

РЕШЕНИЕ

г. Улан-Удэ

Дело № 02-03/74-2011

06 марта 2012 г.

Резолютивная часть решения объявлена 20 февраля 2012 года

Полный текст решения изготовлен 06 марта 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее по тексту - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

рассмотрев в заседании 20.02.2012 дело № 02-03/74-2012 от 28.10.2011 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 14» (далее - ОАО «ТГК-14»), юридический адрес: 672020, г. Чита, ул. Лазо, 1, ИНН 7534018889, требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии:

заявителя<...>;

заинтересованного лица <...>;

представителей ответчика ОАО «ТГК-14»: <...> – доверенность № 423 от 01.12.2011, <...> – доверенность № 425 от 01.12.2011,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ТСЖ «Коммунальщик» - <...> на основании доверенности №1/2011 от 21.02.2011,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России для проверки и принятия правового решения поступило заявление гражданки <...> в отношении ОАО «ТГК-14» содержащее признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном требовании оплаты за горячее водоснабжение с собственников жилых помещений в доме № 81 по ул. Смолина г.Улан-Удэ, результатом которого является ущемление интересов собственников.

По результатам рассмотрения заявления <...> приказом Бурятского УФАС России от 28.10.2011 № 214 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело № 02-03/74-2011 по признакам нарушения ОАО «ТГК-14» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела заявитель подтвердил требования, указанные в заявлении, а именно, просит обязать ОАО «ТГК-14» в лице филиала «Теплоэнергосбыт Бурятии» прекратить нарушение антимонопольного

законодательства.

Как следует из заявления, в указанном доме используется закрытая система теплоснабжения. С января 2011 года ОАО «ТГК-14» стало предъявлять собственнику квартиры - <...> счета с требованием оплаты задолженности по горячей воде, которые не содержали никаких сведений, откуда и за какой период возникла такая сумма задолженности, из чего она сложилась. Из ответа ОАО «ТГК-14» на обращение <...> следует, что в доме № 81 по ул. Смолина потребление горячего водоснабжения осуществляется по системе закрытого водозабора, в связи с чем, жители указанного дома должны вносить оплату за «подогрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения». Из расчёта ОАО «ТГК-14» следовало, что стоимость потреблённой холодной воды оплачивается потребителями в ОАО «Водоканал», доля тепловой энергии, израсходованная на горячее водоснабжение, определяется согласно показателям «водомера».

Приказом Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия (далее - РСТ РБ) от 24.10.2010 № 3/24 «О тарифе на горячую воду для потребителей ОАО «ТГК-14» г. Улан-Удэ на 2011 год» установлен тариф в размере 76,02 руб./куб.м. (без НДС). С учётом НДС данный тариф составляет 89 рублей. По мнению заявителя, указанный тариф был рассчитан исходя из того, что потребление горячей воды потребителями производится по системе открытого водозабора, то есть подогрев воды осуществляется ОАО «ТГК-14» централизованно на ТЭЦ.

В ходе рассмотрением дела установлено, что <...> проживает в квартире <...> дома № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ. Собственником квартиры является её мать <...>. Для оплаты услуг ОАО «ТГК-14» на имя <...> открыт финансовый лицевой счёт № <...> в ОАО «ТГК-14». Определением Бурятского УФАС России от 21.11.2011 о привлечении заинтересованного лица к рассмотрению дела № 02-03/74-2011 <...> привлечена к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Теплоснабжение дома № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ осуществляется по закрытой системе теплоснабжения. Об этом свидетельствует акт от 17.08.2010, составленный инспектором <...> на фирменном бланке филиала ОАО «ТГК-14» - «Теплоэнергосбыт Бурятии» из которого следует, что при проверке-обследовании точки учёта потребления теплоносителя в горячей воде в доме № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ в присутствии руководителя управляющей организации ИП <...> установлено, что «система отопления закрытая с теплообменником «PUDAN» и циркуляционными насосами «GRUNFUS», имеются аварийные переключки с подающего и обратного трубопроводов теплового узла (помимо теплообменника). Система ГВС закрытая с теплообменником «PUDAN», имеются подпитывающие переключки, циркуляционный насос ГВС. Система теплоснабжения автоматизирована. До т/узла к дому врезан тепловой узел магазина «Эльдорадо». Шкаф автоматики расположен в подвале магазина «Эльдорадо» (тепловой узел № 1). На тепловых узлах № 2, № 3 шкафы непосредственно у тепловых узлов. На переключках из контура 1 в контур 2 приборов учёта нет».

В ходе рассмотрения заявитель <...> и заинтересованное лицо <...> пояснили, что законодательством Российской Федерации не предусмотрена коммунальная услуга как «подогрев воды для нужд горячего водоснабжения». Тем не менее, из ответа ОАО «ТГК-14» от 11.10.2011 <...> следует, что ОАО «ТГК-14» предоставляется такая коммунальная услуга как «подогрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения». ОАО «ТГК-14» в своём ответе указывает, что тариф на «подогрев

холодной воды для нужд горячего водоснабжения» не установлен. РСТ РБ указала, что тариф на подогрев воды отсутствует и не утверждается службой по тарифам. В силу требований части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные пунктом 4 статьи 154 ЖК РФ рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Пунктом 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее - Правила № 307) также установлено, что размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определённом законодательством Российской Федерации.

Согласно ответу ОАО «ТГК-14» от 11.10.2011 № 07-00966 размер начислений на подогрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения за 2011 год по квартире № <...> по ул. Смолина, 81 составил 4069,13 руб. При этом в выписке из лицевого счёта за период 2011 год указана совершенно иная сумма – 6457,90 руб., причём в качестве применяемого, указан тариф в размере 89,70 руб. (тариф, утверждённый на коммунальную услугу горячего водоснабжения по открытой системе теплоснабжения).

В платёжных уведомлениях за услуги ОАО «ТГК-14» № <...> за сентябрь, октябрь 2011 года вновь в нарушение закона, устанавливает непредусмотренную законом коммунальную услугу «подогрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения», применяя неустановленный тариф в размере 76,02 рубля за неопределённую единицу измерения, указывая объём потребления в неустановленных единицах измерения.

Согласно правовой позиции высказанной Арбитражным судом Российской Федерации в Постановлении Президиума № 12845/10 от 15.02.2011 тариф на тепловую энергию подлежит применению при установлении тарифа на горячую воду и не может быть применён при расчётах за потреблённую горячую воду.

У потребителя есть обязанность – оплатить оказанные коммунальные услуги в соответствии с установленными тарифами. Заявитель считает, что ОАО «ТГК-14» злоупотребляет доминирующим положением, так как действия ОАО «ТГК-14» нарушают их конституционные права, являющихся потребителями коммунальной услуги по горячему водоснабжению и проживающих в доме, где приготовление горячей воды, производится с использованием индивидуальных тепловых пунктов.

Из пояснений заинтересованного лица <...> следует, что с 2009 года ОАО «ТГК-14» прекратило выставлять им счета за горячую воду. Имевшуюся переплату на основании их заявлений, то есть жильцов дома № 81 по ул. Смолина, ОАО «ТГК-14» перевело в счёт оплаты за отопление. С сентября 2009 года по январь 2011 года платежи за горячую воду с них не взимались. Ни в одном банке, ни в одном расчётно-кассовом центре в базе данных по лицевым счетам жильцов дома № 81 не значилась такая категория платежа как «оплата за горячую воду». С начала 2011 года от ОАО «ТГК-14» стали приходить счета с огромной суммой задолженности по горячей воде. Из ответа ОАО «ТГК-14» на обращение <...> следует, что они должны вносить оплату за «подогрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения» и по расчётам ОАО «ТГК-14» в январе 2011 года

произведено начисление в сумме 7377,97 руб. РСТ РБ в своём ответе на обращение <...> указала, что тариф для ОАО «ТГК-14» для домов с закрытой системой теплоснабжения не установлен, не устанавливался тариф и на «подогрев воды для нужд горячего водоснабжения». <...> считает, что действия ОАО «ТГК-14» незаконны.

Представители ответчика нарушение не признали и пояснили следующее. ОАО «ТГК-14» поставляет тепловую энергию в многоквартирный дом, расположенный по адресу г.Улан-Удэ, ул. Смолина 81, также «поскольку в указанном жилом доме установлен индивидуальный тепловой пункт, в котором имеется теплообменник для передачи тепловой энергии в холодную воду для нужд горячего водоснабжения, то расчет тепловой энергии производится с использованием тарифов на тепловую энергию на 2009-2011 года, утвержденных РСТ РБ, с учетом объема тепловой энергии на нагрев холодной воды для нужд горячего водоснабжения. Оплата за холодную воду, в том числе, для нужд горячего водоснабжения осуществляется собственниками жилых помещений в ООО «Байкальские коммунальные сети». В ходе рассмотрения дела представители ОАО «ТГК-14» пояснили, что холодную воду у ООО «Байкальские коммунальные сети» общество не приобретает, общедомовой прибор учёта показывает общее количество тепловой энергии в Г/кал, поступившей в дом на отопление и приготовление горячей воды. Поскольку нет учёта горячего водоснабжения, рассчитать по одному прибору учёта отдельно расход на отопление и горячее водоснабжение можно только расчётным путём.

ОАО «ТГК-14» 16.01.2012 представлены расчеты начислений за услуги отопления и горячего водоснабжения <...> с учетом показаний общедомового прибора учета по ул. Смолина, 81 (1 очередь).

Из пояснений к расчету следует, что по данным общедомового прибора учета фактическое потребление тепловой энергии за 2009 год составило 818,7 Гкал. Общая площадь жилых помещений равна **4302,5** кв.м. Определяется разница между фактическим потреблением тепловой энергии за 2009 год и начислением за 2009 год. В случае отрицательной величины делается перерасчет по отоплению (возврат), положительной величины - доначисление. В 2010 году произведен перерасчет абонентам, на лицевых счетах выставлено начисление с учетом корректировки. По данным общедомового прибора учета фактическое потребление тепловой энергии за 2010 год составило **919,8** Гкал, по горячему водоснабжению **568** тонн или **29,23496** Гкал. Разница между фактическим и предыдущим начислением выявила, что тепловой энергии в 2010 году израсходовано больше, поэтому было произведено доначисление по отоплению плюс распределение 568 тонн воды по площадям жилых помещений. 568 тонн воды было распределено по квартирам, согласно их площадям за минусом площадей тех квартир, жильцы которых передавали показания индивидуальных приборов учета в ОАО «ТГК-14».

В расчетах стоимости горячей воды по <...>, исходя из показаний общедомового прибора учета тепловой энергии, указано количество тепловой энергии **919,8** Гкал за 2010 год, общая площадь жилых помещений **4217,15** кв.м.

Из представленной ИП <...> и ОАО «ТГК-14» копии Журнала по учету тепловой энергии по жилому дому № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ (1 очередь) следует, что количество тепловой энергии, поступившей в указанный дом за период с 31.12.2009

по 01.12.2010, составило 824,5 Гкал. За период 01.12.2010 по 31.12.2010 в указанный дом тепловой энергии в количестве 148 Гкал. Итого за 2010 год потреблено жилым домом **972,5** Гкал.

ОАО «ТГК-14» считает, что «в соответствии с разъяснениями РСТ РБ «О расчетах за горячую воду в г. Улан-Удэ», размещенных на сайте РСТ РБ 24.08.2011 г., тариф на горячую воду для граждан, потребляющих горячую воду с использованием индивидуальных тепловых пунктов, при производстве расчетов (начислений) не требуется, поскольку РСТ по РБ не установлен конкретный тариф «на тепловую энергию в горячей воде» или на «подогрев» в домах с индивидуальными тепловыми пунктами, то ОАО «ТГК-14» применяются тарифы на тепловую энергию».

Из ответа ОАО «ТГК-14» от 03.05.2011 № 07-00434 на заявление <Х...> от 18.04.2011 года следует, что <Х...> в январе 2011 года за период с **сентября 2009 года по декабрь 2010 года** начислена сумма 7377,97 рублей, рассчитанная следующим образом $121,623 \text{ куб.м.} * 60,66 \text{ руб.}$ (с учетом НДС). Стоимость подогретой воды за 2010 год на 1 куб.м. равна 60,66 рублей = $(1213,25 \text{ руб.} * 0,05)$, где 1213,25 (с учетом НДС) – это утвержденный тариф на тепловую энергию на 2010 год, 0,05 г/калл на 1 куб.м. – расход тепловой энергии на подогрев 1 куб.м. холодной воды. Объем подогретой воды в количестве 121,623 куб.м. для <Х...> ОАО «ТГК-14» рассчитало как разницу показаний индивидуального прибора учета по горячей воде за период с 06.09.2009 по январь 2011 года ($203,423 \text{ куб.м.} - 81,8 \text{ куб.м.} = 121,623 \text{ куб.м.}$). В марте 2011 года в финансово-лицевом счете <Х...> как «возврат» выставлена сумма 2170 рублей ($41,03 \text{ куб.м.} * 0,05 * 1057,811 \text{ руб.}$).

Из расчетов ОАО «ТГК-14» следует, что перерасчет на сумму 2170 рублей ($41,03 * 0,05 * 1057,811$) получен из следующих показателей: 41,03 куб.м. – объем потребления за период с 06.09.2009 по 31.12.2009; 0,05 – расход тепловой энергии на нагрев 1 куб.м.; 1057,81 руб. – тариф на тепловую энергию на 2009 год (с учетом НДС).

Из представленных ОАО «ТГК-14» копий платежных уведомлений за февраль-март 2011 года № 171215 на имя <...> видно, что задолженность за горячую воду составила 7377,97 рублей. Далее из копий платежных уведомлений за март-апрель 2011 года № 171215 в графе «перерасчеты-возврат» указана сумма 2170 рублей, итого на этот период времени к оплате подлежала сумма 5207,97 рублей, <Х...> в этот период оплачено за горячую воду 100 рублей, «сальдо на конец месяца апрель» составило 5107,97 рублей. При этом Комиссией установлено, что сумма 7377,97 рублей за **период сентября 2009 года по январь 2011 года** была рассчитана исходя из тарифа на тепловую энергию, установленного на **2010** год. Таким образом, при расчете суммы возврата ОАО «ТГК-14» должно было также исходить из тарифа на тепловую энергию на 2010 год. Следовательно, сумма задолженности <...> должна быть меньше на 318,98 рублей.

В письменных пояснениях от 16.09.2011 № 07-00866 ОАО «ТГК-14» считает правильным определение разницы платы в размере 4539,25 рублей ($7377,97 - 668,72 - 2170$), учитывая закрытую схему теплоснабжения в жилом доме № 81 по ул. Смолина и разъяснения РСТ РБ «О расчетах за горячую воду в г. Улан-Удэ», где 7377,97 рублей – сумма доначисления размера оплаты за тепловую энергию, рассчитанного в январе 2011 года бывшими работниками филиала ОАО «ТГК-14» - «Теплоэнергосбыт Бурятии», 668,72 – это перерасчет на основании приказа № 39п

от 14.07.2011, 2170 – перерасчет на основании приказа № 41п от 22.07.2011.

Перерасчет на сумму 668,72 рубля осуществлялся по следующей формуле: $(28,4/4015,15 \cdot 75,7)$, где 28,4 Гкал количество тепловой энергии использованной для подогрева 568 тонн сетевой воды определенной по прибору учета за 2010 год. 568 тонн * 0,05 – это расход тепловой энергии на нагрев 1 куб.м. (4217,15-202), где 4217,15 кв.м. – общая площадь жилого дома за минусом площадей квартир 202 кв.м. – площадь квартир, учет по которым производится по индивидуальным приборам учета. При определении суммы перерасчёта применялся тариф на тепловую энергию 2010 года (1213,25рублей*0,551 Гкал.)

ОАО «ТГК-14» в данном расчете применяет норматив «0,05» - как расход тепловой энергии на 1 куб.м.

Решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 05.12.2003 № 466-51 «Об установлении нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг для населения города Улан-Удэ» был установлен норматив расхода тепловой энергии для подогрева воды для жилых помещений с горячим водоснабжением, который составлял 0,05 Гкал на 1 куб.м. Однако Решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от **10.04.2008** № 829-84 указанный норматив отменен.

Представители ОАО «ТГК-14» пояснили, что нормативно-правовым обоснованием применения норматива расхода тепловой энергии для подогрева воды для жилых помещений с закрытой схемой теплоснабжения в размере 0,05 Гкал/1 куб.м. явились: Протокол совещания с участием представителей РСТ РБ о расчётах за горячую воду в городе Улан-Удэ по закрытой системе теплоснабжения через индивидуальные тепловые пункты; заключение Комитета экономического развития Администрации г. Улан-Удэ по результатам проверки экономического обоснования тарифов ОАО «ТГК-14» на горячую воду по г. Улан-Удэ на период с 24.01.2010 по 23.01.2011 года; Заключение Управления регулирования тарифов Администрации г. Улан-Удэ по результатам проверки экономического обоснования тарифов ОАО «ТГК-14» на горячую воду по г. Улан-Удэ на период с 13.01.2009 по 12.01.2010 года.

В обосновании применения в расчетах количества сетевой воды в объеме 568 тонн ОАО «ТГК-14» представлен акт от 11.02.2011 года, из которого следует, что согласно ведомости суточных параметров теплотребления общее потребление сетевой воды за 2010 год по жилому дому 81 (1очередь) ул. Смолина составило 568 тонн, подписанный управляющей организацией - ИП <...>, руководителем группы по работе с приборами учета инспекции по работе с юридическими лицами ОАО «ТГК-14» <К...>

Дополнительно 31.01.2012 ответчиком представлены ведомости суточных параметров теплотребления за август, сентябрь, октябрь 2010 года, свидетельствующие о том, что система теплоснабжения жилого дома (1очередь) по ул. Смолина, 81 в указанные месяцы осуществлялась по **открытой схеме**, в этой связи расход сетевой воды по открытому водоразбору составляет 568 тонн. Представители ответчика пояснили, что данный архив был снят и распечатан с общедомового прибора учета представителем монтажной организации «Часис» ИП <...>.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев представленные доказательства

использования сетевой воды в количестве 568 тонн, пришла к выводу, что ведомости суточных параметров теплотребления представлены без подписи абонента и поставщика, отсутствует печать монтажной организации «Часис».

Представитель ТСЖ «Коммунальщик» <...> пояснила, что данные теплотребления представителями ОАО «ТГК-14» были сняты с общедомового прибора учета в единоличном порядке, в отсутствие представителей ТСЖ «Коммунальщик» и абонентов, по ее мнению данные доказательства можно подвергнуть сомнению. <...> пояснила, что ТСЖ «Коммунальщик» не было уведомлено и не присутствовало при снятии данных с общедомового прибора учета, также <...> заявила, что если и предположить, что представленные ведомости действительны, то как раз у представителей ОАО «ТГК-14» была возможность сорвать пломбы с общедомового прибора учета.

При этом, в материалах дела имеется Акт обследования точки учета потребления от 17.08.2010. Данный Акт составлен инспектором ОАО «ТГК-14» <...>, которым установлено, что тепловой узел жилого дома 81 по ул. Смолина является закрытым с теплообменниками.

В расчетах ОАО «ТГК-14» указан размер общей площади жилого дома 4217,15 кв.м. за минусом площадей квартир – 202 кв.м., учет по которым производится по индивидуальным приборам учета. То есть, за минусом площадей тех квартир, собственники которых передавали показания приборов учета.

При этом как пояснила <...>, ОАО «ТГК-14» лично у нее не принимало показания индивидуального прибора учета.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «ТГК-14» пояснил, что на сегодня в г. Улан-Удэ около 100 домов с закрытой системой теплоснабжения. РСТ РБ установлен тариф на горячее водоснабжение при приготовлении горячей воды с использованием центрального теплового пункта. Что касается расчёта стоимости горячего водоснабжения в домах с индивидуальными тепловыми пунктами, ОАО «ТГК-14» был направлен запрос в РСТ РБ с просьбой дать разъяснение по расчету стоимости горячей воды в домах, где приготовление горячей воды осуществляется с использованием индивидуальных тепловых пунктов. Было решено в протокольном порядке установить порядок начисления стоимости за горячее водоснабжение.

Из протокола совещания с участием представителей РСТ РБ о расчётах за горячую воду в городе Улан-Удэ по закрытой системе теплоснабжения через индивидуальные тепловые пункты видно, что заслушивался вопрос о порядке расчёта стоимости услуги горячего водоснабжения по закрытой системе теплоснабжения при использовании индивидуальных тепловых пунктов. По результатам совещания принято решение о применении норматива расхода тепловой энергии для подогрева воды для жилых помещений с закрытой схемой теплоснабжения в размере 0,051 1973 Гкал/1 куб.м. Пунктом 4 указанного Протокола установлено, что при расчете стоимости услуги горячего водоснабжения по закрытой системе теплоснабжения через индивидуальные тепловые пункты необходимо применять норматив 0,051 1973 Гкал/1 куб.м. потребителям ОАО «ТГК-14» с 1 сентября 2011 года.

В ходе рассмотрения дела представители ОАО «ТГК-14» пояснили, что ОАО «ТГК-14» не имеет заключенного договора с управляющей организацией, управляющей

многоквартирным домом № 81 на ул. Смолина на поставку тепловой энергии. В случае если такой договор был бы заключен, то управляющая организация как исполнитель коммунальных услуг рассчитывалась бы с ОАО «ТГК-14» по общедомовому прибору учёта, а дальше управляющая организация рассчитывала бы, кто из жильцов сколько должен оплатить за горячее водоснабжение. Поскольку исполнителем коммунальных услуг не заключен договор с ОАО «ТГК-14» на поставку энергоресурсов, ОАО «ТГК-14» самостоятельно предъявляет собственникам жилых помещений счета для оплаты за тепло и горячую воду. На каждого собственника открыт лицевой счёт в ОАО «ТГК-14». В том случае, когда производство горячей воды осуществляется с использованием индивидуального теплового пункта, ресурсоснабжающая организация не несет ответственность за режим и качество подачи горячей воды. Ресурсоснабжающая организация несет ответственность за режим и качество подачи горячей воды только в том случае, когда производство горячей воды осуществляется с использованием центрального теплового пункта.

Из пояснений <...> и <...> следует, что управляющей организацией многоквартирного дома 81 по ул. Смолина г.Улан-Удэ в период с 2009 по 2010 годы являлся индивидуальный предприниматель <...>. На общем собрании собственников помещений многоквартирного дома по адресу: г.Улан-Удэ, ул. Смолина, д.81, проведенном 02 декабря 2010 года в форме заочного голосования, принято решение о расторжении договора управления многоквартирным домом с ИП <...>, выборе в качестве формы управления многоквартирным домом товарищества собственников жилья, и о создании ТСЖ «Коммунальщик».

12.07.2011 года <...> заключен договор управления на содержание, ремонт общего имущества в многоквартирном доме № 81 по ул. Смолина в г. Улан-Удэ и обеспечение коммунальными услугами с ТСЖ «Коммунальщик». В настоящее время договор на покупку коммунального ресурса в виде тепловой энергии между ТСЖ «Коммунальщик» и ОАО «ТГК-14» не заключен, но планируется. Таким образом, после заключения указанного договора в качестве исполнителя коммунальных услуг будет выступать ТСЖ «Коммунальщик». Из содержания [пункта 30](#) Правил № 307 следует, что он применяется для расчета платы с потребителей исполнителем коммунальных услуг, самостоятельно приготовившим коммунальный ресурс и предоставившим коммунальную услугу.

Как пояснила <...> и подтвердили представители ОАО «ТГК-14» собственниками многоквартирного дома открыты индивидуальные лицевые счета в ОАО «ТГК-14» для оплаты услуг.

ООО «Байкальские коммунальные системы» в письме от 10.01.2012 № 13 на запрос Бурятского УФАС России от 22.12.2011 № 02-20/4812 сообщило, что по адресу ул. Смолина № 81 начисление за услуги водопотребление и водоотведение по общедомовому прибору учета холодной воды не производится, так как прибор учета холодной воды на коммерческий учет ООО «Байкальские коммунальные системы» не принимался и с 01.01.2009 собственникам жилых помещений открыты индивидуальные лицевые счета.

В письменной информации от 20.09.2011 № 07-00870 ОАО «ТГК-14» сообщает, что «в силу особенностей системы теплоснабжения жилого дома по ул. Смолина, 81, (подогрев холодной воды на индивидуальном тепловом пункте жилого дома для целей ГВС), в общем количестве тепловой энергии, отпущенной потребителям

жилого дома № 81, отдельно выделяет количество тепловой энергии, израсходованное на подогрев холодной воды, рассчитывая его на основании тарифа на тепловую энергию. Справедливость и правомерность таких начислений подтверждается официальными разъяснениями РСТ РБ «О расчётах за горячую воду в г.Улан-Удэ», опубликованными на официальном сайте РСТ РБ 26.08.2011 г.».

В газете «Бурятия» от 01.09.2011 № 159 (5024) опубликованы разъяснения РСТ РБ «О расчётах за горячую воду в городе Улан-Удэ». В разделе 3 «О расчётах за горячую воду, производство которой осуществляется с использованием индивидуальных тепловых пунктов» указано, что «управляющая компания как исполнитель коммунальных услуг производит расчёт платы за услуги отопления, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, содержание и ремонт общедомового имущества для жильцов дома в соответствии с Положениями «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006», а после вступления в законную силу, в соответствии с положениями «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354». В связи с тем, что постановление № 354 не вступило в законную силу, применению подлежат Правила № 307. Далее, в этом же разделе указано, что «Расчёты за услугу горячего водоснабжения в данном случае производятся в зависимости от заключенных договоров: с управляющей организацией, либо с ОАО «ТГК-14» или ООО «Байкальские коммунальные системы».

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев дело в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции, исследовав доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к следующим выводам.

Заключения Комитета экономического развития Администрации г. Улан-Удэ от 15.12.2009, Управления регулирования тарифов Администрации г. Улан-Удэ по результатам проверки экономического обоснования тарифов ОАО «ТГК-14» на горячую воду по г. Улан-Удэ на период с 13.01.2009 по 12.01.2010 года содержат выводы, что представленные ОАО «ТГК-14» тарифы на горячую воду на 2009, 2010 годы являются обоснованными. То есть данные заключения не устанавливают норматив расхода тепловой энергии для подогрева воды для жилых помещений с закрытой схемой теплоснабжения в размере 0,05 Гкал/1 куб.м. и не являются нормативно-правовыми актами. Также, не является нормативно-правовым актом Протокол совещания с участием представителей РСТ РБ о расчётах за горячую воду в городе Улан-Удэ по закрытой системе теплоснабжения через индивидуальные тепловые пункты.

Пунктом 30 Правил № 307 предусмотрено, что расчет размера платы за горячее водоснабжение при приготовлении горячей воды с использованием общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме или имущества, принадлежащего собственнику жилого дома, производится исходя из тарифов (цен) на холодную воду, газ или тепловую энергию, а также объемов (количества) коммунальных ресурсов, использованных при приготовлении горячей воды.

В соответствии с Правилами № 307 исполнитель коммунальных услуг - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, **предоставляющие коммунальные услуги,**

производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы.

ОАО «ТГК-14» не является организацией производящей или приобретающей, поставляющей горячую воду и отвечающей за обслуживание внутридомовых инженерных систем дома 81 по ул. Смолина в целях горячего водоснабжения собственников жилых помещений.

В многоквартирный жилой дом № 81 поступает только холодная вода, количество которой не фиксируется общедомовыми приборами учёта. В дальнейшем холодная вода поступает в бойлер (теплообменник), где с помощью теплоносителя ОАО «ТГК-14» осуществляется её нагрев до нормативной температуры горячего водоснабжения и в данном виде вода поступает потребителям – в жилые помещения многоквартирного дома № 81.

Таким образом, ОАО «ТГК-14» не имеет правовых оснований для применения пункта 30 Правил № 307.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 307 состав предоставляемых потребителю коммунальных услуг определяется степенью благоустройства многоквартирного дома или жилого дома, под которой понимается наличие в многоквартирном доме или жилом доме внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю следующие коммунальные услуги, в том числе:

горячее водоснабжение - круглосуточное обеспечение потребителя горячей водой надлежащего качества, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение;

отопление - поддержание в жилом помещении, отапливаемом по присоединенной сети, температуры воздуха, указанной в [пункте 15](#) приложения № 1 к настоящим Правилам, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

В силу части 4 статьи 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

В соответствии с частью 2 статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 [статьи 154](#) ЖК РФ, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов, предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 307 размер платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение,

газоснабжение и отопление рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ресурсоснабжающие организации обязаны предоставлять потребителям коммунальные услуги, предусмотренные действующим законодательством и по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации либо органами местного самоуправления.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции.

Согласно [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта как нарушающих приведенный нормативный запрет, прежде необходимо доказать, что такое лицо занимает доминирующее положение на исследованном антимонопольным органом товарном рынке.

Согласно [части 5 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу [статьи 4](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к естественной монополии относятся услуги по передаче тепловой энергии. Лицо, занятое производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии, является субъектом естественной монополии.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ОАО «ТГК-14» занимает доминирующее положение на товарном рынке «передача,

производство, распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)» в географических границах города Улан-Удэ с долей более 65%. На основании Приказа Бурятского УФАС России от 28.09.2006 № 62-ПР ОАО «ТГК-14» включено в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение.

Действия ОАО «ТГК-14», выразившиеся в необоснованном требовании оплаты с <...> за коммунальную услугу «горячее водоснабжение», не оказанную ОАО «ТГК-14», приводят к ущемлению интересов <...> и являются злоупотреблением доминирующим положением.

Кроме того, ОАО «ТГК-14» исх. от 31.01.2012 направило <...> предупреждение о временном ограничении подачи горячего водоснабжения в связи с образовавшейся задолженностью за услуги «отопления и горячего водоснабжения» в сумме – 7890,33 рублей за период 1 месяц.

Поскольку приведенный в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции перечень не является исчерпывающим, антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Оценивая действия ОАО «ТГК-14», выразившиеся в необоснованном требовании оплаты с <...> за коммунальную услугу «горячее водоснабжение», не оказанную ОАО «ТГК-14», как злоупотребление доминирующим положением, Комиссией приняты во внимание следующие обстоятельства. В сентябре 2009 года ОАО «ТГК-14» явилось инициатором прекращения взимания платы за горячее водоснабжение жильцами дома № 81 по ул. Смолина в г.Улан-Удэ, ссылаясь на то, что теплоснабжение дома осуществляется по закрытой схеме. В январе 2011 года ОАО «ТГК-14» стало требовать с жильцов указанного дома, в частности с <...>, оплату за горячее водоснабжение за весь период - с сентября 2009 по декабрь 2010 и далее за 2011 год, мотивируя это тем, что им оказывается услуга по подогреву холодной воды для нужд горячего водоснабжения. В последующем ОАО «ТГК-14» указывало в платёжных уведомлениях вид услуги «расчёты за горячую воду». И в первом и во втором случае ОАО «ТГК-14» стоимость горячего водоснабжения рассчитывает с применением норматива 0,05 Г/кал за 1 куб.метр как количество тепловой энергии на подогрев холодной воды, показаний индивидуального прибора учёта <...> по горячей воде, и тарифа на тепловую энергию, утверждённого РСТ РБ, ссылаясь на пункт 30 Правил № 307.

Комиссией установлено, что ОАО «ТГК-14» собственникам жилого помещения в доме № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ поставляет только тепловую энергию. ОАО «ТГК-14» не является поставщиком горячей воды и поэтому не вправе требовать от них оплаты на счет ресурсоснабжающей организации за горячее водоснабжение.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39,

частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия открытого акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 14», выразившиеся в необоснованном требовании оплаты за горячее водоснабжение с собственника квартиры № 37 дома № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ <...> нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют.
3. Выдать открытому акционерному обществу «Территориальная генерирующая компания № 14» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, а именно не выставлять требования к оплате за услугу горячего водоснабжения <...>.
4. Направить настоящее решение Комиссии уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Улан-Удэ

Дело № 02-03/74-2012

06 марта 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 06 марта 2012 года по делу № 02-03/74-2012 о нарушении ОАО «ТГК-14» (672020, г. Чита, ул. Лазо, 1, ИНН 7534018889) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. 1. ОАО «ТГК-14» **в срок до 20 марта 2012 года** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в необоснованном требовании оплаты за горячее водоснабжение с собственника квартиры №<...> дома № 81 по ул. Смолина г. Улан-Удэ <...>, а именно не выставлять требования к оплате за услугу горячего водоснабжения <...>.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Бурятского УФАС России в письменном виде **не позднее 5 дней со дня его выполнения** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.