

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-4950/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 октября 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя Заявителя - ООО «Доринг Юг» (далее – Заявитель), при участии представителя Организатора торгов ПАО «Новороссийский морской торговый порт» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки сменно-запасных частей (фильтров) для перегрузочных машин Kalmar, Hyundai, Toyota, SMV, Ferrari, TCM, Komatsu, Terberg (извещение № 32009457786 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Доринг Юг» на действия Организатора торгов ПАО «Новороссийский

морской торговый порт» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки сменно-запасных частей (фильтров) для перегрузочных машин Kalmar, Hyundai, Toyota, SMV, Ferrari, TCM, Komatsu, Terberg (извещение № 32009457786 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 14.10.2020 года в 10.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-4950/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» протоколом № 5 от 05.04.2019.

02 сентября 2020 г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32009457786 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки сменно-запасных частей (фильтров) для перегрузочных машин Kalmar, Hyundai, Toyota, SMV, Ferrari, TCM, Komatsu, Terberg.

Начальная (максимальная) цена договора – 13 481 063,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 02.09.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 21.09.2020 в 12:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

21.09.2020г. состоялось открытие доступа к заявкам первой части на участие в закупке, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора поставки сменно-запасных частей (фильтров) для перегрузочных машин Kalmar, Hyundai, Toyota, SMV, Ferrari, TCM, Komatsu, Terberg. Всего на участие в закупке представлено 5 (пять) заявок.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии рассмотрения первых частей заявок № 361/661/50/1 от 30.09.2020г. заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям технического задания.

Согласно пункту 2 Технического задания товар должен полностью соответствовать заводским характеристикам и каталожным номерам.

Согласно пояснениям Организатора торгов, Заявителем предложен фильтр гидравлики каталожный номер CS06040P10. Каталожный номер данного фильтра идентифицирован на официальном сайте ООО «Доринг», ссылка <https://doring.ru/tovar/fai-fflriCS06Q40P1Q/>.

Согласно позиции № 20 технического задания требуется

предоставить фильтр гидравлики каталожный номер <...> -23320-71.

Заявителем предложен фильтр воздушный (циклон) в сборе, каталожный номер <...> HP4675 (FIL). Каталожный номер данного фильтра идентифицирован на официальном сайте ООО «Доринг», ссылка <https7ydoring.ru/tovar/fil-filter-hp4675/>.

Согласно позиции № 107 технического задания требуется предоставить фильтр воздушный (циклон) в сборе кат. № по ТЗ Т28041750.

Заявителем предложен фильтр сепаратор, каталожный номер <...> P553201. Каталожный номер данного фильтра идентифицирован на официальном сайте компании Donaldson, ссылка <httpS://shop.donaldson.com/store/ru-ru/product/P553201/40174>.

Согласно позиции № 142 технического задания требуется предоставить фильтр сепаратор каталожный номер <...> NA-71041-AS.

Заявителем предложен фильтр сапун гидробака каталожный номер P767029. Каталожный номер данного фильтра идентифицирован на официальном сайте компании Donaldson, ссылка https://shop.donaldson.com/store/ru-ru/product/P767029/74962?_requestid=4964639.

Согласно позиции 49 технического задания требуется предоставить фильтр сапун гидробака кат. № 6021.002.

По позиции № 49 технического задания установлено, что предлагаемый фильтр полностью не соответствует пункту 2 технического задания. По данной позиции Заявитель предлагает фильтр с меньшим наружным диаметром (72,5мм). Вместе с тем, оригинальный фильтр имеет наружный диаметр 80мм.

С учетом вышеизложенного, Заявителем не выполнены требования, установленные в документации о закупке, что повлекло отклонение его заявки.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора

электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий

(бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Доринг Юг» на действия организатора торгов ПАО «Новороссийский морской торговый порт» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки сменно-запасных частей (фильтров) для перегрузочных машин Kalmar, Hyundai, Toyota, SMV, Ferrari, TCM, Komatsu, Terberg (извещение № 32009457786 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.