

Исх. №ИП-06/5567 от 16.04.2019 г.

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства - <...> – (должностное лицо)

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной службы по Республике Татарстан поступило обращение гражданина (вх. № 18564/ж от 23.11.2018) по вопросу правомерности отказа проведения аукциона по предоставлению земельных участков, расположенных по адресам:

- <...> –

По итогам рассмотрения обращения, а также изучения представленных документов, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан установлены следующие обстоятельства.

27.09.2018 - <...> – обратился в Палату имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан с заявлением о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка площадью 991 кв. м по адресу пгт. Рыбная Слобода, ул. Новая, д.2Б и участка площадью 951 кв. м. по адресу - <...> –

для ведения личного подсобного хозяйства.

Согласно ответу Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан 25.10.2018, заявление было отклонено согласно п.1 ст.33 Земельного кодекса Республики Татарстан «Предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства», земельные участки, находящиеся в собственности Республики Татарстан или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с федеральным законодательством предоставляется гражданам, которые зарегистрированы по месту постоянного проживания в сельских поселениях.

Распоряжением №917 от 8 ноября 2018 года о предварительном согласовании предоставления земельного участка было установлено, что земельный участок площадью 991 кв. м по адресу пгт- <...> – был предварительно согласован - <...> –

- <...> – Также Распоряжением №918 от 8 ноября 2018 года установлено, что земельный участок площадью 951 кв. м. по адресу - <...> –

предварительно согласован - <...> – - <...> – Согласно письменным пояснениям Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, гр. - <...> – было отказано в проведении аукциона, ввиду того, что он зарегистрирован в ином сельском поселении, тогда как первоначальные заявители зарегистрированы в Рыбно-Слободском городском поселении Рыбно- Слободского муниципального района РТ.

На запрос (исх. ИП-06/19811 от 11.12.2018) о предоставлении информации, Палата имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального

района Республики Татарстан направила ответное письмо, с копиями публикаций в печатных изданиях, интернет-ресурсах о предоставлении земельных участков, согласно ст.39.18. ЗК РФ (публикация на сайте муниципального образования отсутствует).

В извещениях, опубликованных в газете «Сельские горизонты» №62(8798) и №63(8799), отсутствуют кадастровые номера вышеуказанных земельных участков, что противоречит ст.39.18. ЗК РФ.

Таким образом, в действиях (бездействиях) Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан содержатся признаки нарушения ст. 39.18 ЗК РФ, в части нарушения публикации извещения.

Ст. 33 Земельного кодекса Республики Татарстан не содержит прямого запрета на участие в аукционе гражданам, зарегистрированным в иных сельских поселениях. Таким образом, отказ Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района, о том что гр. - <...> – не может являться претендентом на право заключения договора аренды земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, считаются незаконным.

В соответствии со статьей 1 ЗК РФ, среди основных принципов, на которых основывается земельное законодательство, являются:

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно статье 39.6 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, передаются в аренду, в том числе для целей строительства, а равно для целей, не связанных со строительством, на торгах, проводимых в форме аукциона.

Статья 39.18 ЗК РФ устанавливает, в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления

крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан приходит к выводу, что отказ Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, о том что гр. - <...> – не может являться претендентом на право заключения договора аренды земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, считаются незаконным.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отказа на участие в аукционах по предоставлению земельного участка площадью 991 кв.м - <...> – и земельного участка и участка площадью 951 кв.м. - <...> – , что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» было выдано предупреждение № П06-1/2019 (исх. № ИП-06/161 от 10.01.2019 г.) о необходимости принятия мер, направленных на прекращение нарушения

Вместе с тем, по состоянию на 22.03.2019 г. и на сегодняшний день документов, подтверждающих выполнение предупреждения о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства, выданного Палате имущественных и земельных отношений Рыбно- Слободского муниципального района Республики Татарстан, в Татарстанское УФАС России не поступало. Предупреждение, выданное Палате имущественных и земельных отношений Рыбно-

Слободского муниципального района Республики Татарстан, осталось без исполнения.

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России №01/149-к от 29.03.2019 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отказа на участие в аукционах по предоставлению земельного участка площадью 991 кв. м. и земельного участка площадью 951 кв. м., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело 016/01/15-283/2019 к рассмотрению на 14 мая 2019 года в 9 часов 00 минут по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела 016/01/15-283/2019 в качестве ответчика:

- Палату имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан;

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела 016/01/15-283/2019 в качестве заинтересованного лица - <...> –

4. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Палате имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан представить в срок до 25 апреля 2019 г. следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) информацию о земельных участках по адресам: 1) Пгт.Рыбная Слобода, ул. Новая, 2Б; 2) Пгт. Рыбная Слобода, А.Сергеева, д.17, в том числе информацию о разрешенном использовании данных земельных участках;

2) копии выписок из ЕГРН на земельные участки, информация о которых истребуется в п.1 настоящего запроса;

3) копии выписок из ЕГРН на недвижимые объекты, находящиеся на участках, информация о которых истребуется п.1 настоящего запроса;

4) всю входящую и исходящую корреспонденцию по факту предоставления земельных участков, информация о которых истребуется в п.1 настоящего запроса;

5) всю документацию (заявления, постановления, договоры и т.д.) при предоставлении земельных участков;

6) копии публикаций в печатных изданиях, интернет-ресурсах о предоставлении земельных участков, информация о которых истребуется в п.1 настоящего запроса;

7) копию пакета документов, представленных - <...> – для предоставления земельных участков в аренду, информация о которых истребуется в п.1 настоящего запроса;

8) копии актов осмотра земельных участков с приложением фотографий;

9) информацию о фактической застройке земельных участков, о фактическом использовании земельных участков;

10) иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения настоящего дела. При формировании ответа на определение о назначении дела 016/01/15-283/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела 016/01/15-283/2019 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Дополнительно сообщаю, что за непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган, физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

(должностное лицо)