

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 014/04/14.3-294/2022

город Якутск 31 марта 2022 года

Заместитель руководителя – начальник отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Камалова С.В., рассмотрев протокол об административном правонарушении №014/04/14.3-294/2022 от 21.03.2022, составленный заместителем начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Захаровой М.А. в отношении юридического лица – кредитного потребительского кооператива «Норд Финанс» (ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359), находящегося по адресу: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д.21, кв. 2 по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

21.03.2022 заместитель начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Захарова М.А. рассмотрев решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по делу № 014/05/28-2567/2021 от 24.02.2022 о нарушении КПК «Норд Финанс» части 14 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) в присутствии представителя (защитника) КПК «Норд Финанс» по доверенности от 25.01.2022 Шабановой О.Л. составлен протокол по делу № 014/04/14.3-294/2022 об административном правонарушении, предусмотренный частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. О дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении КПК «Норд Финанс» извещено уведомлением № 03/743 от 14.03.2022 по электронной почте info@nordf.ru, mail@nordf.ru 15.03.2021 и телеграммой, которая вручена начальнику Суханову 15.03.2022.

Копия протокола по делу № 014/04/14.3-294/2022 об административном правонарушении от 21.03.2022 представителем по доверенности КПК «Норд Финанс» получена лично 21.03.2022.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/14.3-294/2022 об административном правонарушении от 23.03.2022, рассмотрение настоящего дела назначено на 31 марта 2022 года в 10 часов 00 минут.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – КПК «Норд Финанс» о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещено определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/14.3-294/2022 об административном правонарушении от 23.03.2022 по адресу электронной почты info@nordf.ru, mail@nordf.ru, которая получена КПК «Норд Финанс» 23.03.2022.

31.03.2022 на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении явился представитель (защитник) КПК «Норд Финанс» по доверенности от 01.03.2022 Шабановой О.Л. Перед началом рассмотрения дела права и обязанности, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях представителю (защитнику) КПК «Норд Финанс» разъяснены.

При рассмотрении настоящего дела Шабанова О.Л. отводов не заявила, вину в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, путем нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе при распространении рекламы о привлечении денежных средств во вклады, путем использования рекламных листовок по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22 признала в полном объеме. Ходатайствовала о замене административного штрафа на предупреждение в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях ввиду того, что КПК «Норд Финанс» является микропредприятием.

Выслушав пояснения представителя (защитника) КПК «Норд Финанс», изучив протокол об административном правонарушении и имеющиеся в материалах дела документы, пришел к следующим выводам.

11.10.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило обращение Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации №Т7-44-16/25271, в котором указываются факты распространения по адресу: г. Якутска ул. Курашова, д.22, 1 этаж, рекламы финансовых услуг, оказываемых КПК «Норд Финанс» (ОГРН 1151447001738, ИНН 1435291452) с использованием рекламных листовок с информацией о привлечении денежных средств населения во вклады, с признаками нарушения части 14 статьи 28 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Заявитель указывает, что в офисе ООО МКК «Норд Финанс», расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, 22, 1 этаж, распространяются рекламные листовки следующего содержания: «NORD FINANCE шаг к мечте. Вклады в будущее. Управляй своим доходом просто: Шаг 1. Определись с суммой вклада* Шаг 2. Установи любой срок** Шаг 3. Выбери: ежемесячный доход или проценты с капитализацией в конце срока. Мы предоставляем свободу вклада. Больше не нужно путаться между суммами, сроками и процентными ставками, выбирая как вложить выгоднее. Пассивный доход. Начисление процентов и получение дохода каждый месяц – ставка 10,8%. Капиталист. Начисление процентов с капитализацией ежемесячно и получение дохода в конце срока по ставке 10,13%. Подарки вкладчикам!!! 30 000 руб. Сделай вклад на сумму не менее 30 000 руб. 3 месяца. На срок не менее 3 месяцев без досрочного погашения. Каждый 15-й. Получателем подарка становится каждый 15-ый участник. 20 подарков. И участвуй в раздаче 20 подарков номиналом 10 000 руб. Сделай вклад очень просто. 1 шаг. Оставь заявку на сайте или позвони по телефон «горячей линии». 2 шаг. Наш представитель ответит на все ваши вопросы, договорится о встрече для заключения договора. 3 шаг. Внеси деньги любым удобным способом. 4 шаг. Получи выплату.* от 10 000 руб.** до 3 лет*** в составе группы компании Норд Финанс. 8-800-222-90-55. vklad.nordf.ru @nordfinance info@nordf.ru КПК Норд Финанс, ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359. Состоит в реестре членов СРО «Кооперативные финансы» №637 от

18.12.2019.Состоит в Государственном реестре кредитных потребительских Кооперативов ЦБ РФ».

18.12.2021 определением Якутского УФАС России от 17.08.2021 возбуждено производство по делу № 014/05/28-2567/2021 по признакам нарушения части 14 статьи 28 Закона о рекламе, запрошены необходимые для рассмотрения дела документы, материалы, пояснения.

В ходе рассмотрения дела представитель КПК «Норд Финанс» по доверенности Шабанова О.Л. пояснила, что рекламные листовки с информацией о привлечении денежных средств населения во вклады были распространены в офисе ООО МКК «Норд Финанс», расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22, 1 этаж. Представитель КПК «Норд Финанс» сообщила, что КПК «Норд Финанс» признает свою вину в неправомерном распространении рекламных листовок с информацией о привлечении денежных средств населения во вклады, более не распространяет данные рекламные листовки, однако, доказательств этому представить не может.

10.02.2022 решением по делу № 014/05/28-2567/2021 реклама КПК «Норд Финанс» о привлечении денежных средств населения во вклады, с использованием рекламных листовок, размещенных по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22, 1 этаж, признана ненадлежащей и нарушающей требования части 14 статьи 28 Закона о рекламе. КПК «Норд Финанс» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе и материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Так, в соответствии со статьей 3 Закона о рекламе рекламой признается информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижению на рынке. В статье 3 Федерального закона «О рекламе» под товаром как объектом рекламирования понимается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Исходя из содержания вышеуказанной рекламы, КПК «Норд Финанс» предоставляет услуги по привлечению денежных средств населения во вклады.

Реклама привлекает внимание потребителей к услугам продавца с информацией, используемых в рекламе адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, а именно к услугам по привлечению денежных средств населения во вклады, на формирование или поддержание интереса к нему способствует их реализации на рынке.

Как разъяснил Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 информационного письма от 25.12.1998 №37, информация, очевидно ассоциирующаяся у потребителя с определенным товаром, должна рассматриваться как реклама этого товара.

Совокупное восприятие информации содержащейся в рекламе дает основание полагать, что объектом рекламирования, в данном случае, выступают услуги по привлечению денежных средств населения во вклады, осуществляемые КПК «Норд Финанс» ОГРН 1191447013570.

Таким образом, рассматриваемая информация в листовке, распространенная по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22, этаж 1, об услугах, предоставляемых КПК «Норд Финанс» ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359, отвечает всем признакам рекламы: содержит объект рекламирования, обращает внимание к деятельности КПК «Норд Финанс»: а именно к услугам по привлечению денежных средств во вклады, адресована неопределенному кругу лиц, способствует продвижению данных услуг на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 №190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее – Федеральный закон №190-ФЗ) кредитный потребительский кооператив – основанное на членстве добровольное объединение физических и(или) юридических лиц по территориальному, профессиональному и(или) социальному принципам, за исключением случая, установленного частью 3 статьи 33 Федерального закона №190-ФЗ, в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного потребительского кооператива (пайщиков).

В силу пункта 2 части 1 статьи 4 Федерального закона №190-ФЗ кредитный потребительский кооператив привлекает денежные средства своих членов – физических лиц на основании договоров передачи личных сбережений.

В соответствии с частью 1 статьи 835 Гражданского кодекса РФ право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

Согласно статье 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации, а также реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В силу части 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме ФАС России от 13.08.2010 №АК/26483 «Об усилении контроля за рекламой финансовых услуг» в рекламе финансовых услуг существенной является не только информация, привлекательная для потребителя, но и информация, способная обмануть ожидания, сформированные у потребителей такой рекламой.

Согласно правовой позиции, выраженной Высшим арбитражным судом РФ в

постановлении Пленума от 08.10.2012 № 58 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Закона о рекламе», рекламодаделец вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара. Однако при этом он должен соблюдать обязательные требования, предъявляемые Законом о рекламе к рекламе, в частности о включении в рекламу предупреждающих надписей, обязательных сведений или условий оказания услуг.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о рекламе, ненадлежащая реклама - реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Материалами дела установлено, что КПК «Норд Финанс» не имея соответствующей лицензии (разрешения) осуществляло распространение рекламы о привлечении денежных средств во вклады.

Таким образом, реклама услуг по привлечению денежных средств населения во вклады, осуществляемая КПК «Норд Финанс», распространяемая с использованием рекламных листовок, размещенных по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22, является ненадлежащей, поскольку нарушает требования части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Согласно части 4 статьи 38 Закона о рекламе, нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе рекламодаделец – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Материалами дела установлено, что рекламоделателем ненадлежащей рекламы по привлечению денежных средств населения во вклады выступает КПК «Норд Финанс», юридический адрес: г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д. 21, кв. 2, ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359. Данные обстоятельства подтверждаются материалами дела, устными пояснениями представителя кооператива. Доказательств, подтверждающих обратное, КПК «Норд Финанс» не представлено, материалами дела не установлено.

В силу части 6 статьи 38 Закона о рекламе рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 28 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона,

действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (формы вины в виде умысла и неосторожности), применительно к юридическим лицам установлению не подлежат (данная позиция согласуется с решением Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 (пункт 16.1)).

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что у КПК «Норд Финанс» имелась фактическая возможность для соблюдения требований части 1 статьи 18 Закона о рекламе. Однако КПК «Норд Финанс» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению указанных требований. С учетом указанных обстоятельств, вина КПК «Норд Финанс» в результате совершения им административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при рассмотрении настоящего дела находит свое подтверждение.

Материалами дела № 014/04/14.3-294/2022 об административном правонарушении установлено, что в августе 2021 года КПК «Норд Финанс» в нарушение требований части 14 статьи 28 Закона о рекламе осуществляло распространение рекламы о привлечении денежных средств во вклады, путем использования рекламных листовок по адресу: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22 не имея на то соответствующей лицензии (разрешения), тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения: г. Якутск, ул. Курашова, д. 22.

Время совершения административного правонарушения – август 2021 года.

Объектом правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, являются общественные отношения в области рекламы.

Объективную сторону состава административного правонарушения образует распространение рекламы с нарушением требований законодательства о

рекламе, а именно требований части 1 статьи 18 Закона о рекламе.

Правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям пренебрежительным отношением лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям, предусмотренным Законом о рекламе, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы.

В силу части 1 статьи 3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Размер санкции части 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях составляет на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела 2 настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Согласно частям 1, 2 статьи 3.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу части 3 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу,

осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в соответствии с реестром субъектов малого и среднего предпринимательства КПК «Норд Финанс» (ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359, г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д. 21, кв. 2) является микропредприятием. Ранее КПК «Норд Финанс», к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе не привлекалось.

Совершенное КПК «Норд Финанс» правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет имущественный ущерб.

Таким образом, с учетом обстоятельств дела, характера правонарушения и признания виновных действий, наказание в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, может быть применено в отношении КПК «Норд Финанс», поскольку в действиях КПК «Норд Финанс» не установлены факты причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

При таких обстоятельствах с учетом признания виновных действий, а также отсутствия предусмотренных в части 1 и 2 статьи 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях обстоятельств отягчающих виновное действие, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за впервые совершенное административное правонарушение, рекламодателю и рекламораспространителю КПК «Норд Финанс», как субъекту малого предпринимательства, может быть назначено административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь частями 1, 2, 3 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, статьей 4.1, частью 1 статьи 14.3, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

п о с т а н о в и л:

Признать юридическое лицо – КПК «Норд Финанс» (677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д.21, кв. 2, ОГРН 1191447013570, ИНН 1435346359) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (статьи 30.1, 30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Постановление вступило в законную силу «____» _____ 2022 г.

Заместитель руководителя – начальник

отдела естественных монополий

Якутского УФАС России С.В. Камалова