

РЕШЕНИЕ

17.10.2019

Дело № 073/06/64-16 050/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие
сторон

рассмотрев дело № 073/06/64-16 050/2019 по жалобе ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419008455 (наименование объекта закупки – «Одноразовое белье и одежда стерильная»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева», далее – заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 973 781,50 руб.; срок окончания подачи заявок – 17.10.2019 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6897 от 10.10.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419008455.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель жалобы считает, что в нарушение требований законодательства заказчиком не были размещены сведения о внесении изменений в аукционную документацию от 07.10.2019 г. на электронную торговую площадку, что препятствует участию в указанной закупке.

Вх. № 7014 от 16.10.2019 г. поступили дополнения к жалобе, согласно которым из-за отсутствия сведений на электронной площадке о продлении срока приема заявок закупка перешла на этап «Работа комиссии», что также препятствует подаче заявок в срок, установленный документацией после внесения изменений.

На заседание Комиссии 16.10.2019 г. представитель ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 14.10.2019 г. в 11:56).

Представители заказчика на заседании Комиссии 16.10.2019 г. не согласились с доводами жалобы, пояснили, что соответствующее решение о внесении изменений было направлено заказчиком в уполномоченный орган для публикации. Изменения в аукционную документацию были опубликованы в установленный законом срок, но в связи с проведением технических работ произошла задержка интеграции сведений единой информационной системы и электронной площадки.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 16.10.2019 г. не согласился с доводами жалобы, представил письменные возражения (исх. б/н от 16.10.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания заказчика. 07.10.2019 г. заказчиком было принято решение о внесении изменений в аукционную документацию. 08.10.2019 г. документация с учетом внесенных изменений, в том числе с продленным сроком подачи заявок до 17.10.2019 г., была опубликована в единой информационной системе. Вместе с тем, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе и на электронной площадке в указанный период времени имели место задержки в обмене сведениями между ЕИС и внешними системами, что вызвало задержку передачи сведений из ЕИС на электронную площадку, что подтверждается ответом оператора электронной площадки.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 17.10.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 02.10.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002419008455, наименование объекта закупки – «Одноразовое белье и одежда стерильная» (начальная (максимальная) цена контракта – 973 781,50 руб.).

04.10.2019 г., 08.10.2019 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

08.10.2019 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены изменения.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. **В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе.** При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, не менее чем семь дней.

07.10.2019 г. заказчиком и уполномоченным органом было принято решение о внесении изменений в аукционную документацию.

В соответствии с пунктом 2.10. Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области № 8/125-П от 14.04.2014 г., уполномоченный орган осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе, изменений в извещения об осуществлении закупок, изменений в документацию о закупках.

08.10.2019 г. решение о внесении изменений в документацию и соответствующая ему версия аукционной документации были опубликованы уполномоченным органом в единой информационной системе (08.10.2019 г. в 16:10).

Таким образом, изменение в аукционную документацию были опубликованы в установленный законом срок и в действиях уполномоченного органа и заказчика отсутствует нарушение положений Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, жалоба ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» является необоснованной.

Вместе с тем. В ходе рассмотрения жалобы ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» было установлено следующее.

Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система), включая требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, и порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами.

Согласно пункту «б» части 18 и пункту «б» части 20 Правил единая информационная система осуществляет информационное взаимодействие с электронными площадками, обеспечивающими проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Законом о контрактной систем путем предоставление из единой информационной системы на электронные площадки нормативной справочной информации, извещений об осуществлении закупок и документации о закупках в форме электронного документа, о заключенных контрактах и иной информации и документов в соответствии с положениями Закона о контрактной системе с целью их использования на электронных площадках;

Согласно сведениям единой информационной системы и ответу электронной площадки с 07.10.2019 г. в связи с увеличением потока обмена данными между ЕИС и внешними системами (электронными площадками) могут наблюдаться задержки в обмене сведениями между ЕИС и внешними системами.

Указанные обстоятельства повлекли несвоевременную интеграцию сведений из ЕИС на сайт оператора электронной площадки, а именно: сведения, размещенные в ЕИС 08.10.2019 г. в 16:10 были предоставлены оператору 10.10.2019 г. в 16:11 – за пределами первоначально установленного срока окончания подачи заявок, что повлекло за собой перевод закупки в статус «Работа комиссии» и невозможность подачи заявок заинтересованными лицами.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение обязать аукционную комиссию и заказчика устранить нарушение прав участников, путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки и внесения изменений в аукционную документацию в части продления срока приема заявок на участие в аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ПОВОЛЖЬЕ» необоснованной.

2. Обязать:

- аукционную комиссию отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 0168200002419008455,

- заказчика внести изменений в извещение и аукционную документацию № 0168200002419008455, продлить срок приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства,

на что выдать предписание.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.