о закупках указанное Положение о закупках 2013 не размещено на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru в течение пятнадцати дней со дня утверждения и по настоящее время.

Поскольку Положение о закупках 2013 не размещено на официальном сайте, то оно не может являться документом, который регламентирует закупочную деятельность МУП «Горводоканал г.Волгограда».

В соответствии с ч.2 ст.4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения

на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В нарушение ч.2 ст.4 Закона о закупках на официальном сайте отсутствует план закупки товаров, работ, услуг МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013 год.

В силу ч.5 ст. 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с ч.7 ст.4 Закона о закупках Заказчик дополнительно вправе разместить указанную в настоящей статье информацию на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно п.4.2.1. Положения о закупках 2012 в период проведения закупки на официальном сайте и на сайте Предприятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В нарушение указанных норм МУП «Горводоканал г.Волгограда» разместил информацию о Запросе предложений только на сайте предприятия www.mupgvv.ru, на официальном сайте информация о рассматриваемом Запросе предложений полностью отсутствует.

Таким образом, открытый запрос предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» проведен в отсутствии соблюдения принципа информационной открытости закупки, установленного п.1 ч.1 ст.3 Закона о закупках, с нарушением ч.2 и 5 ст.4 Закона о закупках и п.4.2.1. Положения о закупке 2012.

2. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Исходя из того, что положения Закона о закупках распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, за исключением случаев, установленных указанным законом, заказчик должен разработать нормативные правовые акты, регулирующие процедуру проведения закупки, в отношении всех проводимых им

закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках заказчики утверждают положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона заказчик (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 указанной статьи) не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказа) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Письмом ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" разъяснено, что если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми актами (правовым актом), устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном Законом о закупке. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями Закона о размещении заказа.

Положением о закупках 2012 установлены следующие способы закупок: открытый конкурс, запрос котировок, закупка у единственного источника (п.2.1 Положения о закупках 2012). При этом способ закупки – открытый запрос предложений Положением о закупках 2012 не установлен.

Положениями Закона о размещении заказа также не предусмотрено размещение заказ путем запроса предложений.

Представленные в дело материалы свидетельствует и Комиссией установлено, что заказчик МУП «Горводоканал г.Волгограда» осуществлял закупку способом открытого запроса предложений с нарушением п.2.1 Положения о закупках 2012, в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке, предусматривающего данный способ закупки.

Доводы заявителя о нарушении сроков размещения информации о закупке, нарушение порядка определения победителя Запроса предложений, объединения в одном лоте услуг и работ, технологически и функционально не связанных между собой Комиссией не оценивались в связи с тем, что рассматриваемый Запрос предложений проведен не в соответствии с

размещенным на официальном сайте Положением о закупке 2012.

Таким образом, оценив представленные доказательства, возражения сторон, установив фактические обстоятельства дела, Комиссия пришла к выводу о не правомерности действий заказчика МУП «Горводоканал г.Волгограда» в части не размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.ru) информации о закупке – открытом запросе предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г, осуществления открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г с нарушением п.2.1 Положения о закупках 2012, в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке, предусматривающего данный способ закупки.

Представленный представителями МУП «Горводоканал г.Волгограда» в ходе рассмотрения дела №13-06-10-03/414 протокол от 30.09.2013 №26 заседания закупочной комиссии об аннулировании открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г., Комиссией не принят в силу отсутствия у закупочной комиссии полномочий по аннулированию запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Теплоучет» на действия заказчика МУП «Горводоканал г.Волгограда», при проведении открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г. (извещение №141-2013 от 05.09.2013 опубликовано на сайте www.mupgvv.ru), обоснованной в части не размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о Запросе предложений;

2. Признать заказчика - МУП «Горводоканал г.Волгограда» нарушившим ч.2 и 5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п.4.2.1. Положения о закупках товаров работ и услуг для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» (утв. Приказом директора МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 13.02.2012 №0082п-12), выразившееся в не размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации о Запросе предложений, нарушившим п.2.1 Положения о закупках 2012, при проведении открытого запроса предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г. в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке, предусматривающего данный способ закупки.

3. Выдать предписание МУП «Горводоканал г.Волгограда» о совершении действий, направленных на устранение нарушений при организации Запроса предложений: аннулировать открытый запрос предложений на поставку и монтаж общедомовых приборов учета воды для нужд МУП «Горводоканал г.Волгограда» на 2013г. в

течение 5 рабочих дней со дня получения настоящего предписания.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.