

РЕШЕНИЕ  
по обращению № 042/10/5-2078/2020

25 декабря 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

в присутствии представителей по доверенности: АО «Кемеровский механический завод» и ООО «Альмера Групп»,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 обращение АО «Кемеровский механический завод» и материалы обращения № 042/10/5-2078/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

17.12.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление АО «Кемеровский механический завод» (далее – АО «КМЗ», Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Альмера Групп» (ИНН 6671000970), которое было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку цинка серноокислого (0816-2020-00013), извещение о проведении которого было опубликовано 28.10.2020 под №32009623008, и уклонилось от заключения договора по результатам проведения данной закупки.

На основании протокола закупочной комиссии АО «КМЗ» от 16.11.2020 № 383 ООО «Альмера Групп» признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку цинка серноокислого (0816-2020-00013), извещение о проведении которого было опубликовано 28.10.2020 под № 32009623008 (далее – Закупка)

Указанный протокол был размещен Заказчиком 17.11.2020 в ЕИС, а также с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etp.zakazrf.ru](http://www.etp.zakazrf.ru) направлен проект договора на подпись победителю.

Согласно заявлению АО «КМЗ», поступившему 17.12.2020 в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Альмера Групп» уклоняется от заключения договора на поставку цинка серноокислого, поскольку ООО «Альмера Групп» в установленный

закупочной документацией срок для подписания договора не направил в адрес Заказчика, подписанный со своей стороны договор.

Уведомлением от 21.12.2020 № 03/10972 рассмотрение заявления АО «КМЗ» было назначено на 25.12.2020 в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

25.12.2020 в ходе рассмотрения обращения № 042/10/5-2078/2020 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Статьей 2 Закона о закупках установлены правовые основы закупки товаров, работ, услуг, которыми должны руководствоваться заказчики, перечисленные в ч. 1 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее – Положение о закупке), размещенным в ЕИС.

Статьей 20 Положения о закупке регламентирована процедура заключения и исполнения договоров по результатам закупок.

28.10.2020 АО «КМЗ» в ЕИС было размещено извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цинка сернокислого (далее – Закупочная документация).

В соответствии с п. 20.1.1 Положения о закупке заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, Положением, правовыми актами Корпорации, извещением, документацией о закупке

Договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты (п. 4.19.1 Закупочной документации).

Пунктом 4.19.2 Закупочной документации установлено, что договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

В соответствии с п. 20.2.8 Положения о закупке и п. 4.19.7 Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течении 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым подведены итоги конкурентного

способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно п. 20.2.12 Положения о закупке и п. 4.19.9 Закупочной документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Протокол № 383 от 16.11.2020 был размещен Заказчиком 17.11.2020 в ЕИС, а также с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etp.zakazrf.ru](http://www.etp.zakazrf.ru) направлен проект договора на подпись победителю.

По сведениям АО «КМЗ», победитель закупки - ООО «Альмера Групп» должно было подписать проект договора до 24.11.2020 включительно и направить его Заказчику – АО «КМЗ».

25.11.2020 Закупочной комиссией АО «КМЗ» принято решение о признании ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора (протокол № 398 от 25.11.2020). Указанный протокол опубликован в ЕИС 25.11.2020.

Между тем, по сведениям ООО «Альмера Групп», 20.11.2020 с электронного адреса [kovalevsky.kmz42@inbox.ru](mailto:kovalevsky.kmz42@inbox.ru), используемого инженером отдела закупок и снабжения АО «КМЗ» на электронный почтовый ящик ООО «Альмера Групп»: [b2b@almera-group.com](mailto:b2b@almera-group.com) было направлено электронное сообщение с просьбой подписать проект договора на поставку цинка серноокислого и отправить отсканированный вариант в ответ. В приложении к настоящему сообщению был приложен скан подписанного со стороны АО «КМЗ» договора № БЗ-13-023/20-138.

Также по сведениям ООО «Альмера Групп» проект договора был рассмотрен в течение 2 рабочих дней, согласован, подписан и направлен 25.11.2020 в соответствии с требованиями сотрудника АО «КМЗ» в скане обратным письмом на электронный ящик [kovalevsky.kmz42@inbox.ru](mailto:kovalevsky.kmz42@inbox.ru).

Из пояснений ООО «Альмера Групп» следует, что в период с 17.11.2020 по 19.11.2020 по уважительной причине (отсутствие сотрудника) у ООО «Альмера Групп» не было технической возможности отслеживать электронную почту и получить уведомление с ЭТП о направлении на подписание карточки договора по итогам закупки.

Указанный довод ООО «Альмера Групп» является не состоятельным, поскольку отсутствие одного сотрудника общества на рабочем месте, и направление подписанного договора по электронной почте не может являться причиной не соблюдения порядка заключения договора, предусмотренного Положением о закупке и Закупочной документацией.

Вместе с тем, Комиссией установлено несоблюдение Заказчиком порядка заключения договора исходя из следующего:

Пунктом 20.2.5 Положения о закупке предусмотрено, что договор по итогам конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается:

- после 01.06.2020 года только в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП;

- только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП.

В случае непредставления документов, предусмотренных п. 20.2.12 Положения о закупке (кроме случаев, предусмотренных п. 20.2.13 и 20.2.18 Положения о закупке) и/или предоставления недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договор (п. 20.2.15 Положения о закупке).

Из п. 33 информационной карты раздела 6 Закупочной документации следует, что договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

17.11.2020 АО «КМЗ» в адрес ООО «Альмера Групп» был направлен проект договора через функционал электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан». Вместе с тем, доказательств получения указанного письма АО «КМЗ» в материалы обращения не представлено.

Кроме того, итоговый протокол был размещен заказчиком в единой информационной системе (на сайте <http://zakupki.gov.ru/>) 17.11.2020.

Следовательно, договор по результатам Закупки должен быть подписан победителем не ранее 27.11.2020 и не позднее 07.12.2020 (со дня публикации протокола).

Таким образом, на дату принятия протокола № 398 от 25.11.2020 о признании ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора и заключения договора с участником закупки, заявка которого заняла второе место, у АО «КМЗ» отсутствовало подтверждение получения ООО «Альмера Групп» проекта договора, а также не истек срок заключения договора, указанный в ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 33 информационной карты раздела 6 Закупочной документации.

В связи с чем, вина ООО «Альмера Групп» не установлена, а, следовательно, действия ООО «Альмера Групп» по не подписанию проекта договора на поставку цинка серноокислого (0816-2020-00013) через функционал электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» не могут быть квалифицированы как уклонение победителя от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных

поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Пунктом 2.1. приказа Федеральной антимонопольной службы от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Приказ № 164/13) предусмотрено, что комиссия антимонопольного органа проводит проверку сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Учитывая изложенное, Комиссией Кемеровского УФАС России не установлен факт уклонения ООО «Альмера Групп» от заключения с АО «КМЗ» договора на поставку цинка сернокислого (0816-2020-00013).

Таким образом, заявление АО «КМЗ» (вх. № 5727 от 17.12.2020) о внесении сведений о поставщике ООО «Альмера Групп» в реестр недобросовестных поставщиков оставлено Комиссией Кемеровского УФАС России в рамках статьи 5 Закона о закупках, без удовлетворения.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

#### РЕШИЛА:

Оставить заявление АО «КМЗ» о внесении сведений о поставщике – ООО «Альмера Групп» в реестр недобросовестных поставщиков без удовлетворения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: