

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

16.05.2019
360/2019

055/04/7.32.4-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Полтавского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 22.04.2019 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-360/2019 в отношении Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области (ИНН 55300046105, КПП 553001001, ОГРН 1055557007736, место нахождения: ул. Ленина, д. 9, г. Омск, 646740) (далее – Администрация) по части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии законного представителя Администрации – главы Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области <...>, действующей на основании решения Совета городского поселения от 30.11.2015 № 56 «Об избрании главы Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области»,

в отсутствие защитника Администрации,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

Прокуратурой Полтавского района Омской области (далее - Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в деятельности Администрации.

Прокуратурой установлено, что в соответствии со статьей 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 ЗК РФ (далее - уполномоченный орган).

В силу части 1 статьи 39.3 ЗК РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно части 15 статьи 39.12 ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона.

Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола (часть 16 статьи 39.12 ЗК РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 сайт www.torgi.gov.ru определен в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В рамках проведенной Прокуратурой проверки установлено, что Администрацией 13.04.2018 на официальном сайте размещено извещение № 130418/0471085/01 о проведении открытого аукциона по продаже земельных участков из земель населенных пунктов, находящихся в муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена (далее – торги).

На торги выставлено 4 лота.

Так, лотом № 1 выступает земельный участок с кадастровым номером 55:22:110101:11225, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Щорса, 47, гараж № 46 «а»; лотом № 2 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110101:11224,

расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Щорса, 47, гараж № 34 «а»; лотом № 3 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110102:88, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Советская, 25, кв. 1; лотом № 4 - земельный участок с кадастровым номером 55:22:110102:2387, расположенный по адресу: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Советская, 25, кв. 2.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционах - 10.05.2018, дата проведения аукционов - 14.05.2018.

По результатам проведения аукционов 14.05.2018 Администрацией составлены протоколы № 5, 6, 7, 8 о результатах аукционов по продаже права на вышеуказанные земельные участки (далее – протоколы № 5, 6, 7, 8).

В нарушение части 16 статьи 39.12 ЗК РФ вышеуказанные протоколы на официальном сайте размещены лишь 18.04.2019.

Таким образом, в действиях Администрации содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ – нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность (за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения прокурором Полтавского района Омской области 22.04.2019 вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Полтавского района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области.

Временно исполняющим обязанности руководителя управления Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 29.04.2019 № 055/04/7.32.4-360/2019.

08.05.2019 на рассмотрение дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-360/2019 в назначенное время законный представитель Администрации – глава Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области <...>, которой

заказным письмом было направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, не явилась, заявлений либо ходатайств не направила.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

По информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» www.pochta.ru/tracking, определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 29.04.2019 (почтовый идентификатор № 64497326954199) адресатом не получен.

Таким образом, сведения о надлежащем уведомлении юридического лица Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области о времени и месте рассмотрения дела № 055/04/7.32.4-360/2019 на дату 08.05.2019 у Омского УФАС России отсутствовали.

В связи с чем, временно исполняющим обязанности руководителя управления Омского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 055/04/7.32.4-360/2019 об административном правонарушении и продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении от 08.05.2019. Рассмотрение настоящего дела назначено на 16.05.2019 на 14:30 час.

При рассмотрении настоящего административного дела 16.05.2019 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.4-360/2019 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта

Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

В соответствии с решением Совета городского поселения муниципального образования Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области от 30.11.2015 № 56 <...> вступила в должность главы Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области 01.12.2015.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 27 Устава муниципального образования Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области, утвержденного решением Совета депутатов Полтавского городского поселения 23.11.2005 № 23 (далее – Устав), Глава городского поселения представляет городское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского поселения.

Администрация поставлена на учет в налоговом органе 10.12.2012.

Оценив материалы административного дела № 055/04/7.32.4-360/2019, уполномоченное должностное лицо Омского УФАС России сделало следующие выводы.

Административное дело № 055/04/7.32.4-360/2019 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

Материалы настоящего административного дела свидетельствуют о том, что Администрация имела возможность не нарушать нормы действующего законодательства, однако не приняла должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина юридического лица – Администрации в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ею указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-360/2019 доказательствами:

– скриншотами с официального сайта;

– протоколами № 5, 6, 7, 8;

– постановлением прокурора Полтавского района Омской области от 22.04.2019 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что Администрацией были приняты все зависящие от нее меры по предупреждению совершения вменяемого ей административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным юридическим лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что юридическое лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 16.05.2018 (время совершения данного административного правонарушения) по месту нахождения Администрации: Омская область, Полтавский район, р.п. Полтавка, ул. Ленина, д. 9 (место совершения данного административного правонарушения)

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для юридических лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном и финансовом положении Администрацией представлено не было.

При назначении административного наказания юридическому лицу – Администрации учитываются характер совершенного ей административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном и финансовом положении данного юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность

Администрации.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на Администрацию административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.2, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать Администрацию Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области (ИНН 5530004610, КПП 553001001, ОГРН 1055557007736, место нахождения: ул. Ленина, д. 9, р.п. Полтавка, Полтавский район, Омская область, 646740) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить Администрации Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области административное наказание в виде административного штрафа в размере **50 000 (пятьдесят тысяч)** рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской

Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 4 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-360/2019.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать УИН 16100500000000079989

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>