

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-447/21

07 июня 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов), от ООО «Элида-Н» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Элида-Н» (вх. №17621-ЭП/21 от 26.05.2021) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32110232130, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110232130 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД», включая аукционную документацию (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), версия 28 в редакции от 16.04.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лотам:	Лот №1 - 5 748 528,48 руб. Лот №2 - 57 693 069,08 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.04.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок	17.05.2021 09:00 (UTC+3)

3.	(по местному времени заказчика)	17.05.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.05.2021, 15.06.2021
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном признании несоответствующей требованиям Документации заявки ООО «Элида-Н» по лотам №1 и №2.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/15350/21 от 31.05.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок по Закупке №1934/ОАЭ-ТЭ/21/1 от 21.05.2021 заявка ООО «Элида-Н» (участник №2) была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов по лотам №№1,2 на основании п. 3.7.6.4 Документации, в связи с несоответствием заявки п. 3.17.2 Документации, а именно: «указанный в техническом предложении участника объем выполнения работ не соответствует объему выполнения работ, указанному в техническом задании документации о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на

участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Согласно п. 1.2 ч. 1 Документации предметом Закупки является:

- Лот №1: выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач, расположенных в Ленинградской области Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД»;

- Лот №2: выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач, расположенных в Республике Карелия Октябрьской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с п. 3.3.1 ч. 3 Документации заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации).

Как следует из п. 3.8.2 ч. 3 Документации, первые части аукционных заявок рассматриваются на соответствие требованиям к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом аукциона, изложенным в приложении № 1.1 аукционной документации, на основании представленного в составе аукционной заявки технического предложения.

В п. 3.14.5 ч. 3 Документации указано, что первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 к аукционной документации, оформленное по форме приложения № 1.3 к аукционной документации.

В Приложении №1.3 к Документации указано, что техническое предложение состоит из 2 частей. I часть является неизменяемой и обязательной для участников процедур закупок. II часть заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг.

В части 2 Приложения №1.3 к Документации содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

4. Наименование(1) предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)		
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
Указать наименование работы	Указать ед. изм. согласно ОКЕИ	Указать количество (объем) согласно единицам измерения
Применяемая участником ставка НДС	Указать применяемую участником ставку НДС в процентах	

5. характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг(2)

Указать наименование работы	Технические и функциональные характеристики работы	Участник должен указать: «Участник настоящим подтверждает, что предлагаемые работы соответствуют техническим и функциональным требованиям к работам, указанным в техническом задании документации.».
-----------------------------	--	--

В Техническом задании Документации установлены объемы работ, единицы измерения, а также адресный перечень по лотам №1 и №2.

По Лоту №1:

№п/п	Номер позиции	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во
1	1-1	Валка деревьев диаметром свыше 11 см до 16 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт	0,55
2	1-2	Валка деревьев диаметром свыше 16 см до 24 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт	0,3
3	1-3	Валка деревьев диаметром свыше 24 см до 32 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт	0,2
4	1-4	Валка деревьев диаметром свыше 32 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт	0,05
5	4-1	Сплошная вырубка древесно-кустарниковой растительности и поросли их возобновления (пневой и от самосева) диаметром до 11 см, при густой поросли	1 га	13
6	4-3	Сплошная вырубка древесно-кустарниковой растительности и поросли их возобновления (пневой и от самосева) диаметром до 11 см, при поросли редкой густоты	1 га	13,5

По Лоту №2:

№п/п	Номер позиции	Наименование работ	Ед. изм.	Кол-во
1	1-1	Валка деревьев диаметром свыше 11 см до 16 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт.	93,67
2	1-2	Валка деревьев диаметром свыше 16 см до 24 см на перегоне, без расчистки площадей от кустарника и мелколесья	100 шт.	23,44
3	4-1	Сплошная вырубка древесно-кустарниковой растительности и поросли их возобновления (пневой и от самосева) диаметром до 11 см, при густой поросли	1 га	94,63
4	4-2	Сплошная вырубка древесно-кустарниковой растительности и поросли их возобновления (пневой и от самосева) диаметром до 11 см, при поросли средней густоты	1 га	11
5	11-2	Уборка полосы отвода, охранных зон и лесокультурной площади от стволов деревьев	1 пл м3	1800,63
6	11-4.1	от веток и порубочных остатков деревьев	1 пл м3	190,83
7	11-4.3	от древесно-кустарниковой растительности (кустарника и мелколесья) - свыше 40 плотных м3 до 55 плотных м3 на 1 га	1 га	11
8	11-4.4	от древесно-кустарниковой растительности (кустарника и мелколесья) - свыше 55 плотных м3 на 1 га	1 га	94,63

Как следует из п. 3.17.2 Документации, техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании.

Согласно п. 3.7.27 ч. 3 Документации при несоответствии технического предложения требованиям, указанным в аукционной документации, заявка такого участника отклоняется.

Пунктом 3.7.6.4 ч. 3 Документации установлено, что участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе в связи с несоответствием технического предложения требованиям аукционной документации.

Представитель Организатора торгов пояснил, что ООО «Элида-Н» в составе первой части заявки представило согласие, а также техническое предложение, где указало следующую информацию:

4. Наименование(1) предложенных товаров, работ, услуг их количество (объем)		
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
Выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД»	Условная единица	1

Представитель Организатора торгов также пояснил, что в представленном техническом предложении Заявителя не содержался полный объем работ, что противоречило требованиям Технического задания Документации по лотам №№1,2, а также п. 3.17.2 Документации, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Элида-Н».

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу об обоснованности принятого согласно протоколу №1934/ОАЭ-ТЭ/21/1 от 21.05.2021 решения закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Элида-Н», ввиду отсутствия в техническом предложении Заявителя полного объема работ, указанного в Техническом задании Документации по лотам №№1, 2.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Элида-Н» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Элида-Н» (вх. №17621-ЭП/21 от 26.05.2021) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении аукциона в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32110232130), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «РЖД» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элида-Н» (вх. №17621-ЭП/21 от 26.05.2021) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по вырубке нежелательной древесно-кустарниковой растительности в охранных зонах воздушных линий электропередач Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» (извещение №32110232130) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.