

25 ноября 2013 года

г. Ижевск

Постоянно действующая Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № СЮ04-03/2013-30Р, возбужденного в отношении ИП <...> , <...> по факту распространения на рекламной конструкции, расположенной на фасаде здания по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, рекламы магазина «La Scala» с признаками нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»,

в присутствии представителя Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации г. Ижевска <...> по доверенности № 22 от 14.05.2013г.,

в отсутствии:

заявителя – <...> (отсутствует почтовое уведомление о вручении определения о возобновлении производства по делу),

лиц, в отношении которых возбуждено производство по делу: ИП <...>, уведомленной надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление № 42600967228583 от 05.11.2013г.), <...>, уведомленной надлежащим образом о времени и месте заседания Комиссии (почтовое уведомление № 42600967228590 от 05.11.2013г.),

УСТАНОВИЛА:

22 января 2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) посредством электронной почты поступило заявление гражданки (вх. № 416э) о распространении на рекламной конструкции на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, ненадлежащей рекламы магазина «La Scala», которая, по мнению заявительницы, является непристойной.

Так заявительница указала, что реклама, в которой девушка в нижнем белье целуется с мужчиной старше себя, одетого в «начальника» разрушает общественную нравственность, наносит огромный вред воспитанию молодежи, поскольку данная реклама доступна к просмотру, в том числе, и детьми.

Учитывая вышеизложенное, с целью рассмотрения заявления гражданки, в адрес Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска был направлен запрос исх. № СЮ01-17-04/506 от 30.01.2013г. о представлении информации о лице, которому было выдано разрешение на установку указанной рекламной конструкции.

На запрос Удмуртского УФАС России Управление по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации города Ижевска сообщило, что разрешение на установку рекламной конструкции на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, Управлением не выдавалось. Рекламная конструкция установлена самовольно, без разрешения. Собственник рекламной конструкции не известен. Предписание о демонтаже незаконно установленной конструкции не выдавалось.

По факту распространения данной рекламы Удмуртским УФАС России определением от 18.03.2013г. было возбуждено дело № СЮ04-03/2013-30Р в отношении ИП <...> (426000, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 196), осуществляющей деятельность магазина «La Scala», по признакам нарушения части 6 статьи 5 ФЗ «О рекламе», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – <...>, обратившейся в Удмуртское УФАС России с заявлением, в качестве заинтересованного лица - Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации г. Ижевска.

Во исполнение определения о возбуждении дела № СЮ04-03/2013-30Р по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 18.03.2013г., ИП <...> представила письменные пояснения, согласно которым ИП <...> не имеет отношения к рекламе магазина «La Scala», размещенной на рекламной конструкции на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, и не имеет возможности представить в Удмуртское УФАС России запрошенные документы.

ИП <...> также пояснила, что в определении о возбуждении дела не определен ее статус, в качестве кого ее привлекают к участию в деле: рекламоделателя, рекламопроизводителя или рекламораспространителя.

По мнению ИП <...> со стороны Удмуртского УФАС России совершается попытка незаконного привлечения ее к ответственности, поскольку складывается впечатление, что кто-то из сотрудников УФАС оказывает содействие магазину Пикассо и под диктовку этого сотрудника составлен текст заявления. Данный вывод основан на следующих предпосылках: только владелец магазина «Пикассо» мог оценить рекламу около его магазина непристойной, побуждающей у него низменные чувства; вопрос о соответствии данной рекламы требованиям

законодательства РФ о рекламе был вынесен на повестку дня заседания Экспертного совета по применению законодательства РФ о рекламе при Удмуртском УФАС России 23 января 2013 года, а заявление поступает 22 января 2013 года и сразу же включается в повестку дня.

ИП <...> отмечает, что не исключено также, что заявление не существует, а совершается незаконная попытка привлечения ее к ответственности под предлогом поступления в Управление заявления о распространении ненадлежащей рекламы. Уверенность в данном факте утвердится в случае, если заявительница не явится на рассмотрение дела, хотя такая явка является обязательной в соответствии с определением о возбуждении дела.

В связи с изложенным, ИП <...> просит провести служебную проверку в отношении сотрудников Управления, принявших участие в попытке незаконного привлечения ее к ответственности за нарушения законодательства РФ о рекламе.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 18 апреля 2013 года гражданка <...>, обратившаяся в Удмуртское УФАС России с заявлением, поддержала доводы, изложенные в заявлении, и пояснила, что не имеет никакого отношения к деятельности магазина «Пикассо». При прогулке в месте размещения рекламы магазина «La Scala» ей неприятно видеть данную рекламу, поскольку она является аморальной и вызывает неприятные чувства. Гражданка <...> также отметила, что она не против, чтобы реклама магазина «La Scala» другого, более достойного содержания, распространялась на рекламной конструкции по указанному адресу.

Представитель Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации г. Ижевска, явившийся на заседании Комиссии 18 апреля 2013 года, также выразил мнение, что данная реклама является непристойной, и пояснил, что Управление не обладает сведениями о лице, самовольно установившем данную конструкцию, в связи с чем, выдача предписания о ее демонтаже в настоящее время не представляется возможным.

Представитель ИП <...> на заседании Комиссии 18 апреля 2013 года поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях ИП <...> в полном объеме, пояснил, что реклама магазина «La Scala», размещенная на рекламной конструкции на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, не нарушает прав ИП <...>, осуществляющей деятельность указанного магазина, поскольку на конструкции размещено изображение известной картины. Представитель ИП <...> заявил ходатайство о приобщении изображения данной картины вместе с аналогичными изображениями, которые были получены им от сотрудников магазина «La Scala», и которые используются в аналогичных магазинах по всему миру.

Комиссией данное ходатайство было удовлетворено, изображения приобщены к материалам дела № СЮ04-03/2013-30Р.

Определением от 18.04.2013г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-30Р было приостановлено, в связи с необходимостью установления местонахождения лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Удмуртским УФАС России в адрес собственников помещений по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, были направлены запросы о представлении документов и сведений, необходимых для рассмотрения дела по существу.

ООО «Экспоцентр», ООО «Сигма», ОАО «Уральский трастовый банк» представили в Удмуртское УФАС России пояснения, согласно которым не располагают информацией о фактах размещения рекламы магазина «La Scala» на рекламной конструкции, расположенной на фасаде здания по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, с 4 по 8 этаж.

ОАО «НИТИ «Прогресс» представило копию соглашения № 1-Д, Пр от 21.08.2006г., заключенного между <...>, НОУ «Юридический колледж», ИП <...>, ОАО «НИТИ «Прогресс», ООО «Тауэр», <...>, <...>, <...>., согласно которому ООО «Тауэр» выделяют в собственность нежилые помещения на этажах 4 - 8 в здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268.

В ответ на запрос Удмуртского УФАС России ООО «Тауэр» представило копию договора от 01.01.2012г. о предоставлении права размещения рекламных щитов на стене здания, заключенного с ИП <...>, копию уведомления о расторжении договора с 01.11.2012г., копию акта сверки взаимных расчетов, подписанный со стороны ООО «Тауэр», а также письменные пояснения, согласно которым ИП <...> было предоставлено право с предварительного согласования содержания рекламных щитов размещать их в период с 01.01.2012г. по 01.11.2012г. Реклама магазина «La Scala», являющаяся предметом рассмотрения дела № СЮ04-03/2013-30Р, ООО «Тауэр» не согласовывалась.

На основании представленной ООО «Тауэр» информации в адрес ИП <...> был направлен запрос исх. № СЮ01-17-04/4876 от 01.08.2013г. о предоставлении информации, необходимой для рассмотрения дела № СЮ04-03/2013-30Р.

14.08.2013г. в Удмуртское УФАС России от <...> поступило письмо, согласно которому деятельность в качестве индивидуального предпринимателя прекращена 20 января 2009 года, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

18.09.2013г. ООО «Тауэр» дополнительно представило копии актов № 00000063 от 29.02.2012г., № 00000099 от 31.03.2012г., № 00000181 от 31.05.2012г., № 00000219 от 30.06.2012г., № 00000258 от 31.07.2013г., № 00000292 от 31.08.2012г., № 00000331 от 30.09.2012г., копии платежных поручений № 78394 от 10.01.2012г., № 498427 от 18.07.2012г., № 498359 от 18.07.2012г., № 306372 от 04.04.2012г., № 306319 от 04.04.2012г., а также письменные пояснения, согласно которым ООО «Тауэр» 01.10.2012г. в адрес <...> было направлено письменное уведомление о прекращении договора о предоставлении рекламных щитов на стене здания с просьбой демонтировать рекламный щит. Данная просьба со стороны <...> была проигнорирована. Рекламная конструкция была демонтирована собственными силами ООО «Тауэр» в начале мая 2013 года.

Определением от 25.09.2013г. рассмотрение дела № СЮ04-03/2013-30Р было возобновлено и назначено на 22 октября 2013 года в 15 часов 00 минут. К участию в деле, в качестве лица, в действиях которого имеются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, была привлечена <...> (<...>).

На заседание Комиссии 22 октября 2013 года явился представитель Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации г. Ижевска <...> по доверенности № 13 от 09.04.2013г.

Лица, в отношении которых, возбуждено производство по делу –<...>,<...>, заявитель<...> на заседание Комиссии 22 октября 2013 года не явились.

Определением от 22.10.2013г. рассмотрение дела было отложено на 25 ноября 2013 года, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений.

На заседание Комиссии 25 ноября 2013 года явился представитель Управления по наружной рекламе, информации и оформлению города Администрации г. Ижевска <...> по доверенности № 22 от 14.05.2013г.,

Лица, в отношении которых, возбуждено производство по делу –<...>,<...>, заявитель<...>, на заседание Комиссии 25 ноября 2013 года не явились.

Комиссия, рассмотрев документы и сведения, представленные в материалы дела № СЮ04-03/2013-30Р, установила следующее.

На рекламной конструкции, установленной на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская,268, по состоянию на 22.01.2013г. распространялась реклама

следующего содержания: «Пора быть, а не казаться! La Scala ул. Пушкинская, 196», с изображением молодой девушки в нижнем белье, целующейся с пожилым мужчиной.

Вопрос о соответствии данной рекламы требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе был вынесен на повестку дня заседания Экспертного совета по применению законодательства Российской Федерации о рекламе при Удмуртском УФАС России 23 января 2013 года.

В соответствии с пунктом 7 протокола Экспертного совета по применению законодательства Российской Федерации о рекламе от 23.01.2013г, реклама магазина «La Scala», размещенная на рекламной конструкции, установленной на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, содержит признаки нарушения части 6 статьи 5 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» в части использования в рекламе непристойного образа.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений.

В рекламе магазина «La Scala», размещавшейся по состоянию на 22.01.2013г. на рекламной конструкции, установленной на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, содержится непристойный образ - изображение полуобнаженной девушки в нижнем белье, целующейся с пожилым мужчиной, что противоречит общественной нравственности, является аморальным.

Таким образом, при размещении данной рекламы нарушены требования части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе».

Исходя из письма ООО «Тауэр», реклама магазина «La Scala», установленная на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, была демонтирована в мае 2013 года.

В соответствии с п. 6) ст. 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец несёт ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5 настоящего Федерального закона.

В соответствии с абзацем е) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, производство по делу может быть прекращено в случае невозможности установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков, определенных [пунктом 27](#) настоящих Правил.

Сроки рассмотрения дела №СЮ04-03/2013-30Р истекают 25 ноября 2013 года.

По состоянию на 25 ноября 2013 года в Удмуртском УФАС России отсутствует информация о рекламодателе рекламы магазина «La Scala», размещавшейся на рекламной конструкции, установленной на здании по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268, в связи с чем, производство по делу подлежит прекращению.

Руководствуясь абзацем е) пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, пп. абз. 2 п. 3.56, 3.57 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённого Приказом ФАС России от 23.12.2012г. № 711/12, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Производство по делу № СЮ04-03/2013-30Р, возбужденному в отношении –<...>, <...>, заявитель<...>, –<...>, <...>, заявитель<...> прекратить, в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе, в течение сроков рассмотрения настоящего дела.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>