

 ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЕ Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046 тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70 e-mail: to56@fas.gov.ru				Директору Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области» Н.В. Чернобровкиной 462860, Оренбургская область, Кваркенский район, с. Кваркено, ул. Советская, 39б			
				Директору ООО «Партнер-Развитие» В.Х. Азаряну 462420, Оренбургская область, г. Орск, ул. Краматорская д.46			
	18.08.2015	№					
	На №		от				

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-56-08-06-377/2015

13 августа 2015 г.
Оренбург

г.

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Быховца И.А., Членов Комиссии: Горнец В.А., Морозовой В.В.,

в присутствии представителя:

Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области»- Чернобровкиной Н.В.,

ООО «Партнер-Развитие» - Меркуловой А.А.,

рассмотрев обращение [Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области»](#) (исх. № 152 от 15.07.2015г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Партнер-Развитие», в связи с односторонним расторжением контракта.

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2015г. в Оренбургское УФАС России поступило обращение Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области» (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Партнер-Развитие» (далее - Общество).

Представитель Заказчика пояснил, что 25.11.2014г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по наружной отделке главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 396, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области (номер извещения № 1053300000914000002). 28 ноября 2014 г. в документацию были внесены изменения.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 15.12.2014г. Заявка №1 (297411) - ООО «Партнер-Развитие» допущена на участие в электронном аукционе и ООО «Партнер-Развитие» признано победителем аукциона.

17.12.2014г. по средствам функционала электронной торговой площадки ЭТП ММВБ (<http://www.etp-micex.ru>) Обществу был направлен проект гражданско-правового договора.

В регламентированный срок Общество договор подписало, предоставив в качестве обеспечения исполнения договора платежное поручение, согласно которому были перечислены денежные средства, зачисленные на расчетный счет Заказчика в размере 86 000,00 (Восемьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек).

Срок выполнения работ, согласно п. 4.1 гражданско- правового договора с 1 апреля 2015 года по 31 мая 2015 года.

Как указывает Заказчик, в нарушение условий заключенного гражданско-правового договора, Общество в вышеуказанный срок работы не выполнило. При этом Заказчик исходит из следующего.

10.04.2015г. Заказчиком в адрес Общества направлено письмо за исх. № 107 о том, что работы Обществом не выполняются, в этой связи 10.04.2015г. Заказчиком

составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б.

22.04.2015г. Заказчиком в адрес Общества повторно направлено письмо за исх. № 111 о том, что работы Обществом не выполняются.

30.04.2015г. Заказчиком повторно составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б.

26.05.2015г. Заказчиком в адрес Общества в очередной раз направлено письмо за исх. № 144 о том, что работы Обществом не выполняются, в этой связи 29.05.2015г. Заказчиком составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б, согласно которому, Общество к выполнению работ не приступило.

В этой связи, 15.06.2015г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 147751 от 12.01.2015г.

18.06.2015г. решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора опубликовано на официальном сайте в сети Интернет.

17.06.2015г. в адрес Общества почтовым отправлением решение направлено заказным письмом с уведомлением.

25.06.2015г. директор Общества по средствам почтового отправления надлежащим образом уведомлен о принятом решении Заказчика.

Представитель Заказчика считает, что Общество имело возможность устранить нарушение условий договора. Однако в установленные Законом о контрактной системе сроки никаких действий не предприняло.

Представитель Общества пояснил, что основания для включения сведений в отношении ООО «Партнер-Развитие» отсутствуют, исходя из следующего.

12.01.2015г. между Заказчиком и Обществом был заключен Гражданско-правовой договор по выполнению работ: «Наружная отделка главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 39б, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области». До этого момента Заказчик не допускал сотрудников Общества на осмотр данного объекта. Далее, после заключения Договора, при осмотре объекта директором Общества, выяснилось, что внутренняя отделка помещения уже выполнена какой-то другой организацией. Заказчик предложил вместо внутренней отделки произвести работы по наружной отмостке. Общество, подавая заявку на участие в аукционе на выполнение работ по наружной отделке главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 39б, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области, давало свое согласие именно на те работы, которые заложены в сметном расчете. Так же при заключении Договора, Заказчиком был приложен Локальный сметный расчет именно с отделкой внутри стены и потолка центрального входа. Поэтому Общество выразило свое несогласие на замену части работ по договору и предложило работать согласно Договора, заключенного 12.01.2015г.

19.01.2015 г. Заказчику направлено уведомление о смене обеспечения исполнения договора с денежных средств, внесенных на р/с Заказчика на банковскую гарантию.

06.02.2015 г. от Заказчика был получен ответ о том, что менять обеспечение исполнения договора Заказчик не намерен до тех пор пока Общество не приступило к работам.

03.04.2015 г. на данный объект сотрудниками Общества был завезен весь необходимый материал для проведения строительных работ, который до настоящего времени находится на территории Заказчика. Но приступать к работам по внутренней отделке Заказчик не разрешал, утверждая, что и акты выполненных работ Заказчик все равно не подпишет. На переговоры Заказчик не шел, намеренно срывая выполнение работ по данному договору со стороны Общества.

Комиссией Оренбургского УФАС России было принято решение об отложении рассмотрения и назначения новой даты заседания - 13.08.2015г.. Заказчику предложено предоставить письменные пояснения по факту наличия в локальном сметном расчете на наружную отделку главного фасада здания, расположенного по адресу: ул. Советская д.39б, с. Кваркено Кваркенского района Оренбургской области пп.9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22,23,24.

13.08.2015г. заседание Комиссии Оренбургского УФАС России по обращению [Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области»](#) (исх. № 152 от 15.07.2015г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «Партнер-Развитие», в связи с односторонним расторжением контракта, продолжено.

После объявления перерыва в заседание явились представители Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области».

Представитель ООО «Партнер-Развитие» на рассмотрение не явился, о дате, времени и месте уведомлен, заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Представители Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области» представили на обозрение проект реконструкции здания по осям Е-А, фото проекта реконструкции здания, фото фасада здания от 07.08.2015г., фото строительного материала привезенного Обществом на место работы, график выполнения строительно-монтажных работ, при этом пояснив, что при ремонте главного фасада здания по адресу: ул. Советская д.39б в с. Кваркено по осям Е-А предусмотрено устройство входной группы. Данные работы должны были производиться одновременно с устройством облицовки фасада.

Пункты 9-24, указанные в локально-сметном расчете, подразумевают устройство потолков и облицовку стен гипсо-картонными листами с последующей их отделкой.

Устройство входной группы указано в приложении №1. Кроме того, как пояснил Заказчик, материал который был привезен Обществом, не предназначен для внутренней отделки помещения.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав доводы сторон, установила следующее:

25.11.2014г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация: «Наружная отделка главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 39б, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области» (номер извещения № 1053300000914000002).

Начальная максимальная цена контракта составляет 1 132 400,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 15.12.2014г. ООО «Партнер-Развитие» признано победителем электронного аукциона.

12.01.2015г. между Заказчиком и ООО «Партнер-Развитие» заключен гражданско-правовой договор на наружную отделку главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 39б, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области» (номер извещения № 1053300000914000002).

В силу ч. 8, 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе, информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно п.4.1 Договора срок выполнения работ с 1 апреля 2015 года по 31 мая 2015 года.

Из материалов дела и пояснений сторон, следует, что 10.04.2015г. Заказчиком в адрес Общества направлено письмо за исх. № 107 о том, что работы Обществом не выполняются, в этой связи 10.04.2015г. Заказчиком составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б.

22.04.2015г. Заказчиком в адрес Общества повторно направлено письмо за исх. № 111 о том, что работы Обществом не выполняются.

30.04.2015г. Заказчиком повторно составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б.

26.05.2015г. Заказчиком в адрес Общества в очередной раз направлено письмо за исх. № 144 о том, что работы Обществом не выполняются, в этой связи 29.05.2015г. Заказчиком составлен Акт по контролю за ходом и качеством выполнения работ по наружной отделке фасада здания, расположенного по адресу: с. Кваркено ул. Советская д.39Б, согласно которому, Общество к выполнению работ не приступило.

17.06.2015г. в адрес Общества посредством почтового отправления направлена претензия (об уплате штрафов в связи с неисполнением Подрядчиком обязательства по гражданско-правовому договору на сумму 83000,00 (восемьдесят три тысячи рублей 00 копеек).

25.06.2015г. Обществом получена претензия, о чем имеется отметка в почтовом уведомлении.

Согласно п. 10.4 договора Заказчик имеет право на принятие решения об одностороннем отказе от исполнения условий договора. В этой связи, 15.06.2015г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 147751 от 12.01.2015г.

18.06.2015г. решение об одностороннем отказе от исполнения условий договора в соответствии с ч.12 ст. 95 Закона о контрактной системе, опубликовано на официальном сайте в сети Интернет.

17.06.2015г. указанное решение направлено в адрес Общества почтовым отправлением.

25.06.2015 г. Общество надлежащим образом уведомлено о принятом решении Заказчика, о чем имеется отметка в почтовом уведомлении.

15.07.2015г. решение об одностороннем отказе от исполнения условий договора повторно опубликовано на официальном сайте в сети Интернет.

В соответствии с ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Согласно ч.7 ст. 96 Закона о контрактной системе, в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Между тем в п.13.7.4 гражданско-правового договора установлено, что денежные средства возвращаются лицу, с которым заключается договор, при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по договору в течение 10 банковских дней со дня получения заказчиком соответствующего письменного требования Подрядчика. Денежные средства возвращаются по реквизитам, указанным Подрядчиком в письменном требовании.

Таким образом, с учётом положений ч.7 ст. 96 Закона о контрактной системе, замена обеспечения исполнения контракта возможна, если Подрядчик приступил к выполнению работ. Из пояснений Заказчика установлено, что Обществом на объект завезен строительный материал в виде профнастила, но наличие данного материала не является обстоятельством выполнения работ.

Анализ материалов дела не подтвердил действия Общества в части исполнения работ по наружной отделке главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 396, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области.

Кроме того, согласно положениям аукционной документации и гражданско-правового договора при ремонте главного фасада здания по адресу: ул. Советская д.396 в с. Кваркено по осям Е-А предусмотрено устройство входной

группы. Данные работы должны были производиться одновременно с устройством облицовки фасада.

Заказчик пояснил, что пункты 9-24 указанные в локально-сметном расчете подразумевают устройство потолков и облицовку стен гипсо-картонными листами с последующей их отделкой по устройству входной группы.

Устройство входной группы указано в приложении №1. Кроме того, материал который был привезен Обществом не предназначен для внутренней отделки помещения. Согласно представленного графика выполнения строительно-монтажных работ Заказчик планировал осуществить работы по устройству входной группы наружной отделки фасада здания, что и отражено в документации об электронном аукционе.

Таким образом, каких - либо доказательств, подтверждающих факт того, что ООО «Партнер-Развитие» были совершены добровольные действия в рамках исполнения договора от 12.01.2015г. на наружную отделку главного фасада здания, расположенного по адресу: ул.Советская, 39б, с.Кваркено Кваркенского района Оренбургской области» (номер извещения № 1053300000914000002), не представлено. Предложение Общества о смене видов работ материалами дела не подтверждается.

Кроме того, довод Общества о том, что на данный объект был завезен весь необходимый материал для проведения строительных работ в материалах дела не нашел своего подтверждения.

В этой связи, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив представленные материалы, заслушав представителей сторон, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные [Муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по Кваркенскому району Оренбургской области»](#) (исх. № 152 от 15.07.2015г.) в отношении ООО «Партнер-Развитие» (462420, Оренбургская область, г. Орск, ул. Краматорская, д.46, ИНН 5614063153 КПП 561401001) включить в Реестр недобросовестных поставщиков, связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Партнер-Развитие» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.А. Быховец

Члены комиссии

В.А. Горнец

В.В. Морозова