

<...>

Пионеров, 13/3,
г.Барнаул, 656002

<...>

<...>

дело №022/04/14.3-836/2022

ПРОТОКОЛ №31

об административном правонарушении

Дата составления: 10 ноября 2022г.

Место составления: Алтайский край, г.Барнаул, ул. Пролетарская, 65.

Протокол составлен начальником отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...> в связи с непосредственным обнаружением должностным лицом достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Индивидуальный предприниматель <...> о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении извещена надлежащим образом.

Данные о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

<...>

Права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст.ст. 25.1, 24.2 КоАП РФ:

1. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. Федеральным законом могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

2. Законный представитель (представитель) юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и

времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Мне разъяснено мое право пользоваться услугами переводчика. В его услугах я не нуждаюсь, русским языком владею хорошо.

5. При наличии смягчающих обстоятельств приложить подтверждающие документы.

Права и обязанности мне разъяснены и понятны.

Подпись представителя (по доверенности) юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу _____

Место, дата, время совершения правонарушения: Алтайский край, г.Барнаул, ул. Пионеров, 13/3, факт нарушения установлен Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, решение от 06.10.2022г. по делу №022/05/28-665/2022.

Событие (существо) правонарушения и его квалификация: <...> допущено нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе (ненадлежащая реклама), что выразилось в следующем.

В Алтайское краевое УФАС России поступила информация из Сибирского Главного Управления Банка России (вхд. №228223 от 16.08.2022) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

По адресу: г.Барнаул, ул. Пионеров, 13/3, на фасаде здания перед входом в помещение офиса ломбард «Центральный» размещена рекламная конструкция с информацией: «Центральный» Ломбард комиссионный магазин СКУПКА, ПРОДАЖА, ОБМЕН, ЗАЙМЫ, ОЦЕНКА 8-913-237-1756». Возле входа установлен щтендер с информацией следующего содержания: «Центральный» ЛОМБАРД комиссионный магазин СКУПКА, ПРОДАЖА, ОБМЕН, ЗАЙМЫ, ОЦЕНКА АНТИКВАРИАТ ВЕЩЕЙ И ПРЕДМЕТОВ ВРЕМЕН СССР УСЛУГИ ЮВЕЛИРА тел.: 8-913-237-1756».

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе», под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Рассматриваемая информация полностью соответствует определению понятия «реклама» и направлена на привлечение внимания к деятельности по предоставлению ломбардом займов.

Согласно ст.4 Федерального закона от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Так, наряду с кредитными организациями, осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению займов имеют право, в том числе, ломбарды, в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее – Федеральный закон «О ломбардах»).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей.

На осуществление деятельности ломбарда указывает информация в тексте рекламы «Центральный Ломбард» и «Залог».

В соответствии со ст.2.6 Федерального закона «О ломбардах», юридическое лицо приобретает статус ломбарда со дня внесения сведений о нем в государственный реестр ломбардов и утрачивает статус ломбарда со дня исключения сведений о нем из указанного реестра.

На запрос антимонопольного органа ООО «Новый рынок» представлена информация о том, что на территории рынка «Юбилейный» по адресу: г.Барнаул, ул. Пионеров, 13 осуществляет деятельность <...>

Предметом договора №У/П/746 о предоставлении земельного участка на сельскохозяйственном рынке «Юбилейный» от 01.02.2022г. является предоставление во временное владение и пользование части земельного участка для размещения павильона №ПУ-3. ИП <...> использует торговое место в целях реализации розничной торговли ювелирных и технических изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней; осуществления ломбардной деятельности; розничной торговли антиквариата; розничной торговли бывшими в употреблении товарами, ремонта сотовых телефонов.

Согласно выписке из ЕГРИП от 12.09.2022г., индивидуальный предприниматель<...> зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 16.07.2018г. с присвоением ОГРНИП <...> Основным видом деятельности является деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества (код ОКВЭД – 64.92.6). Дата постановки на учет в налоговом органе 12.01.2022г.

В Государственный реестр ломбардов индивидуальные предприниматели не включаются, так как в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества. Следовательно, по состоянию на 13.09.2022г. (раздел «действующие ломбарды», раздел «недействующие ломбарды»), который размещен в сети Интернет на официальном сайте Банка России (<https://cbr.ru/>), ломбард «Центральный» - хозяйствующий субъект<...> - отсутствует. В силу ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с

Федеральным законом от 21.12.2013 №353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Таким образом, рассматриваемая реклама размещается в отсутствие у лица, оказывающего рекламируемые услуги, статуса ломбарда. То есть <...> является лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, что указывает на нарушение ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п.4 ст.3 Федерального закона «О рекламе», ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Следовательно, рассматриваемая реклама: «Центральный» Ломбард комиссионный магазин СКУПКА, ПРОДАЖА, ОБМЕН, ЗАЙМЫ, ОЦЕНКА 8-913-237-1756», а также реклама «Центральный» ЛОМБАРД комиссионный магазин СКУПКА, ПРОДАЖА, ОБМЕН, ЗАЙМЫ, ОЦЕНКА АНТИКВАРИАТ ВЕЩЕЙ И ПРЕДМЕТОВ ВРЕМЕН СССР УСЛУГИ ЮВЕЛИРА тел.: 8-913-237-1756», является ненадлежащей, так как при ее размещении и распространении нарушено требование ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ст.38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.13 ст.28 настоящего Федерального закона, несет как рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, так и рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с представленной информацией, рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является <...>

На основании изложенного, установлено нарушение <...> ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе», выразившееся в размещении в г.Барнауле ненадлежащей наружной рекламы услуг ломбарда лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

04 октября 2022 года Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе принято решение о признании рекламы <...> ненадлежащей, поскольку при ее размещении нарушено требование ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч.4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе», нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.

Являясь рекламодателем, <...> выступает участником рынка рекламной деятельности. Следовательно, вступая в отношения в сфере рекламы, в силу специфического статуса, рекламодатель обязан соблюдать специальные требования к процессу размещения рекламы, в том числе наружной рекламы.

<...> объективно имела возможность по недопущению нарушения требований Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, установлено, что <...> не приняты должные меры по соблюдению требования ч.13 ст.28 Федерального закона «О рекламе», что привело к нарушению законодательства о рекламе, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 10 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, <...> совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>на составление и подписание протокола об административном правонарушении не явилась, направила ходатайство о составлении протокола без ее участия (вхд. №2211167 от 10.11.2022).

Протокол об административном правонарушении составлен на шести страницах в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Подпись должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении – начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы

Рассмотрение дела об административном правонарушении №022/04/14.3-836/2022 состоится 24 ноября 2022г. в 15 час. 00 мин. в помещении Алтайского краевого УФАС России по адресу: г. Барнаул, ул. Пролетарская, д.65 (6 этаж).

Копия протокола об административном правонарушении на шести страницах направлена в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления «___» ноября 2022г.