

РЕШЕНИЕ

№ 054/06/18-1451/2024

13.06.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью производственная коммерческая фирма «СтройОпт» (далее ООО ПКФ «СтройОпт» (вх. № 10193-ЭП/24 от 04.06.2024) на действия Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее МУП «Горводоканал») при проведении конкурса в электронной форме на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (32413582122), в присутствии представителя МУП г. Новосибирска «Горводоканал» <...> (по доверенности № 624 от 11.10.2023).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО ПКФ «СтройОпт» (вх. № 10193-ЭП/24 от 04.06.2024) на действия МУП «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (32413582122).

Заявитель сообщает следующее.

Требование, выставленное к данной закупке, ограничивает конкуренцию.

В данной закупке указана труба железобетонная диаметром 1200 мм с внутренним защитным покрытием 4 мм, длина трубы 2500 мм, изготавливаемая по ГОСТу 6482-2011 .

ГОСТ 6482-2011 не регламентирует длину трубы, а точнее длина трубы должна быть не менее 2000 мм и далее кратно 500 мм (2000 мм, 2500мм, 3000 мм и т.д.).

При применении трубы, не нарушающую нормативную документацию по ГОСТ 6482-2011, возможно использование труб большей длины - 3000 мм, изменение в проектную документацию и прохождение повторной экспертизы проекта не требуется.

Стоимость железобетонной трубы длиной 3000 мм значительно ниже железобетонной трубы длиной 2500 мм, так как производство находится в городе Омске (Соседний регион).

Логистическая составляющая в стоимости данных изделий играет большую роль. Стоимость железобетонных труб длиной 3000 мм с учетом доставки на объекты в г.

Новосибирске по закупке № 32413582122 в ЕИС в 2 раза ниже стартовой цены по данной закупке.

Начальная стоимость закупки № 32413582122 в ЕИС составляет 252 344 224.00 руб.

Стоимость продукции, соответствующей ГОСТ 6482-2011, длиной 3000 мм. составляет 126 600 000,00 руб.

В свою очередь ООО ПКФ «СтройОпт» уведомило руководство МУП «Горводоканал» (г. Новосибирск) о стоимости своей продукции путем предоставления Коммерческого предложения на электронную почту <...>, <...> и через запрос разъяснений к закупке на электронной площадке РТС-тендер, что трубы соответствуют ГОСТ 6482-2011 и стоимость почти в 2 раза ниже начальной стоимости контракта.

МУП «Горводоканал» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО ПКФ «СтройОпт».

Заявитель общество с ограниченной ответственностью ООО ПКФ «СтройОпт» просит принять меры по закупке №32413582122 в ЕИС, указывая, что требование, предъявленное к данной закупке, ограничивает конкуренцию. В данной закупке указана труба железобетонная диаметром 1200 мм с внутренним защитным покрытием 4 мм, длина трубы 2500 мм, изготавливаемая по ГОСТу 6482-2011. ГОСТ 6482-2011 не регламентирует длину трубы, а точнее длина трубы должна быть не менее 2000 мм и далее кратно 500 мм (2000 мм, 2500мм, 3000 мм и т.д.). При применении трубы, не нарушающей нормативную документацию по ГОСТ 6482-2011, возможно использование труб большей длины - 3000 мм, изменение в проектную документацию и прохождение повторной экспертизы проекта не требуется. Стоимость железобетонной трубы длиной 3000 мм значительно ниже железобетонной трубы длиной 2500 мм, так как производство находится в городе Омске (Соседний регион). Логистическая составляющая в стоимости данных изделий играет большую роль. Стоимость железобетонных труб длиной 3000 мм с учетом доставки на объекты в г. Новосибирске по закупке № 32413582122 в ЕИС в 2 раза ниже стартовой цены по данной закупке. Начальная стоимость закупки № 32413582122 в ЕИС составляет 252 344 224.00 руб. Стоимость продукции, соответствующей ГОСТ 6482-2011, длиной 3000 мм. составляет 126 600 000,00 руб. В свою очередь ООО ПКФ «СтройОпт» уведомило руководство МУП «Горводоканал» (г. Новосибирск) о стоимости нашей продукции путем предоставления Коммерческого предложения на электронную почту <...>, <...> и через запрос разъяснений к закупке на электронной площадке РТС-тендер, что трубы соответствуют ГОСТ 6482-2011 и стоимость почти в 2 раза ниже начальной стоимости контракта. На приведенных данных ООО ПКФ «СтройОпт» просит принять меры по закупке №32413582122 в ЕИС.»

Жалобу ООО ПКФ «СтройОпт» на действия организатора торгов МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме (далее - конкурс) №32413582122 "Выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием" считают необоснованной в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (далее Закон 223-ФЗ) закупочная деятельность Заказчика регламентируется

Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» (далее Положение), размещенным в единой информационной системе.

При проведении конкурса в электронной форме, было установлено требование к характеристикам закупаемого товара, в том числе:

- Выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием в соответствии с ГОСТ 6482-2011 диаметр: 1200мм; полезная длина: 2,5м.

Данное требование установлено на основании Проектной документации на объект "Коллектор Северный", которой предусмотрена укладка Трубы железобетонной, футерованной L=2,5 м:

- Спецификация оборудования и материалов поз. К1.4 (шифр 1083.P1-ТКР2.2.СО1)

Раздел 3. Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения. Часть 2. Графическая часть. Книга 2. 2 этап. На участке от ул. Объединения до ул. Г.Колонды 1083.P1-ТКР2.2, Том 3.2.2

Заказчик руководствуясь принципами, предусмотренными статьёй 3 Закона 223-ФЗ, в том числе принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, и реализации мер, направленных на сокращение издержек, а также в соответствии с соблюдением норм п.10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ: в документации установил требования к характеристикам предусмотренные, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть в соответствии с ГОСТ 6482-2011 "Трубы железобетонные безнапорные. Технические условия" (далее - ГОСТ):

- п.4.1.5 ГОСТа - Геометрические параметры труб должны соответствовать указанным в рабочих чертежах.

- п.4.1.6 ГОСТа - Полезная длина труб /должна быть кратной 500 мм и быть не менее 1,5 м для труб диаметром 300 мм; 2,0 м - для труб диаметром 400 - 500; 2,5 м - для труб диаметром 600 - 2400 мм; длина труб диаметром более 2,4 м определяется по согласованию с предприятием-изготовителем и потребителем.

Следовательно, учитывая требования Проектной документации, требования ГОСТа, устанавливая данное требование Заказчик не ограничивает конкуренцию. На что указывает и сам податель жалобы, в тексте жалоб, а именно: «ГОСТ 6482-2011 не регламентирует длину трубы, а точнее длина трубы должна быть не менее 2000 мм и далее кратно 500 мм (2000 мм, 2500мм, 3000 мм и т.д.)».

Данный вывод также подтверждается и тем, что на участие в конкурсе было подано 4 заявки. По итогам конкурса победителем была предложена цена 118 768 320,00 рублей. Конкурентная электронная процедура признана состоявшейся.

За время, отведенное на подачу заявок, через электронную площадку rts-tender.ru, поступило 5 запросов на разъяснение документации, в том числе 3 запроса от подателя жалобы. В двух из направленных запросов ООО ПКФ «СтройОпт» просит пересогласовать длину труб, а в третьем запросе направило коммерческое

предложение. На все запросы было предоставлено ответы с разъяснениями, что изменение принятых проектных решений не предусматривается, проектная документация прошла ведомственную экспертизу, а также разъяснен порядок подачи заявки. Кроме того ООО ПКФ «СтройОпт» заявку на участие в конкурсе не направляло.

В силу вышеизложенного считают, что Конкурс в электронной форме "Выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием" (извещение № 32413582122) проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства, Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» и требованиями конкурсной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в т.ч. ч. 13 указанной статьи, организатор торгов просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

МУП «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (извещение №32413582122 в Единой информационной системе).

Дата подачи заявок 08.05.2024.

Дата и время окончания подачи заявок 03.06.2024 07:00 (НСК).

Дата подведения итогов закупки 06.06.2024.

На участие поступили 4 заявки. Соответствуют требованиям 3 заявки.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что ООО ПКФ «СтройОпт» заявку на участие в конкурсе на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (извещение №32413582122) не направляло. ООО ПКФ «СтройОпт» несогласно с требованиями в документации о конкурсе в электронной форме, ссылаясь на несоответствие с требованиями ГОСТ, исходя из этого, направили запрос на разъяснения с просьбой пересогласовать длину труб из железобетона с внутренним защитным покрытием в соответствии с ГОСТ 6482-2011 диаметр: 1200мм; с полезной длиной 2,5м на длину 3 метра.

Согласно п.4.1.4 и п.4.1.6 ГОСТ 6482-2011 длина трубы соответствует условиям - 2,5м для труб диаметром 600-2400мм.

Согласно Приложению № 1 «Описание объекта закупки» Документации о конкурсе в электронной форме выставлены требования:

Выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием в соответствии с ГОСТ 6482-2011.

Диаметр: 1200мм;

Полезная длина: 2,5м;

Класс по несущей способности: 4;

Класс прочности бетона: не ниже В30;

Тип соединения: Раструбное соединение с уплотняемыми резиновыми кольцами или другими эластомерными материалами;

Внутреннее покрытие: В соответствии с п.4.6.3 ГОСТ 6482-2011, полимерное толщиной не менее 4мм из полиэтилена низкого давления выполненное анкерными листами, установленное по технологии несъемной опалубки при формировании железобетонных труб.

В стоимость партии должны быть включены услуги аккредитованной лаборатории, имеющей необходимое поверенное оборудование и методики определения параметров футерованной трубы в соответствии с ГОСТ 6482-2011, а так же параметры на прочность закрепления полимерного анкерного листа в теле трубы в соответствии с техническими условиями завода изготовителя.

Испытания проводить с обязательным вызовом представителей заказчика для контроля выполнения требований прочностных испытаний труб, а так же фиксации заказчиком выполнения требований к внутреннему покрытию в области применения технологии установки футеровочных листов методом не съемной опалубки при формировании труб.

Проектным решением предусмотрено использование трубы диаметром 1200мм и длиной 2,5м. Изменение принятых проектных решений не предусматривается, проектная документация прошла ведомственную экспертизу.

Из вышеизложенного следует, что МУП «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием не ограничивает конкуренцию.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПКФ «СтройОпт» (вх. № 10193-ЭП/24 от 04.06.2024) на действия МУП «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме на выполнения работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (№32413582122) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия